

### ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук Баженовой Ольги Ивановны на тему: «Категория юридического лица в конституционном праве: обоснование и проблемы применения» по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Обосновывая актуальность выбранной темы, диссертант справедливо констатирует, что обращение к категории юридического лица со стороны науки конституционного права составляет отдельную проблему. На протяжении длительного периода времени отрицалось конституционно-правовое значение этой категории и утверждалось ее сугубо цивилистическое предназначение (шире – использование в имущественном обороте). Происходящая сегодня конституционализация права, со всех сторон охватывающая и подчеркивающая особое значение конституции в различных контекстах жизни индивида и общества, создает ключевую предпосылку для пересмотра отношения к этой категории (С. 4). Это обуславливает актуальность выбранной темы.

Основной целью диссертационной работы является комплексное исследование категории юридического лица как имеющей особое значение в решении центральной для конституционного права проблемы социальной интеграции государственно организованного общества (С. 7).

Ознакомление с текстом автореферата, положениями, которые выносятся на защиту, показывает, что автор значительное внимание уделяет междисциплинарному подходу. Большое значение для раскрытия заявленной темы имеют труды цивилистов, теоретиков права. И в этом тоже ценность самой работы.

Работа состоит из введения, четырех глав и заключения, в которых рассматривается юридическое лицо как конституционно-правовая категория; исследуются границы и проблемы применения правовой категории юридического лица в конституционном праве. Отдельное внимание уделяется особенностям применения категории юридического лица к субъектам публичной власти и общественным объединениям.

Автор подняла в своем исследовании большое количество интересных и злободневных вопросов. Например, в одном из положений, выносимых на защиту, утверждается, что юридическое лицо – конституционно-правовая категория, призванная создать условия совместной реализации активной деятельности свободы личности, где свобода личности признается стержнеобразующей конституционно-правовой ценностью (С. 13 и далее).

Остановлюсь лишь на некоторых вопросах, связанных с проблематикой местного самоуправления.

Например, в работе подвергается критике широкая практика создания в Российской Федерации государственных корпораций (либо акционерных обществ с государственным участием), рассматриваемых в качестве альтернативного способа государственного управления (С. 50). Вполне правомерная постановка вопроса о корректности использования конструкций частного права в публичном праве без должной проработки и адаптации. В работе подчеркивается, что если так уж необходимо использование формы государственной корпорации для достижения целей государственного управления, то решающее значение должен приобретать конституционно обеспеченный механизм принятия решения о создании государственной корпорации; деятельность корпораций должна соответствовать тем же требованиям и должна быть подвергнута тем же ограничениям, что и деятельность органов управления. Разделяя озабоченности О.И. Баженовой дополнительно хотела бы подчеркнуть, что в последние годы стала практиковаться такая форма управления территорией, как управляющая компания, которой передаются некоторые

полномочия органов власти, в том числе и полномочия органов местного самоуправления.

В работе большое внимание уделяется применению категории юридического лица к общественным объединениям. В этой связи хотелось бы узнать, как диссертант предлагает рассматривать территориальное общественное самоуправление в контексте возможности создания юридического лица.

Вместе с тем в автореферате встречаются отдельные утверждения, которые требуют дополнительных пояснений со стороны автора. Так, автор утверждает, что обособленность муниципальной власти от государственной не соответствует природе местного самоуправления, призванного «войти» в состав государственного организма и изменить его, приблизив к демократическому идеалу (постоянно приближая); по мнению автора это не несет за собой практических преимуществ (С. 51-52). Такая позиция представляется небесспорной; определенное недоумение вызывает и попытка выявить преимущества от вхождения или невхождения местного самоуправления в систему государственной власти.

Отдельный параграф посвящен категории «Муниципальное образование», которая в работе позиционируется как правовая форма воплощения сущности местного самоуправления (С. 51). Действительно, в начале 1990х годов очень не просто создавалась эта конструкция, были предложения ввести в юридический оборот и термин «местное сообщество». Вместе с тем, в автореферате ничего не говорится о муниципальном образовании как юридическом лице, вместе этого исследуется понятие местного самоуправления и особенности его обособления от государства.

Изложенные замечания обращены к дискуссионным частям диссертации и не могут поставить под сомнение ее оценку как выполненной весьма профессионально, качественно и с соблюдением всех требований к работам такого рода.

Содержание автореферата позволяет основательно говорить о высоком уровне представленного диссертационного исследования и, следовательно, о том, что соискатель Ольга Ивановна Баженова заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры  
конституционного права  
Федерального государственного  
бюджетного образовательного  
учреждения высшего образования  
«Санкт-Петербургский  
государственный университет»  
Доктор юридических наук по  
специальности 12.00.02 –  
конституционное право;  
конституционный судебный процесс;  
муниципальное право, профессор



Екатерина Сергеевна Шугрина

17 мая 2023 года

**Контактные данные**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет», профессор кафедры конституционного права  
199106, г. Санкт-Петербург, 22-я линия В.О., д. 7  
e.s.shugrina@spbu.ru  
+7 (812) 363-60-90

Личную подпись Шугриной Екатерины Сергеевны заверяю.  
Документ подготовлен вне рамок исполнения трудовых обязанностей.  
Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу  
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам



О.В. Аникина

17.05.2023