

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию на соискание ученой степени

**кандидата юридических наук Курбановой Заиры Мухтаровны
на тему: «Конституционно-правовые аспекты взаимодействия
политических партий в парламентской и внепарламентской
деятельности» по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые
(государственно-правовые) науки»**

Научное исследование Курбановой Заиры Мухтаровны направлено на разработку понятия «взаимодействие» применительно к политическим партиям в рамках их конституционно-правовых отношений с иными субъектами права. Актуальность темы обусловлена важностью изучения различных механизмов взаимодействия политических партий как наиболее значимых субъектов среди общественных объединений, стремящихся к расширению влияния посредством парламентской и внепарламентской деятельности.

В отечественном конституционном праве имеются работы, посвященные конституционно-правовому статусу политических партий, соглашениям политических партий в России, взаимодействию политических партий в избирательном процессе. Научная новизна диссертации З. М. Курбановой заключается в разработке концепции взаимодействия политических партий в рамках конституционных отношений, оснований и видов взаимодействия, а также оценке российского законодательства, регулирующего статус и деятельность политических партий, выявление и анализ проблем, возникающих в процессе взаимодействия политических партий с иными субъектами.

В работе системно сформулированы задачи исследования, направленные на достижение заявленной цели исследования (с. 8 - 9).

Структура диссертации представляется логичной и направлена на достижение цели и задач исследования. Содержание работы всецело отражает авторский замысел и соответствует структуре работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих (совокупно) восемь параграфов, заключения и библиографии.

Во введении обосновывается актуальность исследования, степень разработанности темы, объект, предмет, цель и задачи исследования, теоретическая и методологическая основа исследования, нормативная и эмпирическая база исследования, научная новизна, сформулированы основные положения, выносимые на защиту, раскрывается теоретическая и практическая значимость работы, а также апробация результатов исследования.

В первой главе - «Конституционно-правовые основы взаимодействия политических партий» анализируется категория «взаимодействие» применительно к политическим партиям, раскрывается содержание данной категории; представлена авторская классификация видов взаимодействия политических партий по различным основаниям; рассмотрены вопросы конституционных ограничений.

Во второй главе – «Особенности межпартийного взаимодействия в парламентской и внепарламентской деятельности» исследуются проблемы взаимодействия политических партий в избирательном процессе и в рамках парламентской деятельности. Особое внимание уделено вопросу международного взаимодействия политических партий с зарубежными политическими партиями. Рассмотрены формы

взаимодействия российских политических партий с политическими партиями иностранных государств и неправительственными организациями.

В третьей главе - «Взаимодействие политических партий с иными субъектами» анализируются проблемы взаимодействия политических партий с органами публичной власти, с некоммерческими организациями, общественными палатами субъектов РФ. Значительное внимание уделено проблемам, связанным с финансированием политических партий коммерческими организациями и физическими лицами.

В заключении диссертации автором подведены и обобщены основные итоги исследования.

Основные положения, выносимые на защиту, отражают логику и содержание диссертации.

К несомненным достоинствам диссертации Курбановой Заиры Мухтаровны относятся:

- обстоятельное изучение научной литературы, законодательства, судебной и правоприменительной практики (отечественной и зарубежной) по исследуемой теме;

- адекватное использование методов и приемов научного познания, направленных на концептуальное осмысление проблемы взаимодействия политических партий с иными субъектами конституционных отношений;

- изучение зарубежного опыта конституционно-правового регулирования и практики взаимодействия политических партий как в парламентской, так и внепарламентской деятельности;

- систематизация подходов в оценке правовой природы взаимодействия политических партий с различными субъектами конституционных отношений;

- критическое исследование действующего российского законодательства, регулирующего статус и деятельность политических партий;

- научная оценка взаимодействия политических партий как комплексного понятия;

- формулирование практико-ориентированных предложений, направленных на совершенствование правового регулирования взаимодействия политических партий с различными субъектами конституционных отношений.

Положительно оценивая научную работу Курбановой Заиры Мухтаровны обращаю внимание на дискуссионные положения, требующие развернутой аргументации и пояснений.

