

В Диссертационный совет МГУ.051.4
Московского государственного
университета имени М.В. Ломоносова

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Заславской Надежды Михайловны на тему:
«Концепция правового регулирования цифровизации
государственного экологического управления»,
представленную на соискание ученой степени доктора
юридических наук по специальности 5.1.2 –
«Публично-правовые (государственно-правовые)
науки»

Актуальность избранной Н. М. Заславской темы диссертационного исследования обусловлена проходящими процессами модернизации экономики и управления. Цифровизация является не только инновационным инструментом организации управленческих процессов, но и носит концептуальный характер и позволяет не только повысить эффективность управления, но и улучшить качество жизни и усовершенствовать системы жизнеобеспечения. Цифровизация открывает широкие возможности для реализации экологических прав граждан, в частности права на информацию о состоянии окружающей среды. В Указе Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» ускоренное внедрение цифровых технологий в экономике и социальной сфере признано национальной целью. Это требует создания системы правового регулирования цифровизации, основанного на отраслевом подходе. Определение модели правового регулирования цифровизации управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды обуславливает, прежде всего, необходимость разработки научно-обоснованной концепции цифровизации государственного экологического права. При этом, как совершенно обоснованно отмечает диссертант, необходимо учитывать как

положительное, так и возможно отрицательное влияние цифровизации на состояние окружающей среды, что делает актуальной разработку «мер правовой охраны окружающей среды в условиях цифровизации, которые должны быть реализованы, в том числе, в процессе государственного экологического управления» (стр.4).

При освещении степени разработанности и теоретической основы диссертационного исследования автор показывает, что оно базируется не только на научных исследованиях в области экологического права (стр. 5-8), но и на научных разработках в области теории государства и права, конституционного и административного права. Изложенное позволяет прийти к выводу о том, что предложенные соискателем ученой степени доктора юридических наук научные решения аргументированы и оценены по отношению к иным известным теориям и концепциям в области правового регулирования государственного экологического управления и его цифровизации, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности.

Положительно следует оценить использование также междисциплинарного подхода в проведенном исследовании. Наряду с работами ученых в области различных отраслей российского права и законодательства приводятся труды специалистов по экономике, экологии, социологии управления, философии науки и техники (стр. 7). Обращение к неправовым научным дисциплинам позволило автору показать необходимость учета природных закономерностей при разработке и принятии правовых норм о цифровизации в сфере государственного экологического управления.

Научная новизна диссертации определена выработанной автором концепцией правового регулирования цифровизации государственного экологического управления. Сформирован авторский подход к правовому воздействию на общественные отношения в сфере цифровизации государственного экологического управления. Определены особенности

осуществления государственного экологического управления в условиях цифровизации, состояние и тенденции развития правового регулирования, сформулированы предложения по совершенствованию экологического законодательства, направленные на повышение эффективности экологического управления и снижение негативного воздействия цифровых технологий на окружающую среду.

Диссертантом сформулированы положения, выносимые на защиту, которые обладают научной новизной. Особый научный интерес представляют первое и пятое положения, выносимые на защиту, о понятии и содержании концепции правового регулирования цифровизации государственного экологического управления, а также необходимости формирования нового правового института «цифровое государственное экологическое управление» в качестве межотраслевого.

Теоретической и практической значимостью обладают предложения по развитию экологического законодательства в части установления природоохранных требований к цифровым технологиям, применяемым в сфере природопользования и охраны окружающей среды (двенадцатое положение, выносимое на защиту). Также, представляют интерес предлагаемые автором новеллы Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: дефиниции понятий «цифровизация государственного экологического управления» и «цифровые технологии, оказывающие или способные оказать негативное воздействие на окружающую среду», дополнение системы принципов охраны окружающей среды такими принципами, как обязательность установления пределов цифровизации государственного экологического управления, обязанность опережающего представления экологической информации, возможность выбора формы взаимодействия (с использованием цифровых технологий или без). Заслуживают внимание и другие законодательные предложения (стр. 22-23).

С этими предложениями, так и с положениями, выносимыми на защиту, можно согласиться. Вместе с тем сформулированные на стр. 22

принципы, обозначенные автором в качестве законодательных, являются в большей степени доктринальными принципами. На защите соискателю ученой степени рекомендуется уточнить критерии определения пределов цифровизации государственного экологического управления, а также механизм реализации опережающего представления экологической информации.

Данные рекомендации носят конкретизирующий характер и не влияют на положительную оценку диссертации Н.М. Заславской как самостоятельного, комплексного научного исследования, в рамках которого достигнута поставленная автором цель разработки системы теоретических, методологических, методических основ и практических рекомендаций по созданию эффективного механизма правового регулирования цифровизации государственного экологического управления, позволяющая решить крупную научную проблему.

Автореферат диссертации соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а его автор, *Заславская Надежда Михайловна*, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук, профессор кафедры экологического и природоресурсного права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», доцент

«15» апреля 2024 г.

Адрес места работы:

125993, Российская Федерация, г. Москва,
ул. Садовая-Кудринская, 9, стр.2, каб. 460.
ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»
Тел.: +7 (499) 244 88 88 доб. 508, e-mail: msal@msal.r

Воронина Наталья Павловна

Под
Начал
Униве