

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Илюхиной Юлии Викторовны

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

**на тему: «Правовое обеспечение импортозамещения в рыночной
экономике» по специальности**

5.1.3 – «Частно-правовые (цивилистические) науки»

Проведенная научная экспертиза своевременно представленных диссертации, автореферата и опубликованных работ по заявленной теме дает основание положительно оценить рецензируемое исследование по следующим критериям: 1) актуальность 2) степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, 3) достоверность и 4) новизна.

Данный тезис подтверждается следующими аргументами.

1. Социальная значимость избранной темы диссертационного исследования не вызывает сомнений, поскольку сегодня в условиях сложнейшей геополитической обстановки и санкционного давления, создающих угрозу национальной безопасности и национальным интересам нашей страны, возрастает необходимость проведения политики импортозамещения, что является основой для обеспечения продовольственной безопасности, технологического суверенитета, служит драйвером формирования устойчивого экономического роста, развития производства и инноваций, реализации крупных проектов в реальном секторе экономики.

Актуальность темы обуславливается также несовершенством законодательства в данной сфере, проявляющемся в отсутствии оптимальных

стимулов и ограничений в механизме правового регулирования деятельности по импортозамещению, отсутствием развернутых правовых исследований по данному вопросу, в особенности, с точки зрения специальности 5.1.3 – «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Следует согласиться с диссертантом в отношении наличия ряда проблем и пробелов в правовом регулировании импортозамещения. Государственная политика импортозамещения не оформлена в едином нормативном правовом акте, отрывочно получая свое отражение в отдельных законах и подзаконных актах, а также документах стратегического планирования. Развитие рыночной экономики в Российской Федерации ставит задачу систематизации законодательства, затрагивающего вопросы импортозамещения, что предопределяет необходимость разработки концепции правового обеспечения импортозамещения в Российской Федерации.

Таким образом, следует признать, что в юридических отраслевых науках по настоящей теме в предложенных автором объеме и аспекте диссертации отсутствуют.

В связи с этим поставленная автором цель исследования, заключается в постановке, изучении и разрешении основополагающих теоретических и практических проблем правового обеспечения импортозамещения в Российской Федерации (с. 4 д.), видится достаточно обоснованной.

Оригинальной, теоретически и практически значимой является представленная соискателем концепция правового режима деятельности по импортозамещению, который, по мнению автора, должен быть направлен на вытеснение иностранных товаров с отечественного рынка за счет производства и внедрения на рынок конкурентоспособных отечественных аналогов импортируемой продукции. В настоящее время такого правового режима в отечественной литературе не содержится, правовое регулирование вопросов импортозамещения осуществляется фрагментарно и в основном на уровне подзаконных нормативных правовых актов. Автор обосновывает, что

правовой режим импортозамещения должен содержать в себе совокупность элементов частно-правового и публично-правового характера в виде имеющих правовую форму: стабилизационной оговорки, гарантии сбыта, установления минимальной доли закупаемых отечественных товаров, предоставления грантов, установления в нормативных правовых актах и документах стратегического планирования комплекса мер государственной поддержки в направлении сотрудничества государства, науки, производства и частного бизнеса с использованием договорных, корпоративных и иных правовых форм взаимодействия, в том числе в рамках государственно-частного партнерства. Предложенный автором правовой режим содержит в себе баланс правовых стимулов и правовых ограничений, при этом автор убедительно доказывает, что правовые стимулы должны превалировать над правовыми ограничениями в рамках правового режима деятельности по импортозамещению в связи с тем, что принцип свободы конкуренции должен соблюдаться при установлении государством протекционистских мер в рамках экспортно-импортных отношений.

В связи с этим диссертационное исследование, проведенное соискателем Илюхиной Юлией Викторовной, видится актуальным, своевременным, социально-значимым и востребованным для Российской Федерации, особо важно, не только в правовом, но и политическом и экономическом аспектах, что предопределяет комплексность проведенного исследования.

2. Следует отметить высокую степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, что подтверждается в следующих аспектах:

а) применительно к проблематике диссертации результативно (эффективно), с получением обладающих новизной результатов использован широкий спектр общенаучных (диалектический) методов познания, приемы формальной логики (анализ, синтез, дедукция, аналогия, сравнение и др.) и частно-научных методов исследования - исторический, технико-

юридический, метод сравнительного правоведения и др. Сочетание исторического и сравнительно-правового методов исследования позволило автору решить поставленные задачи, достигнуть цель исследования и сформулировать новые теоретические положения.