1. На стр. 20 диссертации указано: «наиболее предпочтительным будет говорить о взаимодействии политических партий как о направленной на получение конкретного результата и определенной общими целями деятельности, урегулированной нормами права и осуществляемой совместно с указанными в законе конституционно-правовыми субъектами». На стр. 39 диссертации дается схожее определение. Однако в положениях на защиту определение отсутствует.

Полагаю, данное определение логично бы «открывало» ряд основных положений на защиту, являлось основой для иных положений, а также концентрированно разрешило одну из задач диссертации – «определить, что именно должно пониматься под взаимодействием

политических партий в конституционно-правовом смысле и каким содержанием обладает» (с. 8).

2. В первом положении, выносимом на защиту, утверждается о необходимости деления конституционно-правового взаимодействия «на осуществляемое в качестве права и обязанности политических партий». И далее: «Таким образом, взаимодействие политических партий должно рассматриваться в трех аспектах: взаимодействии как праве (состоящем из права на взаимодействие как такового и права на объединение); взаимодействии как обязанности; иных формах взаимодействия, чаще всего охватывающихся неформальным видом взаимодействия, но имеющим формальные юридические последствия (в том числе конституционно-правовые)» (с. 11). Из данной позиции следует, что наряду с взаимодействием как правом и взаимодействием как обязанностью существует «иное»? Происходит смешение форм взаимодействия и правомочий политических партий.

3. По мнению автора, взаимодействие политических партий может иметь политическую природу, политико-правовую (смешанную) или правовую природу (положение 2, с. 11). Однако сколь-нибудь развернутой аргументации данного вывода по тексту диссертации не представлено. Политические партии как вид общественного объединения по своей конституционной природе организация, создаваемая и действующая в целях участия в политической жизни общества. Взаимодействие с иными субъектами публичных правоотношений всегда имеют политический характер. В этом заключена конституционно-правовая природа политических партий, и их особенность.

4. В положении 3, выносимом на защиту, З.М. Курбанова разграничивает соглашения на виды: политическое, политико-правовое либо публично-правовое (с. 12 – 13). При этом четких критериев данного разграничения не представлено.

Соглашения российских политических партий как в рамках парламентского, так и внепарламентского взаимодействия имеют исключительно конституционно-правовую природу (ст. 13 Конституции РФ).

5. В положении 5, выносимом на защиту, автор настаивает на необходимости «подробной регламентации» видов международного взаимодействия политических партий. Предлагается вести реестр заключаемых партиями международных соглашений (с. 13, 106, 107). Какую цель должен преследовать законодатель? Имеет ли существенное значение видовая характеристика международных соглашений в законе о политических партиях?

6. По мнению З.М. Курбановой, «в современном российском регулировании не фиксируется активного влияния со стороны парламентских партий на формирование органов публичной власти» (положение 7, с. 14). Данное положение требует более развернутой аргументации с позиции действующего Федерального закона «О политических партиях», федеральной и региональной практики.

Изложенные замечания не снижают общую положительную оценку и значимость диссертации Курбановой Заиры Мухтаровны.

Основные положения диссертации отражены в опубликованных автором пяти статьях в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования. Автореферат диссертации отражает основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации.

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», а также критериям, определенным пп. 2.1 - 2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Курбанова Заира Мухтаровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:
профессор кафедры
конституционного и муниципального права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор,
заслуженный юрист РФ

И.Г. Дудко

Контактные данные:

Телефон: (499) 244-88-88; электронная почта: IGDUDKO@msal.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:
12.00.01 – «теория и история права и государства; история учений о праве и государстве».

Адрес места работы:

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Почтовый адрес: 125993, город Москва, улица Садовая-Кудринская, д. 9

Официальный сайт : www.msal.ru

Телефон: (499) 244-88-88

Электронная почта: msal@msal.ru

ПОДПИСЬ
ЗА В Е Р Я Ю

Начальник отдела
Управления кадров Д.Б. Красильникова
2023 г.