

**ОТЗЫВ**  
**официального оппонента**  
**на диссертацию на соискание ученой степени**  
**кандидата юридических наук Каспарова Александра Альбертовича**  
**на тему: «Юридическая природа буржуазного Временного**  
**правительства России (2 марта – 25 октября 1917 года)»**  
**по специальности 5.1.1. –**  
**«Теоретико-исторические правовые науки».**

Актуальность диссертационного исследования обосновывается сложностью проблем, связанных с государственностью переходного периода. Переход отечественной государственности от монархической формы правления к республиканской – одна из сложных тем отечественной истории государства и права.

А.А. Каспаров проявил научную смелость, выбрав для написания диссертации короткий, но весьма насыщенный событиями, драматичный период в истории отечественного государства и права с марта по октябрь 1917 года, когда власть на территории России осуществляло Временное правительство.

Автор выносит на защиту восемь научных положений, каждое из которых в достаточной мере обосновано анализом научных трудов ученых, материалами, содержащимися в периодической печати 1917 года, в мемуарах участников революционных событий, материалами, содержащимися в сборниках документов, архивными источниками.

Особо хотелось бы отметить качественный анализ историографии по выбранной теме, диссертант сумел показать разнообразие точек зрения на природу власти и правовое положение Временного правительства России, которое было дано в юридических и исторических работах.

Обоснованность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, вытекает из методологического приема, использованного А.А.

Каспаровым. Автор перед анализом поставленных проблем обращается к достижениям юридической науки, активно использует достижения отечественных конституционалистов и теоретиков государства и права, например, идеи Б.Н. Чичерина, Н.И. Лазаревского, А.А. Мишина, М.В. Баглая, О.Е. Кутафина, В.Е. Чиркина, М.Н. Марченко и др.

В диссертации дается характеристика правового положения высших органов власти Российской империи в начале XX века, что позволяет проследить процесс трансформации высших государственных институтов и объяснить идеи и позиции участников политико-правового процесса в России в 1917 году.

Автором анализируются конституционно-правовые модели организации высшей власти в зарубежных странах, которые могли в какой-то мере послужить в качестве образцов для развития государственного строя России в 1917 году. Так, в работе обращается внимание на опыт III Республики во Франции, Германии в период действия конституции 1871 года, Швейцарии в начале XX века. Данные сведения позволяют оценить уровень развития государственного устройства в мире, который имелся на момент создания и деятельности Временного правительства.

Представленную на защиту диссертацию отличает внимательное отношение к историческим фактам, автору удалось проследить процесс формирования четырех составов Временного правительства, что позволило сделать ряд интересных выводов. Так, следует согласиться с автором, что «Временное правительство стало первым в истории России коллегиальным главой государства, сформированным политическими партиями на основе партийного представительства» (с. 31).

Новизна научного исследования состоит в том, что диссертанту удалось раскрыть сложные взаимоотношения между Временным правительством и Временным Комитетом Государственной Думы, Временным правительством и Советом рабочих и солдатских депутатов, Временным правительством и

Сенатом, Временным правительством и Юридическим Совецанием в период с марта по октябрь 1917 года.

Обращает на себя внимание тезис о том, что «Временное правительство не собиралось делиться властью ни с Думой, ни с ее Комитетом, поэтому на первом же заседании, состоявшемся 2 марта, министры однозначно высказались за то, чтобы «вся полнота власти, принадлежавшая монарху, должна считаться переданной не Государственной Думе, а Временному правительству» (с. 82). Из данного тезиса следует, что Временное правительство изначально позиционировало себя как коллективного главу государства после отречения императора. Однако ознакомление с диссертацией наглядно показывает, что Временное правительство получило также и законодательные полномочия (глава 4), что позволяет утверждать, что объем власти и полномочий данного органа превосходил полномочия императора, которые были установлены в Основных государственных законах 1906 года.

Достижением автора следует считать изучение и подробный анализ программ политических партий, которые боролись за влияние на Временное правительство. В диссертации показаны изменения в программах Временного правительства в зависимости от того, представители каких партий входили в его состав. Например, автору удалось доказать, что неэффективность законодательной деятельности Временного правительства в сфере земельных отношений была связана с противодействием кадетов (с. 167).