б) В качестве объекта диссертации обоснованно выбраны отношения, связанные с деятельностью по импортозамещению и ее правовым обеспечением в Российской Федерации.

в) Теоретическая значимость исследования обусловлена новизной полученных результатов, заключающихся в том, что его положения и выводы обогащают теорию науки предпринимательского права и могут быть использованы для дальнейшего развития научного представления о правовом обеспечении импортозамещения в Российской Федерации.

г) Практическая значимость исследования состоит в том, что выводы и положения, содержащиеся в диссертации, могут использоваться в законотворческом процессе и правоприменительной практике в целях совершенствования правового регулирования отношений в импортозамещении.

3. **Достоверность** результатов исследования не вызывает сомнений, поскольку идеи основываются на убедительной теоретической, нормативной и эмпирической базах.

Теоретическую основу диссертации составили труды не только известных российских и зарубежных правоведов, но и ученых экономистов, что предопределено выбранной проблематикой исследования.

Выводы сопровождаются серьезной аргументацией и ссылками на исследования богатого теоретического, нормативного и эмпирического материала, что делает их научно-достоверными. Впечатляет список использованной литературы, содержащий более 306 наименований, что показывает глубину и всесторонность проведенного исследования.

Основные результаты работы отражены в 4 научных статьях, опубликованных в рекомендованных в диссертационном совете МГУ изданиях.

4. Новизна исследования несомненна.

Научная новизна диссертации Илюхиной Юлии Викторовны состоит в том, что автором предлагается решение ряда актуальных научных задач, сформулированных в новых, научно-обоснованных и аргументированных положениях, выносимых на защиту, в иных сформулированных в диссертации выводах и рекомендациях, а оригинальность проявляется в том, что диссертация представляет собой комплексный анализ вопросов правового обеспечения, впервые проведенный с точки зрения частно-правовых наук.

Цель диссертационного исследования достигнута путем разрешения комплекса взаимосвязанных задач, а именно: сформулировано понятие, представлена общая научная характеристика категории «импортозамещение» с точки зрения права, выявлены цели и правовые средства обеспечения эффективности импортозамещения, систематизированы правовые средства обеспечения импортозамещения, включая правовые стимулы и правовые ограничения, предложена концепция правового режима деятельности по импортозамещению, проведен анализ правового обеспечения импортозамещения на отдельных рынках.

Оригинальность диссертационного исследования также проявляется в постановке научных задач, обуславливающих структуру исследования.

Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих девять параграфов, заключения и библиографии. Содержательная часть работы занимает 160 страниц.

Первая глава «Импортозамещение: понятие, генезис, правовое обеспечение» состоит из трех параграфов и содержит историко-правовой анализ концепции импортозамещения, который позволил обосновать

эволюционный характер формирования правового регулирования импортозамещения при реализации государственной экономической политики в различных странах в разные исторические периоды, определение понятия импортозамещения, которое автор понимает как урегулированную нормами права деятельность субъектов предпринимательства по увеличению производства и внутреннего потребления отечественных товаров в целях замены импортируемых товаров и как совокупность частно-правовых средств и публично-правовых средств, а также экономических, административных и организационных средств, получающих закрепление в нормативных правовых актах в целях реализации государственной экономической политики по замене товаров иностранного производства отечественными конкурентоспособными аналогами, а также выявление цели и правовых средств обеспечения эффективности импортозамещения.

Вторая глава «Правовые средства обеспечения и стимулирования деятельности по импортозамещению» посвящена определению правовых средств обеспечения деятельности по импортозамещению, правовому режиму деятельности по импортозамещению, государственному регулированию импортозамещения в рыночной экономике. Автором обосновано, что правовое обеспечение импортозамещения должно осуществляться через установление совокупности правовых стимулов и правовых ограничений, формирующих правовой режим деятельности по импортозамещению, в рамках которого акцент сделан на частноправовые средства при использовании также публично-правовых средств регулирования. В данной главе обосновано, что необходимо найти баланс между публично-правовыми и частно-правовыми средствами обеспечения импортозамещения, так как исключительно регуляторными мерами в современном мире добиться формирования импортонезависимости государства невозможно. Большая роль в данном случае должна быть отведена активному участию субъектов частного предпринимательства,

которые осуществляют деятельность по импортозамещению, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, посредством создания технологий и инноваций, промышленного производства на территории самого государства, формирования рынка сбыта для национальных товаров, завоевания доверия потребителя, создания конкурентной среды для развития отечественной продукции.

