

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Петровской Мирославы Ивановны на тему: «Административно-правовое регулирование государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки

Судя по представленному автореферату, диссертантом была избрана актуальная и интересная как в практическом, так и в теоретическом плане тема. Актуальность темы диссертационного исследования обуславливается значимостью вопросов административно-правового регулирования государственного управления вынужденной миграцией в текущих реалиях.

Проведенное Петровской М.И. диссертационное исследование можно охарактеризовать как фундаментальное с точки зрения глубины проработки заявленной темы, и при этом практически применимое, учитывая объективную потребность в качественном реформировании государственного управления в сфере вынужденной миграции.

Вопросы вынужденной миграции на протяжении всей истории России представляли собой особую многомерную и в тоже время прикладную область общественных отношений, находящуюся в стадии развития и реформирования. Можно констатировать и сейчас, что поиск оптимального варианта правового регулирования данной сферы продолжается.

Диссертация, представленная Петровской М.И. является структурированным, целостным, системным и оригинальным исследованием, отличающимся новизной, практической и теоретической значимостью.

На основании положений, изложенных в автореферате, можно заключить, что в диссертации подробно и обстоятельно рассмотрены следующие вопросы:

а) содержание государственного управления в сфере вынужденной миграции;

б) особенности государственного управления в сфере вынужденной миграции в ординарном и экстраординарном режиме;

в) деятельность исполнительных органов власти, в частности Правительства РФ, а также органов иных уровней государственного управления в сфере осуществления управления вынужденной миграцией;

г) место МВД России в структуре государственного управления в сфере вынужденной миграции;

д) опыт зарубежных стран в регулировании сферы вынужденной миграции;

е) концептуальные схемы административно-правового регулирования государственного управления в сфере вынужденной миграции в ординарных и экстраординарных условиях

ж) основные направления совершенствования законодательства в сфере вынужденной миграции.

Объект и предмет исследования определены корректно и в достаточном объеме, необходимом для проведения качественного и системного научного исследования по заявленной теме. Проведение исследований государственного управления в сфере вынужденной миграции зачастую осложнено разницей в подходах к административно-правовому регулированию в различных государствах.

Действительно, сложно определить оптимальные варианты административно-правового регулирования государственного управления в сфере вынужденной миграции, проводя исследование без привлечения зарубежных научных трудов. Чтобы достичь заявленной цели и решить поставленные задачи Петровская М.И. исследовала опыт государственного управления в зарубежных государствах, что, как представляется, позволило в итоге повысить научную новизну и обоснованность положений, выносимых на защиту, а также повысить их практическую применимость.

Обращает на себя внимание, разработанный проект Федерального закона «О вынужденной миграции в Российской Федерации». В законе «изложен понятийный аппарат в сфере вынужденной миграции, определены существующие статусы в сфере вынужденной миграции, в том числе статусы беженца, временного убежища, политического убежища, временной защиты, а также порядок их предоставления, принципы государственного управления в сфере вынужденной миграции». Это говорит о высокой практической ориентированности диссертационного исследования, направленного не только на устранение теоретических пробелов в науке, но и на поиск вариантов практического реформирования государственного управления в сфере вынужденной миграции.

Положения, выносимые на защиту, действительно отличаются высокой степенью научной новизны. Автором в качестве положений, выносимых на защиту, представлены качественно новые доктринальные разработки в отношении, например, таких дискуссионных в науке понятий как «вынужденный мигрант» и «вы-

нужденная миграция», выделены существенные признаки вынужденной миграции на основе анализа законодательства и практики его применения.

Достоверность и верифицируемость диссертации и положений, выносимых на защиту, не вызывает сомнений, принимая во внимание проанализированный объем нормативной базы, российской и зарубежной научной литературы, судебной практики по конкретным делам, обуславливается научно обоснованной постановкой решаемой научной проблемы, проведенным в работе системным анализом нормативных правовых актов, судебных актов, аналитических и статистических материалов.

