

Заключение диссертационного совета МГУ.052.4
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от « 4 » февраля 2025 г. № 1

О присуждении Сурикову Дмитрию Олеговичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата экономических наук.

Диссертация «Международные механизмы углеродного регулирования и их влияние на российскую экономику» по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства) принята к защите диссертационным советом 19.12.2024 г., протокол № 19.

Соискатель Суриков Дмитрий Олегович, 1997 года рождения, в 2018 году окончил бакалавриат факультета мировой политики ФГБОУ ВО Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова по направлению 41.03.05 «Международные отношения», в 2020 году окончил магистратуру факультета государственного управления ФГБОУ ВО Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», в 2023 году окончил аспирантуру экономического факультета ФГБОУ ВО Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова по кафедре экономики природопользования.

Соискатель работает в должности главного экономиста Департамента национальной платежной системы Центрального банка Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре экономики природопользования экономического факультета ФГБОУ ВО Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – доктор экономических наук, профессор Маликова Ольга Игоревна, профессор кафедры экономики природопользования экономического факультета ФГБОУ ВО Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова.

Официальные оппоненты:

Пискулова Наталья Аркадьевна, доктор экономических наук, профессор, ФГАОУ ВО Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, факультет международных экономических отношений, кафедра международных экономических отношений и внешнеэкономических связей им. Н.Н. Ливенцева, профессор,

Яшалова Наталья Николаевна, доктор экономических наук, доцент, ФГБОУ ВО Череповецкий государственный университет, кафедра экономики и управления, заведующая кафедрой,

Пинаев Владимир Евгеньевич, кандидат экономических наук, доцент, ФГАОУ ВО Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы, Департамент экологической безопасности и менеджмента качества продукции Института экологии, доцент

дали положительные отзывы на диссертацию.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой компетентностью в области экономики природопользования, в частности, углеродного регулирования.

Соискатель имеет 9 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Маликова О.И., Суриков Д.О. Современное состояние и перспективы развития углеродной интеграции на евразийском пространстве //

Государственное управление. Электронный вестник. – 2024. – № 103. – С. 71–80. – 0,9 п.л. / 0,75 п.л. (двухлетний импакт-фактор РИНЦ: 1,867).

2. Суриков Д.О. Предпосылки и перспективы развития углеродного ценообразования в Беларуси // Экономика и управление. – 2024. – № 1. – С. 124–132. – 0,60 п.л. (двухлетний импакт-фактор РИНЦ: 1,097).

3. Маликова О.И., Суриков Д.О. Зарубежный опыт углеродного ценообразования на примере стран БРИКС // Экономика устойчивого развития. – 2023. – № 4 (56). – С. 307–310. – 0,70 п.л. / 0,60 п.л. (двухлетний импакт-фактор РИНЦ: 0,560).

4. Суриков Д.О. Регулирование выбросов парниковых газов в России: ретроспектива развития и актуальные тенденции // Экономика устойчивого развития. – 2023. – № 2 (54). – С. 269–274. – 0,9 п.л. (двухлетний импакт-фактор РИНЦ: 0,560).

5. Суриков Д.О. Развитие государственного регулирования выбросов парниковых газов в России на современном этапе // Экономика и управление. – 2023. – № 4. – С. 469–480. – 0,9 п.л. (двухлетний импакт-фактор РИНЦ: 1,097).

На диссертацию и автореферат поступило 5 дополнительных отзывов, все положительные.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований содержится решение задач, имеющих важное значение для развития экономики природопользования, в частности, проведена комплексная оценка влияния международных механизмов углеродного регулирования на российскую экономику, а также разработаны методические и практические рекомендации по совершенствованию государственного регулирования в области углеродного ценообразования для минимизации последствий их внедрения. Результаты исследования обладают практической

значимостью и могут применяться уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации в процессе реализации климатической политики, включая внедрение национальных механизмов углеродного ценообразования, и российскими компаниями-производителями и экспортерами углеродоемкой продукции для формирования эффективной экологической стратегии и обеспечения их конкурентоспособности на мировых и региональных товарно-сырьевых рынках, а также в преподавании учебных курсов «Экономика устойчивого развития», «Управление устойчивым развитием», «Экономика и управление природопользованием» в высших учебных заведениях.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством.