В третьей главе «Правовое обеспечение импортозамещения на отдельных рынках» рассматриваются вопросы правового обеспечения импортозамещения на рынке инноваций и новых технологий, правовые средства обеспечения импортозамещения на рынке промышленных товаров, правовое обеспечение импортозамещения на рынке продовольственных товаров. Данная глава имеет высокую практическую значимость, так как содержит систему правовых средств, позволяющих сформировать и обеспечить продовольственную безопасность и технологический суверенитет государства.

Диссертация в целом производит весьма благоприятное впечатление. Соискатель показал себя квалифицированным ученым, способным выдвигать оригинальные идеи и отстаивать свою научную позицию. Стиль и оформление работы отвечают предъявляемым требованиям. Автореферат и публикации отражают содержание диссертации. Представляется, что цель диссертационного исследования достигнута. Существенных методологических замечаний, негативно влияющих на возможность принятия решения о присуждении искомой ученой степени, нет.

Однако, как и во всяком другом новаторском исследовании, наличие в диссертации некоторых дискуссионных положений и замечаний представляется явлением естественным. В этой связи хотелось бы обратить внимание на следующее.

1. Автор использует по тексту диссертации два термина «импортозамещение» и «деятельность по импортозамещению».

Представляется целесообразным дать пояснение, сделано ли это намеренно или автор использует данные понятия как синонимичные?

2. Соискатель уделяет целую главу правовому обеспечению импортозамещения на отдельных рынках, делает в ней много полезных и интересных с точки зрения теории и практики выводов, при этом не решается вынести их на защиту. Рекомендуется в рамках выступления прокомментировать основные выводы, которые следуют из особенности правового регулирования импортозамещения с целью обеспечения продовольственной безопасности, развития производства и обеспечения технологического суверенитета в Российской Федерации. Что из таких особенностей, по мнению автора, должно найти отражение в предлагаемом ею федеральном законе «О политике импортозамещения»?
3. Необходимо отметить, что в работе имеются рассуждения, которые лежат в области политики и экономики. Зачастую автор опасно балансирует между предметами данных наук, но все же удерживается в рамках правовой науки. Данное замечание, которое могло бы быть воспринято как недостаток работы, все же свидетельствует об оригинальном и комплексном подходе автора к проведенному исследованию и говорит о его желании полностью осветить содержание рассматриваемой проблематики, поэтому данное замечание носит, скорее, дискуссионный характер.

Заданные вопросы, сделанные замечания и пожелания не снижают научную и практическую ценность диссертационного исследования и никоим образом не разрушают целостность защищаемой автором концепции. Автореферат диссертации и публикации автора в полной мере отражают ее основное содержание и позволяют судить о степени полноты и законченности работы в соответствии с поставленными автором целями.

Заключение

Таким образом, следует признать высокую степень актуальности избранной темы, обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность и новизну.

Структура работы в целом логична, материал излагается последовательно, а его содержание свидетельствует о творческом характере проведенного автором диссертации исследования. Научная дискуссия на страницах диссертационной работы ведется корректно, выводы и предложения логично вытекают из анализируемого материала и отличаются научной новизной и обоснованностью. Ссылки на литературные и нормативные источники гармонично вписываются в общий контекст авторских рассуждений. Оформление диссертации соответствует предъявляемым требованиям. В диссертации отсутствуют некорректные заимствования.

Диссертация является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение для развития науки предпринимательского права.

Диссертация Илюхиной Юлии Викторовны «Правовое обеспечение импортозамещения в рыночной экономике» соответствует требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова к диссертационным исследованиям.

Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.3 - Частно-правовые (цивилистические) науки (по юридическим наукам), а также критериям, определенным в пунктах 2.1 - 2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на

соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Изложенное позволяет сделать вывод, что автор диссертационного исследования – Илюхина Юлия Викторовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3 – «Частно-правовые (цивилистические) науки».

Официальный оппонент:

доктор юридических наук,
профессор кафедры гражданского права
федерального государственного казенного
военного образовательного учреждения
высшего образования «Военный университет
имени князя Александра Невского»
Министерства обороны Российской Федерации
(123001, Москва, ул. Б. Садовая, 14, строение 1,
+7 (495) 699-08-16; vu-nu@mil.ru; https://vumo.mil.ru),
доктор юридических наук (специальность
12.00.03 – Гражданское право; предпринимательское право;
семейное право; международное частное право), профессор

Барков Алексей Владимирович



«23» апреля 2024 г.

Подпись профессора кафедры гражданского права Баркова Алексея Владимировича удостоверена



ПО КАДР

МИНИНА

23.04.2024