Личный вклад автора отдельно подтверждается постановкой исследовательской цели и задач работы, разработкой методологии научного исследования, подборкой библиографического списка, материалов судебной практики, аналитических обзоров, статистических данных, электронных источников, разработкой проекта Федерального закона «О вынужденной миграции в Российской Федерации», формулированием ряда положений, содержащих элементы научной новизны, перечнем научных трудов, опубликованных по теме диссертационного исследования.

Апробация научного исследования также представляется достаточной для такого рода работ. Судя по периодам опубликования различных научных работ по данной тематике, автор занимается апробацией результатов научного исследования в журналах, рекомендованных ВАК для опубликования научных результатов диссертационных исследований, с 2015 года, имеет две опубликованные монографии по теме исследования, участвовал в различных научных мероприятиях (форумах, конференциях), что позволяет говорить о высокой степени апробированности результатов диссертационного исследования.

Новизна диссертационного исследования определена тем, что диссертация, представленная Петровской М.И., является «первым исследованием, посвященным государственному управлению в сфере вынужденной миграции, в котором на основе обобщения и систематизации научно-теоретических и нормативных материалов, представлена концепция административно-правового регулирования отношений управления в сфере вынужденной миграции, разработаны и определены понятие и признаки вынужденной миграции, предложена концепция осуществления государственного управления в сфере вынужденной миграции на основе разделения компетенции между государственными органами для повышения эффективности государственного управления».

Отдельно обращают на себя внимание положения, выносимые на защиту. Особенно стоит отметить, помимо перечисленного выше, представленную диссер-

тантом концепцию эффективного государственного управления в сфере вынужденной миграции, включающую в себя две стадии:

«А) Разрешительно-регистрационная стадия – совокупность общественных отношений и регулирующих их правовых норм, связанных с предоставлением вынужденному мигранту статуса беженца, временного или политического убежища на территории России.

Б) Адаптационно-интеграционная стадия – совокупность общественных отношений и регулирующих их правовых норм, складывающихся по поводу реализации мероприятий и оказания государственных услуг, направленных на социально-культурную адаптацию и интеграцию вынужденного мигранта. Данная стадия включает в себя, по крайней мере, следующие направления деятельности: информирование и консультирование вынужденного мигранта, помощь в трудоустройстве, поиск жилья и размещение вынужденного мигранта, материальная и финансовая помощь вынужденному мигранту и членам его семьи».

Представляется, что такое разделение является обоснованным в практическом и теоретическом плане, поскольку позволяет по сути разделить два массива общественных отношений, подлежащих правовому регулированию.

Определенный практический интерес представляет и другое положение, направленное на эффективную структуризацию управленческих процессов:

«Для эффективной структуризации управленческих процессов целесообразно разделить направления государственного управления в сфере вынужденной миграции на следующие области:

- а) Государственное управление в сфере оказания услуг вынужденным мигрантам, претендующим на получение и продление статуса беженца;
- б) государственное управление в сфере оказания услуг вынужденным мигрантам, претендующим на получение и продление статуса временного убежища;
- в) государственное управление в сфере оказания услуг вынужденным мигрантам, претендующим на получение статуса политического убежища».

Данная структуризация видится обоснованной, поскольку позволяет в практическом плане разграничивать миграционные потоки и дает большую процедурную ясность.

Вместе с тем, необходимо уточнить в ходе публичной защиты диссертации какие меры можно предпринять для оптимизации деятельности государственных органов в экстраординарном режиме государственного управления вынужденной миграцией.

Судя по автореферату, диссертационное исследование Петровской М.И. представляет собой законченную, самостоятельную, качественную и достоверную

научную работу, содержащую в себе решение задач, имеющих существенное теоретическое и практическое значение.

Диссертационное исследование Петровской М.И., безусловно, соответствует Положению о порядке присуждения ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук,
профессор кафедры гражданского процесса,
публично-правовой деятельности и ОССП
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)
профессор

Т.Н. Балашова

«29» февраля 2024 г.

Подпись Балашовой Т.Н. заверяю.

Подпись Балашовой
заверяю
Главный специалист по управлению
кадрами и трудовым
Калишевская М.Г.