Диссертационное исследование обладает следующими элементами научной новизны:

1. Усовершенствован существующий подход к оценке последствий расширения климатического регулирования и введения европейского механизма трансграничного углеродного регулирования (СВАМ) для российской промышленности после событий 2022 г. в базовом и дискриминационном сценариях, предполагающих выдачу и отказ от выдачи бесплатных углеродных квот для экспортеров. В рамках оценки последствий СВАМ в дискриминационном сценарии впервые представлены результаты расчета потерь производителей отдельных категорий товарной продукции в разрезе отраслей, что в перспективе дает возможность оперативной калибровки соответствующих оценок в случае введения дополнительных экспортных ограничений или ужесточения норм углеродного регулирования со стороны ЕС, а также дальнейшей переориентации товарно-сырьевых потоков в дружественные страны. Применение данного подхода создает базу для принятия российскими предприятиями решений об ускорении процессов

декарбонизации производства и более широком использовании потенциала климатических проектов.

2. Впервые представлены оценки последствий введения Казахстаном и Китаем аналогичных СВМ механизмов углеродного регулирования для российских экспортеров, а также последствий от введения Россией учитывающего параметры СВМ внутреннего углеродного сбора для собственных производителей при различных сценариях установления его ставки.

3. Обобщен комплекс мер по совершенствованию государственной политики в области развития российского углеродного рынка; впервые добавлены авторские рекомендации по таким направлениям, как создание обязательного (регулируемого) углеродного рынка на федеральном уровне, повышение потенциала использования лесоклиматических проектов и развитие углеродного сотрудничества и углеродной интеграции.

4. Даны определения и представлены механизмы «углеродного сотрудничества» и «углеродной интеграции»; впервые комплексно рассмотрены потенциальные экономические, правовые и институциональные факторы их развития в рамках объединений ЕАЭС и БРИКС для достижения целей декарбонизации экономик стран-участниц. Предложена авторская классификация стран-участниц ЕАЭС и БРИКС по уровню развития экономических инструментов углеродного регулирования.

Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Углеродное регулирование является не только стимулом для снижения углеродоемкости, но и влечет за собой возникновение финансовых потерь для производителей. Введение в 2022-2023 гг. экспортных ограничений со стороны ЕС и последовавшее за ним сокращение объемов российско-европейской торговли имели следствием значительное снижение рисков финансовых потерь российских компаний от действия европейского

СВАМ. В то же время под указанными рисками продолжают находиться экспортеры продукции металлургической промышленности и удобрений вне зависимости от рассматриваемых сценариев наличия / отсутствия бесплатных квот (базовый / дискриминационный сценарий). Совокупные потери российских экспортеров в базовом сценарии действия СВАМ составят порядка 93,7 млрд руб. ежегодно (до 2030 г.), общая сумма финансовых потерь в 2026-2030 гг. достигнет 498,9 млрд руб. При применении дискриминационного подхода, предполагающего отказ ЕС от выделения квот европейским компаниям, импортирующим российскую углеродоемкую продукцию, совокупные потери российских экспортеров составят порядка 124,1 млрд руб. ежегодно, общая сумма финансовых потерь в 2026-2030 гг. достигнет 620,3 млрд руб. Наибольшие финансовые потери в 2026-2030 гг. понесут экспортеры продукции таких отраслей, как черная металлургия (324,3 млрд руб. в базовом сценарии и 372,2 млрд руб. в дискриминационном сценарии) и производство удобрений (107,5 млрд руб. в базовом сценарии и 153,3 млрд руб. в дискриминационном сценарии).

