

### **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Васильева Дмитрия Андреевича на тему  
«Трансформация механизмов государственного тарифного и  
антимонопольного регулирования электроэнергетического комплекса»,  
представленную на соискание учёной степени кандидата экономических  
наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление  
(экономические науки)**

Электроэнергетический комплекс занимает одно из центральных мест в функционировании социально-экономической системы страны, как с точки зрения удовлетворения потребностей граждан и субъектов предпринимательства в производимых данным комплексом товарах, так и с точки зрения его государственного регулирования в интересах обеспечения экономической безопасности государства. Происходящие изменения в стране социального, экономического, технологического характера определяют необходимость изменений принципов и подходов в государственном управлении данным комплексом.

Структура диссертационного исследования полностью соответствует поставленным целям и задачам. В работе рассматриваются актуальные вопросы тарифного и антимонопольного регулирования электроэнергетического комплекса на основе применения новых организационно-управленческих механизмов. Сформулированные Васильевым Д.А. результаты обладают теоретической и практической значимостью для развития научных подходов государственного управления в сфере электроэнергетики, содержат элементы научной новизны.

Теоретическая значимость работы заключается в уточнении принципов государственного регулирования электроэнергетического комплекса; обосновании необходимости применения риск-ориентированного подхода в практике государственного регулирования электроэнергетического комплекса. Соискателем проведена всесторонняя и системная исследовательская работа в части анализа принципов эффективного государственного регулирования электроэнергетического комплекса и установление результативных практик и инструментов государственного регулирования на основе таких принципов. Одновременно с определением соответствующих результативных практик и инструментом также проведены обобщение и систематизация недостатков государственного регулирования электроэнергетического комплекса.

Проведенный Васильевым Д.А. анализ позволил синтезировать перспективные направления развития практики государственного регулирования: на примере электроэнергетического комплекса сформулирована концепция

двустороннего риска, представляющая собой превентивный подход, используемый для систематического анализа причин и следствий возможных событий, возникающих как у регулируемого хозяйствующего субъекта, так и в процессе непосредственного регулирования (у регулятора или в экономике и обществе) и разработки соответствующих предупредительных процедур, направленных на предотвращение или уменьшение степени влияния рисков на экономику предприятий.

Выполненная соискателем оценка уровня конкурентной среды (на основе индекса Херфиндаля-Хиршмана (ННІ) и индекса концентрации (СR)) и динамики изменений нормативно-правовых актов в сфере электроэнергетики определяют целесообразность разработки нового, повышающего эффективность принятия решений, подхода к регулированию электроэнергетического комплекса для решения актуальных проблем. Предложенная Васильевым Д.А. комплексная конкурентная политика, направленная на развитие конкуренции с применением инструментов SMART-регулирования и реализацией риск-ориентированного подхода может быть использована в качестве базы для реализации программ развития и регулирования сферы электроэнергетики.

На основе анализа проблем перекрестного субсидирования в электроэнергетике (установления дифференцированных цен для отдельных категорий потребителей) сформулированы меры для решения государственной задачи по снижению объемов (или ликвидации) перекрестного субсидирования и нивелированию отрицательных эффектов такого субсидирования. В качестве таких мер предложено четыре направления: уход от дискриминационных подходов при тарифном регулировании; введение практики заключения регуляторных соглашений; введение запрета на повышение предельных уровней тарифов на передачу электроэнергии без согласования с ФАС России и внедрение интеллектуальных систем учета в энергосистеме; введение общероссийского графика снижения перекрестного субсидирования.

Особую ценность представляют сформулированная соискателем концептуальная модель трансформации тарифной политики, определяющая пути и перспективы их решений, и предложенный комплекс организационно-управленческих, правовых и экономико-математических механизмов и инструментов. Такая концепция, содержащая, среди прочего, релевантные современным условиям механизмы и инструменты, определенно ориентирована и способствует обеспечению долгосрочной государственной политики в области регулирования электроэнергетического комплекса. Практическую значимость исследования имеют также комплекс цифровых инструментов и мероприятий по цифровизации процессов тарифного регулирования, способствующих информационной открытости, в том числе в процессах установления тарифов.

По результатам анализа автореферата можно отметить следующие замечания:

- разработка инструментов и мероприятий по цифровой трансформации тарифного регулирования является объемной, сложной

методологической задачей, поскольку ее решение включает в себя разнообразные экономические, технологические, информационные процессы, а также связано с иными сферами государственного регулирования. Необходимо более подробно пояснить, как тарифная политика согласуется с другими направлениями государственного регулирования экономики;

- в автореферате недостаточно раскрыты проблемы и недостатки инструментов антимонопольного регулирования, которые могут применяться к процессам ценообразования в отдельных видах деятельности электроэнергетического комплекса в условиях свободного рынка.

Отмеченные замечания носят дискуссионный характер и не снижают высокое качество и уровень выполненной работы.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по экономическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а Васильев Дмитрий Андреевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (экономические науки).

Ильин Андрей Борисович,  
доктор экономических наук, доцент,  
декан факультета управления, заведующий кафедрой государственного и  
муниципального управления федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Российский государственный гуманитарный университет»

Адрес: 125993, Москва, Миусская пл., д.6, корп. 7, каб. 239  
тел.: +7 (495) 250-65-69  
E-mail : [ilin.ab@rggu.ru](mailto:ilin.ab@rggu.ru)  
Сайт: <https://www.rsuh.ru/>