В диссертации показано, как изменялось законодательство России в период нахождения у власти Временного правительства. Автору удалось сформулировать причину неудач в законодательной деятельности: «По причине отсутствия и ясно выраженного большинства ни одна из контролировавших Временное правительство партий не могла навязать ему свою программу» (с. 168).

Диссертация А.А. Каспарова довольно объемистая (214 страниц) и в ней рассматриваются как теоретическо-правовые проблемы, такие как

легитимность власти, проблема главы государства, законодательная деятельность исполнительного органа власти, проблема ответственного правительства, так и историко-правовые вопросы. Например, автор исследовал проблему применения статьи 87 Основных законов Российской империи и сделал вывод, что Временное правительство, хотя и считало, что Основные законы должны считаться недействительными, признавало правовую преемственность государственных обязательств, в том числе и обязательств, закрепленных в актах, принятых на основании ст. 87 Основных законов, до тех пор пока их действие не будет отменено Временным правительством.

Как и любая научно-исследовательская работа, диссертация А.А. Каспарова содержит дискуссионные моменты. Представляется, что следующие проблемы следовало бы рассмотреть в исследовании юридической природы Временного правительства.

1) В диссертации активно используется материал, в том числе из периодических изданий, который показывает отношение к деятельности Временного правительства участников революционного процесса в России в 1917 году. Однако участие деятелей партии большевиков в обсуждении правовой природы Временного правительства, критика Временного правительства со стороны большевиков и ее влияние на формирование отношения к этому органу власти со стороны народа и на оформление его правового статуса представлено, на наш взгляд, в недостаточной мере. Между тем, «Апрельские тезисы» В.И. Ленина существенно повлияли на отношение народа к Временному правительству, его деятельность и судьбу.

2) Учитывая, что в отечественной государственно-правовой традиции большое значение имеет принцип единоначалия, а также то, что Временное правительство России позиционировало себя как орган, созданный после отречения императора, представляется, что анализ позиций председателей Временного правительства (Г.Е. Львова и А.Ф. Керенского) в обосновании

власти, правовых оснований деятельности Временного правительства и его юридической природы, мог бы помочь в раскрытии темы исследования.

3) В диссертации не выделен отдельно, как проблемный вопрос, вопрос о деятельности Временного правительства по организации выборов в Учредительное Собрание. Хотя, как можно предположить, Временное правительство, как и всякий временный орган власти, должен был иметь в качестве своей основной цели создание конституционных органов в ходе революционного процесса. В связи с этим возникает вопрос, затягивало ли Временное правительство созыв Учредительного собрания или предприняло все необходимые меры по его созыву?

4) Как уже отмечалось, достижением автора можно считать проведенный анализ законодательной деятельности Временного правительства, в связи с этим возникает проблема, касающаяся формы законодательных актов данного органа. Из материалов диссертации следует, что решения Временного правительства рассылались на места в виде телеграмм. Например, 4 марта 1917 года была разослана телеграмма «О реорганизации административной власти на местах» (с. 163). Представляется, что в данном случае можно было бы рассмотреть следующие вопросы: а) выявить и проанализировать правовой акт, на основе которого данная телеграмма была отправлена; б) можно ли рассматривать рассылку телеграмм как способ доведения решений Временного правительства до адресатов, является ли данный способ нововведением Временного правительства.

Указанные замечания и предложения не умаляют значимости диссертационного исследования, новизны подхода к исследованию проблемы юридической природы Временного правительства России. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М. В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки», а также критериям, определенным пп. 2.1 - 2.5 Положения о присуждении ученых степеней в

Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Каспаров Александр Альбертович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.1 – «Теоретико-исторические правовые науки».

*Официальный оппонент:*

доктор юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой теории государства  
и права, трудового и социального права  
юридического факультета  
Автономной некоммерческой организации  
высшего образования  
«Московский гуманитарный университет»  
Максимова Ольга Дмитриевна

08.05.2019г.

Контактные данные:

Тел.: 8(499) 374-72-37,  
e-mail: omaksimova@mosgu.ru,

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.01 – «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве»

Адрес места работы:

111395 г. Москва, ул. Юности, 5

Автономная некоммерческая организация  
высшего образования

«Московский гуманитарный университет»

Тел.: +7 (499) 374-51-51; e-mail: ord@mosgu.ru

Подпись сотрудника

Автономной некоммерческой организации высшего  
образования «Московский гуманитарный университет»

О.Д. Максимовой

удостоверяю:

кадровый работник