

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Петровской Мирославы Ивановны на тему: «Административно-правовое регулирование государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки

Тема, выбранная автором для диссертационного исследования, представляется весьма актуальной и имеющей практическое применение и теоретическую значимость на современном этапе государственного строительства.

В диссертации, представленной к защите, как можно судить по автореферату, используются современные методы научных исследований в области юриспруденции, включая такие методы, как «диалектический, методы анализа и синтеза, структурно-функциональный метод, системно-структурный, методы дедукции и индукции. Методологическую основу исследования также составляют частно-научные методы познания: формально-логический, сравнительно-правовой, формально-логический, статистический, эмпирический методы научного познания, а также метод правового моделирования».

Подчеркивает качество исследования и тот факт, что использование всех методов подробно раскрыто в соответствующем разделе. Целесообразность использования именно такой методологии исследования не вызывает сомнений, а ее широкое использование демонстрирует системный характер и научную глубину исследования.

Диссертант заявляет в рамках описания научной новизны, что «данная работа является первым исследованием, посвященным государственному управлению в сфере вынужденной миграции, в котором на основе обобщения и систематизации научно-теоретических и нормативных материалов, представлена концепция административно-правового регулирования отношений управления в сфере вынужденной миграции, разработаны и определены понятие и признаки вынужденной миграции, предложена концепция осуществления государственного управления в сфере вынужденной миграции на ос-

нове разделения компетенции между государственными органами для повышения эффективности государственного управления. В основу концепции положено представление о вынужденной миграции, как области управления с высоким риском недоверности прогнозирования и ограниченными возможностями планирования».

Применяемая методология в совокупности с положениями, выносимыми на защиту, отличающимися не только элементами научной новизны, но и общим новаторским характером, позволяют сделать вывод, что представленное к защите диссертационное исследование действительно является первым исследованием государственного управления в сфере вынужденной миграции, рассматривающим вынужденную миграцию как явление, сочетающее в себе различные социальные, политические и правовые аспекты.

Обращает на себя внимание предложенная в диссертации «административно-правовая концепция организации управления в сфере вынужденной миграции, учитывающая возможность мобилизационного напряжения органов государственного управления, их адаптации к деятельности в ситуации долгосрочного притока вынужденных мигрантов (включая государственные органы федерального и уровня субъектов, а также муниципальные органы власти)».

В текущих социально-политических условиях проблематика миграции и вынужденной миграции остается высокой, в том числе в контексте противодействия нелегальной миграции, как неоднократно отмечал в своих выступлениях Президент России В.В. Путин.

Диссертант справедливо и обоснованно отмечает, что «нормативная правовая база управленческих отношений в сфере вынужденной миграции и отношений по поводу предоставления государственных услуг вынужденным мигрантам, определяется высоким уровнем разобщенности, отсутствием системности, пробелами в отдельных вопросах категоризации миграционных процессов и управления ими, дефектами в правовом определении задач и направлений миграционной политики, что существенно снижает эффективность деятельности ответственных за данную сферу государственных органов и подведомственных им учреждений».

И эта проблема носит системный характер, поскольку правовое регулирование определяет, в том числе, качество государственного управления в соответствующей сфере.

Обращает на себя внимание формулировка «предоставление государственных услуг вынужденным мигрантам», и, встречающаяся в положениях на защиту, формулировка «оказание государственных услуг». С одной стороны, данное несоответствие можно оценить, как недостаток, поскольку законодательство оперирует термином «предоставление». С другой стороны, несмотря на то, что Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27.07.2010 № 210-ФЗ в своем названии содержит термин «предоставление» употребление термина «оказание государственных услуг» в этом случае может быть уместно, поскольку речь идет о непосредственном процессе оказания услуг и авторская терминология может быть уместна.

Полагаем необходимым пояснить выбор формулировки «оказание государственных услуг» на публичной защите диссертации.

Положительно можно оценить сформулированные автором «принципы государственного управления в сфере вынужденной миграции:

- 1) системное построение работы;
- 2) структурирование миграционных процессов;
- 3) адаптивность государственного управления;
- 4) политика гибкого планирования;
- 5) сочетание ординарных и экстраординарных методов государственного управления».

Думается, что принципы государственного управления в сфере вынужденной миграции могут стать основными систематизирующими элементами управленческих отношений и процессов в данной сфере.

Положительно можно оценить выделенные автором диссертации направления государственного управления в сфере вынужденной миграции такие, как «а) Государственное управление в сфере оказания услуг вынужденным мигрантам, претендующим на получение и продление статуса беженца;

б) государственное управление в сфере оказания услуг вынужденным мигрантам, претендующим на получение и продление статуса временного убежища;

в) государственное управление в сфере оказания услуг вынужденным мигрантам, претендующим на получение статуса политического убежища».

Стоит отметить зарубежный опыт государственного управления, который был проанализирован в диссертации.

В заключении можно добавить, что качество проведенного исследования подчеркивает разработанный автором «проект Федерального закона «О вынужденной миграции в Российской Федерации». В указанном законе изложен понятийный аппарат в сфере вынужденной миграции, определены существующие статусы в сфере вынужденной миграции, в том числе статусы беженца, временного убежища, политического убежища, временной защиты, а также порядок их предоставления, принципы государственного управления в сфере вынужденной миграции».

Не вызывает сомнения, что диссертационное исследование Петровской М.И. найдет свое применение в научной и практической деятельности.

С учетом вышесказанного, и на основании проведенного анализа автореферата, можно заключить, что диссертационная работа М.И. Петровской является качественным, системным и верифицируемым научным исследованием, имеет существенное значение для публично-правовой науки. М.И. Петровская заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности – 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук,

доцент кафедры международного и публичного
права Юридического факультета Финансового
университета при Правительстве РФ, доцент

О.В. Нардина

«20» марта 2024 г.

Подпись *Нардина О.В.*
специалист по кадр.
Г.С. Шилова