

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени доктора наук
Решение диссертационного совета от «11» мая 2023 г. № 16

О присуждении Шапкиной Елене Анатольевне, гражданке Российской Федерации,
ученой степени доктора юридических наук.

Диссертация **«Государственно-общественное партнерство: проблемы теории, методологии, практики»** по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» принята к защите диссертационным советом 28 февраля 2023 года, протокол № 4.

Соискатель Шапкина Елена Анатольевна 1981 года рождения, диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему: «Правовые и организационные основы конституционного контроля в Российской Федерации» защитила в 2005 году, в диссертационном совете, созданном на базе Московского университета МВД России.

Соискатель работает доцентом кафедры государственного аудита Высшей школы государственного аудита (факультета) МГУ имени М.В. Ломоносова.

Диссертация выполнена на кафедре государственного аудита Высшей школы государственного аудита (факультета) МГУ имени М.В. Ломоносова.

Научный консультант – доктор юридических наук, профессор, Председатель Ассоциации юристов России, Степашин Сергей Вадимович.

Официальные оппоненты:

Васильева Татьяна Андреевна – доктор юридических наук, доцент, Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Института государства и права Российской Академии Наук, сектор прав человека главный научный сотрудник;

Нарутто Светлана Васильевна – доктор юридических наук, профессор, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра конституционного и муниципального права, профессор;

Скуратов Юрий Ильич – доктор юридических наук, профессор, Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский государственный университет нефти и газа (национальный исследовательский университет) имени И.М. Губкина» (РГУ нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина), кафедра конституционного и международного права, заведующий
дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 83 опубликованные работы, в том числе по теме диссертации 40 работ, из них 19 статей, опубликованных, в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Шапкина, Е.А. Доверие как основа государственно-общественного партнерства в информационном обществе // Гражданское общество в России и за рубежом. - 2019. - № 4. - С. 20-25 (0,7 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,319).

2. Шапкина, Е.А. Правовой анализ материальной и нематериальной составляющей категорий «общественное благо» и «смешанные блага» // Право и экономика. - 2019. - № 11 (381). - С. 9-12 (0,4 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,472).

3. Шапкина, Е.А. Социальное предпринимательство как перспективная форма партнерства государства и общества // Аграрное и земельное право. – 2019. - № 10(178). - С. 83-89 (0,2 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0, 215).

4. Шапкина, Е.А. Вопросы государственно-общественного партнерства при формировании правовых основ информационного общества // Право и государство: Теория и практика. - 2019. - № 8 (176). - С. 124-126 (0,3 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,145).

5. Шапкина, Е.А. Правовые основы предоставления государственных услуг в электронной форме (на примере оформления земельных участков) // Аграрное и земельное право. - 2019. - № 7 (175). - С. 118 – 120 (0,3 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0, 215).

6. Шапкина, Е.А. Аспекты выявления и пресечения нарушений конституционной свободы экономической деятельности в информационной среде // Аграрное и земельное право. - 2019. - № 6 (174). - С. 128-130 (0,4 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0, 215).

7. Шапкина, Е.А., Марчук, П.В. Партнерство государства и общества в сфере экологической безопасности // Аграрное и земельное право. - 2019. - № 4 (172). - С. 90-93 (0,2 п.л. авт.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0, 215). (личный вклад 0,1 п.л.)

8. Шапкина, Е.А. Конституционные принципы социального государства // Аграрное и земельное право. - 2019. - № 3 (171). - С.59 – 64 (0,6 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0, 215);

9. Шапкина, Е.А. Основы партнерства государства и общества в реализации конституционно-правовых механизмов защиты свободы экономической деятельности // Право и государство: теория и практика. - 2018. - № 9 (165). - С.88 – 93 (0,5 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,145).

10. Шапкина, Е.А. Конституционно-правовой анализ регулирования экономической деятельности и статус некоммерческой организации как субъекта предпринимательской деятельности в Российской Федерации // Вестник Московского университета. Серия 26: Государственный аудит. - 2018. - № 4. - С. 94 – 101 (0,4 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,107).

11. Шапкина, Е.А. Конституционно-правовое регулирование и организационные формы взаимодействия государства и институтов гражданского общества во Франции //

Право и государство: теория и практика. - 2018. - № 10. - С. 31-36 (0,4 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,145).

12. Шапкина, Е.А., Ярьско, А.И. Общественный контроль как инструмент формирования нетерпимости к коррупционному поведению // Право и государство: теория и практика. - 2017. - № 12 (156). - С. 37-41 (0,5 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,145). (личный вклад 0,25 п.л.)

13. Шапкина, Е.А. Общественный мониторинг трудоустройства выпускников образовательных учреждений высшего профессионального образования // Гражданское общество в России и за рубежом. -2017. - № 1. - С. 46-48 (0,3 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,319).

