

ОТЗЫВ

официального оппонента

о диссертации на соискание ученой степени

кандидата политических наук Жарова Артема Сергеевича

на тему: «Опыт налоговой политики в системе земского самоуправления России»

**по специальности 5.5.1 — история и теория политики
(политические науки)**

Актуальность избранной для исследования проблемы не вызывает сомнений. Повышенный интерес к реализации налоговой политики органами земского самоуправления в России вызван не только необходимостью расширения объема наших знаний о деятельности земских управленческих структур во второй половине XIX – начале XX веков, но и потребностью обобщения и использования этого опыта в современной практике совершенствования института местного самоуправления, что подтверждает практическую значимость работы. Правильно организованная налоговая политика, дает возможность обеспечить ресурсами решение вопросов местного значения на территории муниципального образования, что является главной целью деятельности органов местного самоуправления.

Предмет исследования - налоговая политика, сложившаяся в системе земского самоуправления России, механизм и принципы её функционирования и его хронологические рамки - вторая половина XIX – начало XX веков и период функционирования местного самоуправления в современной России - вполне обоснованы и не вызывают возражений.

Положительно характеризует работу подробный анализ степени научной разработанности данной проблемы с учетом её междисциплинарного характера, в результате которого автор приходит к выводу, что к настоящему времени комплексных политологических исследований налоговой политики, реализуемой на уровне местного

самоуправления в рамках анализируемого исторического периода, практически не представлено. В научной литературе присутствуют лишь краткие обзоры по указанной проблематике, при этом осмысление налоговой системы местного самоуправления и реформирования налоговой политики с учетом опыта проведения земских реформ осуществляется преимущественно вне рамок политической науки.

Исходя из степени изученности проблемы, автором сформулирована цель диссертации: посредством историко-политологического анализа обобщить практический опыт реализации налоговой политики в системе земского самоуправления России второй половины XIX – начала XX веков, выявить тенденции и особенности её развития, выделить основу, позволяющие сформировать предложения по актуализации имеющегося опыта и совершенствованию налоговой политики местного самоуправления в современной России, определены основные задачи работы, которые явились основой достаточно логичной структуры работы.

Диссертационное исследование имеет широкую источниковую базу: это законодательные акты Российской империи, нормативные правовые акты современной России, данные земской и современной статистики, делопроизводственная документация, отчёты органов исполнительной власти, электронные документы, данные Центрального государственного архива города Москвы и Российского государственного исторического архива.

Применённые в диссертации методы исследования соответствуют объекту и предмету научной работы, а также поставленным цели и задачам. Грамотно используемые классические общенаучные принципы и методы познания (исторический метод, системный анализ, сравнительный анализ, принцип объективности и научности исследования и др.), позволили оценить перспективы и возможности применения опыта налогового обеспечения земского самоуправления.

Положения, выносимые на защиту, обоснованы.

Диссертационная работа имеет чёткую логическую структуру, состоит из трёх глав, включающих по два параграфа, в которых автором раскрываются основные положения, выносимые на защиту.

В первой главе автором проведён комплексный анализ основных процессов становления налоговой политики земского самоуправления России, выявлены основные периоды развития во второй половине XIX – начале XX веков, её существенные характеристики, социально-политические и экономические условия функционирования. Выделены и обоснованы системообразующие принципы функционирования земских органов управления. Показана значимость земской реформы, её роль в формировании системы налогообложения на местном уровне исследован процесс реализации налоговой политики в системе земского самоуправления в конце XIX - начале XX века. В главе анализируются возможности земства в раскладке налогов, прослеживается роль земства в развитии общественной инициативы. Отмечен опыт земств по формированию и использованию специальных фондов, который, как отмечает автор, может быть учтён при совершенствовании социально-экономической политики на местном уровне в современной России.

По мнению автора, проводимая налоговая политика и развитие финансовой основы земского самоуправления во второй половине XIX – начале XX веков, обеспечили становление относительно рациональной и устойчивой налоговой системы государства. Земский опыт применения различных инструментов налогового механизма для финансового обеспечения местных органов самоуправления с целью реализации направлений налоговой политики, признанных на определенном этапе социально-экономического развития страны в качестве приоритетных, представляет интерес для совершенствования налоговой политики в системе местного самоуправления современной России.

