

**ОТЗЫВ официального оппонента
доктора экономических наук, доцента
Тюриной Юлии Габдрашитовны на диссертацию
Печенской-Полищук Марии Александровны
на тему «Методология формирования и инструментарий оценки
использования бюджетного потенциала региона»,
представленную на соискание ученой степени
доктора экономических наук по специальности 5.2.4. – Финансы**

Актуальность темы диссертационного исследования

Актуальность диссертационного исследования, обусловленная необходимостью решения первоочередной задачи ускоренного социально-экономического регионального развития путем реализации бюджетного потенциала, не вызывает сомнения. Решение данного вопроса ограничивается недостаточно проработанными методологическими, методическими подходами, которые позволяют анализировать зависимости, закономерности, тренды формирования и использования бюджетного потенциала региона. Проблемы глубокой теоретической проработки реализации бюджетного потенциала региона непосредственным образом будут влиять на формы и методы повышения его уровня в практической деятельности.

Таким образом, диссертационное исследование Печенской-Полищук Марии Александровны, представленное на соискание ученой степени доктора экономических наук, выполнено на актуальную тему, востребовано с научной и практической позиций.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений,
выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Анализ содержания диссертации и автореферата позволяет сделать вывод, что заявленная автором цель достигнута, а сформулированные задачи исследования позволили выстроить логическую последовательность диссертационной работы и решить их. Обоснованность научных положений,

выводов и рекомендаций определены целью и логикой исследования, реализацией поставленных задач, отражают авторский вклад в разработку методологических и практико-ориентированных положений формирования и инструментария оценки использования бюджетного потенциала региона.

Обоснованность научных положений и выводов диссертации подтверждается базированием на критическом изучении значительного числа источников, что позволило провести корректную систематизацию подходов к реализации бюджетного потенциала и обосновать авторскую позицию. Библиографический список содержит 383 наименования, среди которых зарубежные и отечественные источники теоретического, прикладного и методического характера. Соискатель представила в своей диссертации детальную проработку научных воззрений различных экономических школ и течений (классики и неоклассики, кейнсианство и посткейнсианство, меркантилизм, институционализм и т.д.) на исследуемую проблему. Полученные научные положения автора не противоречат существующей фундаментальной основе, а являются ее логическим развитием и укреплением.

Для решения поставленных вопросов Печенская-Полищук М.А. самостоятельно сформировала и использовала обширную информационную базу данных, дополняя аргументированность теоретических постулатов эмпирическим анализом. На основе синтеза экономико-статистического, эконометрического, социологического инструментариев в диссертационной работе исследованы тенденции, закономерности и эффекты влияния формирования и использования бюджетного потенциала и его структурных элементов на социально-экономическое развитие регионов.

Архитектура исследования выстроена таким образом, что после развития теоретических основ автор предлагает актуальный инструментарий измерения траекторий процесса реализации бюджетного потенциала, апробирует его на основе представительного фактологического материала по регионам и муниципальным образованиям Российской Федерации, а далее

обосновывает механизмы, которые стимулируют реализацию той части бюджетного потенциала, которая осталась еще в резервах или вовсе скрыта. Следует положительно оценить такую логику исследования Печенской-Полищук М.А., которая полностью соответствует предметной области финансов (экономические науки) и уровню диссертации на соискание ученой степени доктора наук.

Выводы и рекомендации, полученные лично автором в ходе исследования, имеют существенную теоретическую и практическую значимость, на что указывают поддержка Совета по Грантам Президента Российской Федерации (грант для молодых российских ученых - кандидатов наук, конкурс МК-2020), Российской академии наук (медаль за цикл научно-практических работ – 17 индивидуальных статей – в сфере исследования бюджетного потенциала регионов и его развития в целях стимулирования экономического роста России, конкурс 2021 года), девять справок о внедрении научных результатов в практическую деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, а также научных и учебных учреждений.

В рамках учебного процесса представляются важными для использования схемы, отражающие концептуальные положения реализации бюджетного потенциала по интегративному подходу, концептуальная модель формирования максимального достигнутого / достижимого бюджетного потенциала, алгоритмическая модель определения типа бюджетного обеспечения муниципальных образований, организационно-экономический механизм реализации резервного бюджетного потенциала региона на основе эффективного финансового взаимодействия государства и корпораций.

Материалы исследования обсуждались на значительном количестве (более 50) международных, всероссийских и региональных научных и научно-практических конференциях и форумах, прошедших в г. Москва, г. Вологда, г. Санкт-Петербург, г. Казань, г. Екатеринбург, г. Симферополь, г. Сочи, г. Уфа, г. Белгород, г. Новосибирск и т.д. Полученные соискателем

научные результаты опубликованы в 41 научной работе в рецензируемых изданиях общим объемом 217,5 п.л. (вклад автора 95,66 п.л.), в том числе в журналах Scopus, WoS, RSCI, 2 авторских и 5 коллективных монографиях.

Все вышеизложенное подтверждает глубокую проработанность темы исследования и свидетельствует о достоверности и обоснованности теоретических, методологических, методических и прикладных результатов и выводов, полученных лично соискателем в диссертации.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Диссертационная работа представляет собой системный научный труд, в котором решен круг вопросов в рамках формирования методологических основ и практических рекомендаций по применению инструментария оценки использования бюджетного потенциала региона.