2. Переориентация товарно-сырьевых потоков не может считаться эффективной мерой снижения финансовых потерь российских экспортеров углеродоемкой продукции на долгосрочном горизонте, так как развитие механизмов углеродного ценообразования в дружественных и нейтральных странах, включая государства-члены ЕАЭС и БРИКС, активные процессы декарбонизации экономик этих стран указывают на существование рисков внедрения ими в перспективе аналогичных СВАМ механизмов. Совокупные потери российских производителей от введения углеродного сбора в случае внедрения в Казахстане и Китае механизмов регулирования аналогичных СВАМ составят от введения углеродного сбора Казахстаном порядка 84 млрд руб. ежегодно, общая сумма финансовых потерь в 2026-2030 гг. достигнет 420,2 млрд руб., с Китаем – около 9,4 млрд руб. и 46,8 млрд руб., соответственно. Введение Россией внутреннего углеродного сбора,

учитывающего параметры СВAM, также приведет к значительным издержкам для отечественных экспортеров: по ставкам от 250 руб. до 1000 руб. за тонну CO₂-эквивалента финансовые потери составят от 28 млрд до 112 млрд руб. ежегодно, общие потери в 2026-2030 гг. – от 140 млрд до 559,9 млрд руб.

3. В рамках формирования обязательного (регулируемого) углеродного рынка на федеральном уровне следует включить в пилотный эксперимент по созданию обязательного углеродного рынка следующие регионы: Тюменская и Кемеровская области, как регионы с высокими значениями выбросов; Московская и Рязанская области, как регионы с высокими показателями их улавливания; а также Красноярский край, Свердловская область – в качестве регионов с высокими значениями и выбросов, и показателей улавливания, где организациями может формироваться активный спрос и предложение на углеродные единицы.

По направлению повышения использования лесоклиматических проектов предлагается запуск государственных программ льготного кредитования для исполнителей таких проектов – физических и юридических лиц в качестве меры финансового стимулирования.

По направлению развития углеродного сотрудничества и углеродной интеграции рекомендуется унифицировать механизмы торговли выбросами между Россией и Китаем с учетом особенностей экономического развития обеих стран.

4. «Углеродное сотрудничество» определяется автором как многоуровневая система двустороннего или многостороннего взаимодействия субъектов мировых хозяйственных отношений, направленного на сокращение эмиссии парниковых газов в национальном, региональном или глобальном масштабах. Углеродное сотрудничество выступает одним из направлений климатического сотрудничества. Высшей формой углеродного сотрудничества может считаться углеродная

интеграция. «Углеродная интеграция» определяется автором как одно из направлений климатической интеграции, которое представляет собой комплексный процесс эколого-экономического объединения государств или регионов на основе использования общих механизмов, стандартов, правил и норм регулирования выбросов парниковых газов. Углеродная интеграция может происходить в рамках унификации подходов к использованию как экономических, так и административных инструментов такого регулирования. Потенциальные экономические, правовые и институциональные факторы развития углеродного сотрудничества и интеграции в рамках объединений ЕАЭС и БРИКС: неоднородность основных источников эмиссии парниковых газов в странах-участницах, различия в масштабе последствий введения европейского СВМ для их национальных экономик как в общем, так и в отраслевом разрезе, а также наличие акторов, которые могут создавать спрос и предложение на углеродном рынке. Авторская классификация стран-участниц ЕАЭС и БРИКС по уровню развития экономических инструментов углеродного регулирования на ноябрь 2024 года: а) юрисдикции, которые внедрили национальные механизмы углеродного ценообразования (в БРИКС – Китай и ЮАР, в ЕАЭС – Казахстан); б) юрисдикции, которые сформировали или находятся в процессе формирования условий, необходимых для использования инструментов углеродного ценообразования на национальном уровне (в обоих случаях – Россия, также в БРИКС – Бразилия, Индия, ОАЭ, Египет); в) юрисдикции, которые характеризуются отсутствием институционально-правовых условий для применения механизмов углеродного ценообразования на региональном или национальном уровнях (в БРИКС – Иран и Эфиопия, в ЕАЭС – Беларусь, Армения и Киргизия).

На заседании 04.02.2025 г. диссертационный совет принял решение присудить Сурикову Дмитрию Олеговичу ученую степень кандидата экономических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 15 человек, из них 6 докторов наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономика природопользования и землеустройства), участвовавших в заседании, из 16 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за - 15, против - 0, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель
диссертационного совета
д.э.н., профессор

Калабихина И.Е.

Ученый секретарь
диссертационного совета
д.э.н., профессор

Кудрявцева О.В.

04.02.2025 г.