

## ОТЗЫВ

на автореферат к диссертационной работе Шапкиной Елены Анатольевны на тему «ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ, МЕТОДОЛОГИИ, ПРАКТИКИ», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности

### 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Развитие отдельных, пока разрозненных элементов в практике партнерских отношений органов публичной власти и структур гражданского общества не поддержано системным правовым регулированием, тогда как решаемые государством задачи институционального проектирования настоятельно требуют создания правовых стимулов и эффективного правового режима в указанной сфере на базе идей и принципов, установленных в Конституции РФ и важнейших доктринально-целевых источниках права.

Отношения этого нового типа чрезвычайно разнообразны и находятся в постоянном движении: совершенствуются, развиваются или, напротив, теряют актуальность; возникают как стихийно, в инициативном порядке, так и в результате социального проектирования; могут порождать согласие сторон или конфликты. Согласно статье 75.1 Конституции РФ «В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность».

Одной из таких значимых для общественного развития новелл является становление нового конституционно-социального института - государственно-общественного партнерства, которая требует концептуализации в рамках теории государства и права, так как партнерское взаимодействие органов публичной власти с многообразными субъектами гражданского общества является юридически значимым феноменом, порождая правовые последствия для всех участников.

Все выше изложенное автором представленного автореферата свидетельствует об актуальности и значимости проведенного автором диссертационного исследования.

*Степень обоснованности и достоверности* научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечена научной обоснованностью, непротиворечивостью теоретико-методических позиций, базирующихся на трудах ведущих отечественных и зарубежных ученых; использованием нормативно-правовых документов, регулирующих комплексное осмысление феномена государственно-общественного партнерства как новой модели взаимодействия структур публичной власти и общества, основанной на доверии и субъект-субъектных отношениях.

В представленном автореферате, определена *цель, задачи, предмет и объект исследования*, указана теоретико-методологическая база исследования.

*Научную новизну* проведенного диссертационного исследования подтверждают положения, выносимые на защиту, особое значение имеет достоверность и обоснованность выводов диссертационного исследования, которое опирается на анализ более чем 500 нормативных правовых актов, как нашей страны, так и иностранного законодательства, статистические данные представленные на официальных сайтах нашей страны и за их пределами.

*Личный вклад* автора внесен в концептуализацию феномена государственно-общественного партнерства; в разработку юридического определения понятия «государственно-общественное партнерство»; в анализ существующих теоретических подходов к пониманию феномена государственно-общественного партнерства как многоаспектной, динамично развивающейся, инновационной сферы общественных отношений; в анализ и уточнение категориального аппарата теории и практики государственно-общественного партнерства с учетом результатов других наук (политологии, экономики, социологии, философии), международного правового регулирования и практики; в исследование правовой природы государственно-общественного партнерства и особенностей процессов его институционального оформления в Российской Федерации; в анализ особенностей функционирования термина «доверие» в современном

российском праве и правовое осмысление этой категории; в критический анализ и обобщение отечественной практики правового регулирования процессов становления партнерской модели взаимодействия структур публичной власти и организаций гражданского общества в Российской Федерации; в выявление особенностей и места института государственно-общественного партнерства в системе права; в обоснование возможности и целесообразности выделения правового регулирования государственно-общественного партнерства в отдельную отрасль права – права государственно-общественного партнерства и формулировании его отличительных характеристик и прогнозируемых функций; в разработку юридической конструкции государственно-общественного партнерства и авторской концепции соответствующего нормативного правового акта, различных правовых норм и научно обоснованных рекомендаций, нацеленных на ускорение формирования и стабилизацию правового режима в сфере государственно-общественного партнерства.

*Выводы и основные положения исследования* изложены в более чем 80 научных работах, включая четыре монографии, разделы в двух коллективных монографиях, комментариев к Федеральному закону от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», 40 публикаций в ведущих рецензируемых журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования, 1 публикации в издании, входящем в базу цитирования Scopus, и 1 – в Web of Science, учебное пособие, доклады и методические разработки (всего 57,9 п.л.).

Автореферат структурирован в соответствии с диссертацией и не отходит от общей тематики.

*В качестве замечания* необходимо отметить, что автор исследует институты (звенья и пр.) гражданского общества. В то же время следует конкретизировать, какие из них относятся к государственно-частному партнерству, а какие – к государственно-общественному.

Отмеченное замечание ни в коем случае не умаляет достоинства исследования, представленного в автореферате.