Результаты исследования, обладающие научной новизной и полученные лично Печенской-Полищук М.А., заключаются в следующем:

1. В диссертации предложен теоретико-методологический подход к формированию и использованию бюджетного потенциала региона, базирующийся на специфике цикличности бюджетного процесса и структурном строении бюджетной системы. Сформулированы и введены в оборот понятия максимально достигнутого / максимально достижимого бюджетного потенциала, с помощью которых автор убедительно создает модель формирования бюджетного потенциала (С. 44-53).

2. Логически опираясь на разработанную модель, соискатель обосновывает алгоритм, положенный в основу методологии формирования собственного бюджетного потенциала как одной из составных частей бюджетного потенциала (С. 54). Соискатель предлагает подход к оценке вертикального распределения налогов и проводит его апробацию на примере всех субъектов Российской Федерации за 2006-2020 гг. (С. 72-83).

3. Соискателем обоснованы критерии и типы влияния привлеченных бюджетных ресурсов возмездного и безвозмездного характера

на собственный бюджетный потенциал региона (С. 97-131). На основе эмпирических данных в исследовании доказаны важные зависимости различных структурных элементов друг на друга и на социально-экономическое развитие региона (С. 132-144).

4. В работе разработан и апробирован методический инструментарий оценки использования бюджетного потенциала региона на основе выделения приоритетов (инвестиционный, трансфертный, текущий) и оценки эластичности реализованного бюджетного потенциала по максимально достигнутому бюджетному потенциалу (С. 154-175).

5. Соискателем введен авторский индекс измерения бюджетного развития центральных и периферийных муниципальных образований. Показано, что оперативный мониторинг значений данного индекса позволяет обосновывать управленческие решения относительно перераспределения бюджетных ресурсов между муниципальными образованиями для эффективного использования его бюджетного потенциала (С. 188-190).

6. В работе выявлены существенные резервы повышения эффективности системы межбюджетных отношений на внутрорегиональном уровне. Для их оценки автором разработана алгоритмическая модель определения типа бюджетного обеспечения муниципальных образований, одним из этапов которой стала авторская методика оценки уровня бюджетного потенциала муниципальных образований (С. 192-202).

7. Соискателем обоснованы механизмы реализации резервного бюджетного потенциала региона. В частности, предложен организационно-экономический механизм реализации резервного бюджетного потенциала региона на основе эффективного финансового взаимодействия по линии «государство – корпорации» и обоснован методический инструментарий оценки его уровня (С. 218-223). Также исследованы ключевые барьеры и аргументированы детерминанты развития инструментов партисипаторного бюджетирования в российских регионах (С. 232-240).

Положительно оценивая диссертационное исследование Печенской-Полищук М.А., необходимо отметить следующие дискуссионные вопросы.

1) Представляется, что предложение соискателя о перераспределении из федерального бюджета в пользу бюджетов субъектов 20% налога на добавленную стоимость (§5.1, С. 252-255 диссертации) следует сопровождать соответствующими количественными расчетами относительно компенсации потерь федерального бюджета, что особенно актуально в современных условиях достаточно высоких рисков инфляции и отрицательного бюджетного сальдо в течение ряда предстоящих лет. Важно при этом исследовать, на какие региональные цели следует направить дополнительный доход. Вряд ли в рамках одной данной диссертации возможно исследование всех этих серьёзных проблем, что может явиться предметом дальнейшего исследования.

2) На рисунке 4.2 (§4.1, С. 167) представлена декомпозиция приоритетов и направлений использования реализованного бюджетного потенциала, однако автором не обозначен критерий ее осуществления.

3) Хотелось бы уточнить, возможны ли предлагаемые в диссертации направления стимулирования реализации резервного бюджетного потенциала региона в рамках действующего законодательного поля? Какие необходимо принять поправки или законодательные акты для реализации предлагаемых мероприятий? Или для этого требуются иные преобразования?

Вместе с тем, указанные замечания не снижают научную и практическую значимость проведенного диссертационного исследования и носят рекомендательный характер

Диссертация Печенской-Полищук Марии Александровны представляет собой самостоятельную и завершенную научно-квалификационную работу, характеризующуюся логичностью, доказательностью, аргументированным обоснованием собственных суждений и убедительностью проведенного анализа, выводов и предложений. Автореферат и работы, опубликованные соискателем, отражают основное содержание диссертационного

исследования. Диссертация и автореферат отвечают требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.2.4. – Финансы (по экономическим наукам), критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Печенская-Полищук Мария Александровна заслуживает присуждения ученой степени доктора экономических наук по специальности 5.2.4. – Финансы.

Официальный оппонент,
профессор Департамента общественных
финансов Финансового факультета,
ведущий научный сотрудник
Центра финансовой политики
Института исследований социально-экономических
трансформаций и финансовой политики
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
доктор экономических наук, доцент

 Тюрина Юлия Габдрашитовна

Специальность, по которой официальным оппонентом
защищена диссертация: 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит

125167, Москва, Ленинградский проспект, д. 49/2,
телефон: +7 (499)503-47-81, e-mail: ygtyurina@fa.ru



