

В Диссертационный совет МГУ. 051.4  
Московского государственного университета  
имени М.В. Ломоносова  
г. Москва, Ленинские горы, д.1, стр. 13-14,  
4-ый учебный корпус,  
Юридический факультет

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Старостенко Марии Владимировны  
«Федералистские аспекты избирательных правоотношений: опыт  
России и зарубежных стран», представленной на соискание степени  
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.  
Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Институт свободных выборов (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ) играет важнейшую роль в осуществлении народовластия в современной России. Ежегодно в государстве проводится целый ряд избирательных кампаний – федеральные, региональные и/или муниципальные, в связи с чем неизменно существует потребность в надлежащем урегулировании избирательного процесса и надлежащей организации выборов разного уровня. Особенности государственного устройства Российской Федерации предопределяют возникновение дополнительных вопросов для разрешения федеральными и региональными законодателями, а также правоприменительными органами: разграничение компетенции между Россией и ее субъектами в указанной сфере, разработка соответствующих актов федерального уровня и уровня субъектов федерации, построение системы органов, осуществляющих организацию выборов и т.д. С учетом крайне динамичного характера федерального (и, как следствие, регионального) избирательного законодательства избранная Старостенко М.В. тема представляется актуальной как для конституционно-правовой доктрины, так и для правоприменительной практики.

Структура диссертационного исследования последовательна и логична, она корреспондирует цели и задачам диссертационного исследования: первоначально автор рассматривает теоретические основы избирательных правоотношений в федеративном государстве (§ 1 Главы I),

затем, на их базе, – зарубежный (§ 2 Главы I), а также российский (Глава II) опыт регулирования и практики избирательных отношений. В рамках исследования федералистских аспектов избирательных правоотношений в России и зарубежных федерациях автор задействует единую систему параметров (источники конституционно-правового регулирования, модель разграничения компетенции, федералистские аспекты элементов избирательных правоотношений), которая представляется оригинальной и свидетельствует о научной новизне диссертации.

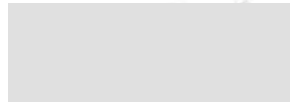
В положениях, выносимых на защиту, автор формулирует ряд выводов и положений, также отличающихся научной новизной и представляющих теоретическую и практическую значимость для российской конституционно-правовой науки и практики. Так, в них представлен новый взгляд на модель разграничения компетенции Российской Федерации и ее субъектов в сфере электоральных отношений, предполагающих обособление друг от друга конституционной и законодательной моделей. Кроме того, автором осуществляется осмысление в контексте электорального федерализма ряда новелл конституционной реформы 2020 года – среди прочего, делается вывод о завершении централизации конституционной модели разграничения электоральной компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами. Практическую значимость представляют, например, выводы автора относительно положительных и отрицательных сторон электоральной кодификации в государствах с федеративной формой политико-территориального устройства, которые могут быть использованы при разработке российского избирательного кодекса в случае выбора федеральным законодателем соответствующей формы правового регулирования избирательных отношений.

Вместе с тем определенное недоумение вызывает введение и использование термина «федералистские аспекты», хотя по тексту автореферата постоянно говорится о федеративных отношениях, федерализме и т.п. Хотелось бы узнать для чего был введён термин «федералистские» и чем его содержание отличается от такого термина как «федеративные».

Автор говорит об особенностях избирательных правоотношениях на разных уровнях публичной власти, однако понимает под ними только федеральный и региональный уровни. Из текста автореферата не ясно рассматривается ли автором муниципальный уровень и каким образом принцип федерализма влияет (если влияет) на муниципальные выборы.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация Старостенко М.В. обладает признаками актуальности, научной новизны, теоретической и практической значимости, отвечает критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а ее автор – Старостенко Мария Владимировна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности «5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Научный руководитель Центра  
государственной и муниципальной  
службы Высшей школы  
государственного управления  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Российская академия народного  
хозяйства и государственной  
службы при Президенте  
Российской Федерации», доктор  
юридических наук, профессор



Екатерина Сергеевна Шугрина

Адрес места работы:

119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82, корп. 3

Тел.: 8-499-956-94-19;

e-mail: shugrina-eks@ranepa.ru.

28 ноября 2023 г.

*Подпись Е.С. Шугриной заверено*