Вторая глава посвящена рассмотрению налоговой политики, реализуемой в системе земского самоуправления, а также в современной

России. Показана значимость земств в налоговой сфере, которые сыграли положительную роль в улучшении положения дел на местах. Анализируется функционирование налоговой системы, рассматривается механизм и принципы налоговой политики, понимание и раскрытие которых осуществляется автором с помощью анализа указов, правил и других законодательных актов в соответствующие исторические периоды. Автор детально анализирует степень финансовой самостоятельности органов местного самоуправления и их способность к урегулированию общественной жизни и приходит к выводу, что соотнесение исторических традиций развития механизма и принципов налоговой политики в системе земского самоуправления и в системе местного самоуправления современной России дает возможность сопоставить особенности налоговых механизмов и сформировать ряд направлений совершенствования налоговой политики отечественного самоуправления в части рационализации налоговой системы, характеризующейся справедливостью и пропорциональностью обложения: оптимизация источников пополнения местных бюджетов; установление обоснованной пропорции нормативов зачисления налогов в местные бюджеты; введение элементов прогрессивности налогообложения; совершенствование системы учета и оценки объектов налогообложения; дальнейшее развитие деятельности по формированию специальных фондов как неналогового источника пополнения местных бюджетов. При этом должны соблюдаться принцип территориального единства, предусматривающий взимание и использование налоговых доходов в рамках конкретного территориального образования, что позволит применять систему местного налогообложения в качестве катализатора положительных тенденций в экономическом развитии и обеспечении социальных гарантий жителям территориальных сообществ.

В третьей главе, исследуя возможность использование опыта налоговой политики в системе земского самоуправления при решении современных вопросов функционирования органов местного самоуправления, автор

аргументировано показывает, что совершенствование системы местного самоуправления с использованием опыта земств, должно строиться с учётом трех базовых принципов: самоуправление, самофинансирование и подготовка профессиональных кадров. Реализация данных принципов возможна посредством совершенствования правового положения местного самоуправления и институциональных возможностей их функционирования; расширения налоговой базы и реформирования системы налогообложения с целью повышения доходности местных бюджетов и гарантирования финансовой возможности реализации возложенных на них функций; реализации на государственном уровне программ повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих; активного вовлечения граждан в решение социально значимых проблем местности и обеспечения информационной открытости деятельности органов местного самоуправления. В результате он приходит к следующему выводу: изучение опыта функционирования института местного самоуправления в исторической динамике государственного развития, позволяет при анализе процесса становления и развития института местного самоуправления, как элемента системы публичной власти, учитывать его основные характеристики и влияние фактора исторической преемственности его на институционализацию.

В заключении содержатся вполне обоснованные обобщения и выводы, соответствующие результатам исследования.

Научная новизна и практическая значимость работы несомненны. Диссертационная работа А. С. Жарова представляет собой самостоятельное, целостное научное исследование по результатам которого, автором выявлены актуальные направления совершенствования и возможные перспективы актуализации имеющегося исторического опыта в реализации налоговой политики в системе местного самоуправления в современной России.

Отмечая бесспорные достоинства диссертации, при общей положительной оценке работы, хотелось бы сделать некоторые замечания и высказать пожелания.

На наш взгляд, для полноты раскрытия исторического контекста следовало бы шире осветить деятельность Временного правительства по реформированию местного самоуправления.

В третьей главе при рассмотрении проблемы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления в современной России (с.127-129), стоило уделить внимание институту территориального общественного самоуправления очень динамично развивающемуся в настоящее время.

В тексте работы местами встречаются объёмные фразы, затрудняющие восприятие текста в целом, имеются стилистические погрешности.

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.5.1. История и теория политики (по политическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М. В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Жаров Артем Сергеевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата политических наук по специальности 5.5.1 - история и теория политики (политические науки).

Официальный оппонент:

Доктор исторических наук, профессор,

Заведующий кафедрой регионального и муниципального управления факультета государственного управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова»

Кошкидько Владимир Григорьевич

10.05.2023 г.

Контактные данные:

тел.: +7 (495) 930-85-68, e-mail: Koshkidko@spa.msu.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

07.00.02 – Отечественная история

Адрес места работы:

119991, Москва, Ломоносовский проспект, 27, корп. 4.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова», факультета государственного управления, кафедра регионального и муниципального управления

тел.: +7 (495) 930-85-68, e-mail: Koshkidko@spa.msu.ru

Подпись заведующего кафедрой регионального и муниципального управления факультета государственного управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова»

В. Г. Кошкидько

удостоверяю: