

## **ОТЗЫВ**

на автореферат диссертации Луновой Елены Викторовны на тему:  
**«Право рационального природопользования: доктрина, методология и практика»**, представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – **«Публично-правовые (государственно-правовые) науки»**

**Актуальность** избранной Е.В. Луновой темы диссертационного исследования обусловлена уже давно возникшей потребностью законодательного закрепления правовых норм прямого действия о рациональном природопользовании. Для этого, как верно отмечает диссертант, необходимо не только устранить пробельность в правовых критериях рационального природопользования, неистощительного природопользования, рационального использования природных ресурсов, но и учитывать природные закономерности в правотворческой деятельности (стр. 5 автореферата).

При освещении **степени разработанности и теоретической основы диссертационного исследования** автор показывает, что оно базируется не только на научных исследованиях в области экологического и природоресурсных отраслей права (стр. 7-9, 15 автореферата), но и на научных разработках в области теории и истории государства и права, конституционного права, на работах представителей теории гражданского права, процессуального права, уголовного права (стр. 15-16 автореферата). Изложенное обстоятельство позволяет прийти к выводу о том, что предложенные Е.В. Луновой научные решения аргументированы и оценены по отношению к иным известным теориям и концепциям в области правового

регулирования природопользования, охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности.

Следует отметить использование соискателем ученой степени не только межотраслевого, но и междисциплинарного подхода в проведенном исследовании. Наряду с работами ученых в области различных отраслей российского права и законодательства приводятся труды специалистов по философии естествознания, экологии, географии, урбанистики, экономики природопользования (стр. 15 автореферата). Обращение к неправым научным дисциплинам позволило автору показать необходимость учета природных закономерностей при разработке и принятии правовых норм о рациональном природопользовании. Например, предложено осуществлять учет ассимиляционного потенциала природной среды путем установления коэффициентов ассимиляционного потенциала природной среды по субъектам Российской Федерации, регионам, территориям, городам, а также в отношении отдельных ее компонентов (стр. 21 автореферата). Целесообразность указанной рекомендации убедительно обоснована и аргументирована (стр. 45 автореферата).

**Научная новизна** диссертации определена выработанной автором концепции права рационального природопользования, основанной на необходимости перехода от неистощительного природопользования, как начальной стадии, к собственно рациональному природопользованию, позволяющей наилучшим образом учитывать потребности в сохранении, воспроизводстве и улучшении качества природной среды в правотворческой и правоприменительной деятельности в условиях экономического развития. В рамках указанной концепции были выявлены и описаны проблемы права рационального природопользования, а также предложены конкретные пути их решения. Впервые в эколого-правовой науке сформулированы сущностные характеристики рационального природопользования, определено место права рационального природопользования в системе экологического права, предложены определения понятий «рациональное использование возобновляемых природных ресурсов» и «рациональное

использование невозобновляемых природных ресурсов», сформировано авторское представление о правовом гарантировании в сфере рационального природопользования, сформулирован вывод о необходимости широкого понимания категории «экологические потери» в экологическом праве, определены условия обеспечительной функции цифровых технологий в реализации норм права рационального природопользования, а также получены иные оригинальные научные результаты и выводы.

Диссертантом сформулированы положения, выносимые на защиту, которые обладают научной новизной. Особый интерес представляют третье и четвертое положения, выносимые на защиту, о понятии права рационального природопользования в объективном и субъективном смыслах. Теоретической и практической значимостью обладают предложения по развитию законодательства о рациональном природопользовании в части закрепления соответствующей системы правовых норм, норм об ассимиляционном потенциале природной среды, понятий о рациональном использовании возобновляемых и невозобновляемых природных ресурсов, экологических потерях, специальных требований по охране георазнообразия и рациональному использованию геологического наследия (шестое, седьмое, восьмое, одиннадцатое и пятнадцатое положения, выносимые на защиту).

Со всеми положениями, выносимыми на защиту, следует согласиться. Вместе с тем возник уточняющий **вопрос** по праву рационального природопользования:

**1.** К одному из вспомогательных отличительных признаков рационального природопользования автор относит возможность правового регулирования отношений по уменьшению количества отходов, максимальной их утилизации и вовлечения в хозяйственный оборот (стр. 33, 34) без охвата сферы размещения (хранение и захоронение) отходов. В связи с этим возникает вопрос: имеется ли связь предлагаемой концепции права рационального природопользования с правовым регулированием отношений по размещению отходов?

Заданный вопрос носит конкретизирующий характер и не влияют на положительную оценку диссертации Е.В. Луневой как самостоятельного, комплексного научного исследования, в рамках которого достигнута поставленная автором цель по разработке концепции права рационального природопользования, включающей доктринальную, методологическую и практическую части, позволяющие решить крупную научную проблему.

Автореферат диссертации соответствует критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а его автор, *Лунева Елена Викторовна*, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доктор юридических наук,  
профессор кафедры экологического  
и природоресурсного права  
ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,  
доцент

Воронина Наталья Павловна

«16» октября 2023 г.

Адрес места работы:

125993, Российская Федерация, г. Москва,  
ул. Садовая-Кудринская, 9, каб. 460.

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический  
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Тел.: +7 (499) 244 88 88 доб. 508, e-mail: lab.keprp@msal.ru

ВЕРНО

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА  
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОМ М. Н. ШАЛБЕРКИНА

«16» 10 2023 г.

*Наталья Павловна Воронина*