

В Диссертационный совет МГУ.051.4 при  
МГУ имени М.В. Ломоносова  
г. Москва, Ленинский горы, д.1, стр. 13-14  
4-й учебный корпус, ауд. 536а,  
Юридический факультет

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента на диссертацию  
на соискание на учёной степени кандидата юридических наук**

**Килинkarова Павла Левановича**

**на тему: «Правовое регулирование и организация муниципального  
управления: опыт Российской Федерации и отдельных европейских  
стран» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-  
правовые) науки**

Тема диссертационного исследования Килинkarова Павла Левановича «Правовое регулирование и организация муниципального управления: опыт Российской Федерации и отдельных европейских стран», представляет научный интерес и актуальна, что обусловлено необходимостью поиска инструментов и решений по оптимизации института местного самоуправления, включающего и механизм муниципального управления, в контексте продолжающихся процессов развития единой системы публичной власти в России. Соответствующая институциональная и правовая динамика должна, в том числе, учитывать как положительный зарубежный опыт, так и ошибки, которые можно было бы избежать, оглядываясь на историю и современное состояние муниципальных институтов в зарубежных юрисдикциях.

Следует согласиться с идеей диссертанта о том, что административно-правовое регулирование отношений, возникающих в области муниципального управления, имеет комплексную природу, может характеризоваться равным образом как конституционно-правовое, административно-правовое и муниципально-правовое, поскольку направлено не только на регулирование управленческих отношений и отношений по поводу реализации элементов

правосубъектности, но также и на решение вопросов местного значения и функционирование муниципального управления в системе народовластия (с.5 диссертации). В связи с этим, необходимо поддержать стремление диссертанта исследовать заявленные в работе вопросы в междисциплинарном, публично-правовом ключе.

Диссертационная работа включает в себя введение, три главы, разделенные на восемь параграфов и заключение. В диссертации рассматривается понятие и содержание муниципального управления (Глава 1), дается характеристика его форм и методов (Глава 2), проводится анализ взаимоотношений органов государственного и муниципального управления (Глава 3). Следует отметить, что диссертационная работа П.Л. Килинкарова грамотно структурирована, выводы в разделах исследования логичны и обоснованы.

Диссертация П.Л. Килинкарова отличается научной новизной, при этом совокупность новых теоретических положений, предложенных в рамках исследования, позволяет говорить о решении автором важной научной задачи, имеющей значение для развития муниципально-правовой и административно-правовой науки, а также науки публичного права в целом.

Следует поддержать концептуальный подход автора по сопоставлению институтов государственного управления и муниципального управления, выразившийся, в том числе, в определении содержания муниципального управления (п.1 Положений, выносимых на защиту, с.44 диссертации). Интересным представляется выявление корреляции государственной управленческой деятельности и муниципального управления через единство административно-правовых методов, позволяющее говорить о единстве реализации единой публичной власти (п.10 Положений, с.111-117 диссертации). Заслуживают внимания отдельные предложения автора, касающиеся необходимости законодательной конкретизации организационной структуры и компетенции органов, относимых к системе муниципального управления (п.4-6 Положений, с. 58-67 исследования).

В работе присутствуют и иные, представляющие интерес результаты анализа муниципального управления как научной категории.

Исследование П.Л. Килинкарова обладает не только теоретической, но и практической значимостью. Предложения диссертанта могут использоваться органами публичной власти в законодательном регулировании муниципального управления, применяться в практике деятельности органов государственной и муниципальной власти. Материалы диссертационного исследования могут использоваться в преподавании и методическом сопровождении учебного процесса в рамках дисциплин «Муниципальное право», «Административное право», иных специальных дисциплин публично-правового профиля.

Достоверность и обоснованность результатов исследования определяется наличием четырех статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности.

Исследование проведено на основе широкого спектра научных методов, с использованием большого объема научного и эмпирического материала. Указывая на высокий теоретический уровень проведенного исследования, следует, тем не менее, выделить некоторые дискуссионные моменты, которые могут быть обсуждены в ходе публичной защиты диссертации:

1. Требуется дополнительное пояснение следующего утверждения автора: *«органы государственного управления вправе осуществлять вмешательство в практическое осуществление муниципального управления в любых объемах, включая возможность отмены или изменения решений, принятых на муниципальном уровне органами муниципального управления»* (п. 2 Положений, выносимых на защиту). Как известно, даже после конституционной реформы 2020 года и включения органов местного самоуправления в единую систему публичной власти, в рамках функциональных основ местного самоуправления остается возможным лишь надзор за законностью

деятельности местных органов (исключение составляет сфера отдельных государственных полномочий, передаваемых для реализации на местный уровень). Автор и сам подтверждает эту данность, описывая механизм отмены или приостановления действия муниципальных правовых актов (см. с.104 диссертации).

2. В п.8 Положений, а также на с.193 исследования, автор отмечает следующее: *«в настоящее время на уровне местного самоуправления проведено последовательное разграничение: муниципальная власть – это население (так же как носителем государственной власти является многонациональный народ Российской Федерации); муниципальное управление – это (в широком смысле) деятельность исполнительных органов местного самоуправления...»*. Из этой вводимой диссертантом конструкции не совсем понятно, какую роль и место в системе муниципальной власти занимают представительные органы местного самоуправления?
3. Анализу зарубежного опыта организации муниципального управления, в контексте заявленной темы, автор посвящает отдельный раздел работы (параграф 3 Главы 3). Вместе с тем, результаты этого анализа отражены лишь в одном положении, выносимом на защиту (п.11). Кроме того, в качестве предмета изучения автором выбран опыт таких государств, как Украина, Молдова, Румыния, Словакия и Литва. Какими критериями руководствовался автор при определении круга юрисдикций для рассмотрения специфики организации муниципального управления в сопоставлении с соответствующим российским опытом?

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (по наукам муниципального права, административного

права), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Килинкаров Павел Леванович заслуживает присуждения учёной степени кандидат юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, доцент,  
профессор департамента публичного права факультета права  
федерального государственного автономного образовательного учреждения  
высшего образования «Национальный исследовательский университет  
«Высшая школа экономики»

Ларичев Александр Алексеевич



13 октября 2023 г.

Контактные данные:

Тел.: +7 (964) 7002444, e-mail: alarichev@hse.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена  
диссертация: 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный  
процесс; муниципальное право

Адрес места работы:

101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д. 20

ФГАОУ «Национальный исследовательский университет «Высшая школа  
экономики»

Тел.: +7 (495) 771-32-32; +7 (495) 531-00-31; e-mail: hse@hse.ru

*подпись заверено  
специальным персоналом*