14. Шапкина, Е.А. Анализ Европейской социальной модели и аспектов партнерства институтов государства и общества в Евросоюзе // Гражданское общество в России и за рубежом. - 2016. - № 2. - С. 36-40 (0,4 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,319).

15. Шапкина, Е.А. Формирование правовой модели социального партнерства в России // Законодательство. - 2016. - № 4. - С. 56-58 (0,3 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,174).

16. Шапкина, Е.А. Конституционная основа и функция государственно-частного партнерства в России // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - №5. - С. 16-18 (0,6 п.л.), (5-летний импакт-фактор РИНЦ: 0,986).

17. Шапкина, Е.А. О повышении эффективности государственно-частного партнерства // Юридический мир. - 2014. - № 4. - С. 14-17 (0,5 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,154).

18. Шапкина, Е.А. Государственные услуги как форма реализации государственно-частного партнерства // Законодательство. - 2011. - № 6. - С. 52-57 (0,6 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,174).

19. Шапкина, Е.А. Повышение качества высшего юридического образования как этап развития правового государства // Юридическое образование и наука. - 2011. - № 1. - С. 28-31 (0,3 п.л.), (5-летний ИФ РИНЦ: 0,154).

На автореферат поступило 4 дополнительных отзывов, все положительные.

Выбор официальных оппонентов обосновывался компетентностью в отрасли юридических наук, а именно в публично-правовой сфере по вопросам взаимодействия органов государства и институтов гражданского общества, а также практической деятельностью оппонентов в исследуемой сфере, что подкрепляется опубликованными статьями и научными работами.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение, изложены научно-обоснованные правовые

решения, которые вносят вклад в развитие страны, что соответствует требованиям п. 2.1 Положения о присуждении ученых степеней в МГУ имени М.В. Ломоносова.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. Государственно-общественное партнерство следует понимать в *широком и узком* смысле.

В *широком* смысле государственно-общественное партнерство представляет собой особый *тип общественных отношений*, предполагающий основанное на взаимном доверии и ответственности сотрудничество органов публичной власти и структур гражданского общества (государственного и некоммерческого сектора) для достижения национальных целей развития.

В *узком* смысле государственно-общественное партнерство – это *организационно-правовая форма* сотрудничества органов публичной власти и структур гражданского общества. Исходя из этого, в своем законопроекте автор определяет государственно-общественное партнерство как юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков и ответственности сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и общественного партнера, с другой стороны, которое осуществляется в установленных законодательством формах на основании соглашения о государственно-общественном партнерстве, заключенного для совместного решения задач по достижению национальных целей развития.

2. Существенный элемент партнерского типа общественных отношений - взаимное доверие сторон (структур государства и общества), которое является одновременно основой, необходимым условием партнерства и его результатом (причиной и следствием).

3. Государственно-общественное партнерство - юридически значимый феномен, поскольку партнерские отношения подразумевают определенные правила поведения, порождают права и обязанности сторон, даже если партнерство не было формально урегулировано юридическими актами.

4. Государственно-общественное партнерство непосредственно соотносится со многими конституционными принципами (народовластие; разделение властей; прямая и представительная демократия; защита прав и свобод человека и гражданина; социальный характер государства; создание условий для взаимного доверия государства и общества) и является одним из механизмов их реализации.

5. Государственно-общественное партнерство, понимаемое в качестве специфической сферы общественных отношений, имеет правовую природу и является правовым институтом. Институт государственно-общественного партнерства – это совокупность правовых норм, регулирующих отношения основанного на взаимном доверии партнерского взаимодействия между органами публичной власти и структурами гражданского общества, устанавливаемого для совместного решения задач по достижению

национальных целей развития.

6. Автором разработаны:

а) правовая концепция (юридическая конструкция) государственно-общественного партнерства, ставшая основой авторского проекта федерального закона «Об общих принципах государственно-общественного партнерства в Российской Федерации»;

б) концепция антикоррупционной профилактики в сфере государственно-общественного партнерства;

в) комплексная программа мер правового регулирования и стимулирования развития государственно-общественного партнерства, включая проекты норм по «точечному» изменению нормативных правовых актов федерального и регионального уровней, что способствует снижению рисков правовых коллизий и излишнего увеличения объема законодательства.

7. Предложена новая, уникальная отрасль права – право государственно-общественного партнерства. Уникальность этой отрасли заключается в сочетании характеристик, свойственных как публичному, так и частному праву, а также в одновременном включении норм материального и процессуального права, складывающаяся под влиянием эффектов цифровой трансформации.

На заседании **11 мая 2023 года** диссертационный совет принял решение присудить Шапкиной Елене Анатольевне ученую степень доктора юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 19 человек, из них 19 докторов наук по специальности: 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 15, против 1, недействительных бюллетеней 3.

Председатель
диссертационного совета

С.А. Авакьян

Ученый секретарь
диссертационного совета

А.А. Троицкая

11 мая 2023 года