

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Петровской Мирославы Ивановны на тему:
«Административно-правовое регулирование государственного управления в
сфере вынужденной миграции в Российской Федерации», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки

Исходя из автореферата, тема, избранная диссертантом для исследования, представляется как достаточно актуальная и востребованная в настоящее время.

Можно согласиться с диссертантом, что вынужденная миграция является значимой мультиаспектной проблемой, имеющей социально-экономические, политические и гуманитарные корни.

Вынужденная миграция как понятие, хотя и не встречается в действующем Российском законодательстве, но научная обоснованность такой постановки темы диссертации не вызывает сомнений. Разрозненность существующих административно-правовых статусов создает различные проблемы управленческого характера, а отсутствие центрального координирующего звена, обеспечивающего согласованное управление между различными уровнями власти, добавляет теме актуальности.

Системный характер проведенного исследования выгодно отличает его от существующих работ в данной сфере, а использованный научный и эмпирический базис позволяет в полной мере провести качественное исследование.

Обращает на себя внимание значительный перечень публикаций диссертанта по данной теме, включающий не только научные статьи, но и монографии. Периоды опубликования заявленных в качестве апробации научных статей позволяют сделать вывод, что исследование заявленной тематики проводится с 2015 года. Этот значительный срок исследования позволяет заключить, что автором проведена обстоятельная и продолжительная работа, в том числе в части публикационной активности и выступлений на научных конференциях, что позволило выработать действительно актуальные и востребованные предложения. Были детально изучены эмпирические и доктринальные источники по проблематике вынужденной миграции, а также судебная практика по теме.

Несмотря на то, что МВД России сейчас не имеет полномочий по социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов и данный функционал распределен между другими органами публичной власти, встает обоснованный вопрос – какая структура может быть центральным координирующим звеном в данном процессе, имея в виду, что именно МВД России обладает исчерпывающим объемом информации по вопросам вынужденной миграции и является основным

управленческим звеном в системе государственного управления вынужденной миграцией?

Иные органы публичной власти, на которые возложены функции по социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов не могут всерьез рассматриваться на данную роль, поскольку они либо осуществляют свои функции в рамках поддержки национально-культурных традиций и организации различных массовых мероприятий, которые хотя и эффективны для развития национальной культуры и традиций, но не являются по своей сути социальной адаптацией и интеграцией вынужденных мигрантов, либо по своему публично-правовому статусу не являются федеральной структурой, а следовательно не могут выступать координирующим звеном (например, органы публичной власти субъектов РФ).

Справедливо отмечено диссертантом, что «Федеральное агентство по делам национальностей (далее - ФАДН), на которое возложены функции по социальной адаптации мигрантов осуществляют с МВД свою деятельность в двух разных правовых и управленческих плоскостях, что нарушает управленческие взаимосвязи и способствует фрагментации государственной миграционной политики».

При этом законодательство также не способствует решению существующих проблем в данной области – например, отсутствует термин адаптация, как справедливо отмечает диссертант.

Вероятно, для повышения эффективности в данной сфере необходимо создать новую государственную структуру, имея в виду высокую степень социальной значимости вопросов социальной адаптации и интеграции вынужденных мигрантов в миграционной политике России.

Выделение вынужденной миграции как отдельной категории государственного управления позволит применять специализированные правовые средства для упорядочивания общественных отношений в данной сфере и строить государственную политику в сфере вынужденной миграции на качественно ином уровне.

Цели и задачи, поставленные соискателем, судя по автореферату, были успешно решены.

Положения и выводы, выносимые на защиту, отличаются научной новизной и актуальностью, демонстрируют высокий уровень научного исследования и весомый авторский вклад, который требуется особо отметить.

Вместо перечисления традиционных признаков понятия вынужденный мигрант автор создает собственную авторскую концепцию признаков, основанную на анализе научного и практического материала.

Поддержки заслуживают и иные положения, выносимые на защиту. В частности, особый научный интерес вызывает концепция аккумулятивного статуса, который позволяет объединить разные по своему правовому регулированию понятия, но имеющие общую социально-правовую природу.

Также внимания заслуживает и развиваемая автором концепция эффективного государственного управления в сфере вынужденной миграции.

Вместе с тем, автореферат вызывает и определенные вопросы. На защите целесообразно уточнить как возможно разграничить в контексте практического

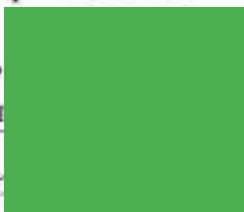
применения ординарный и экстраординарный режимы управления вынужденной миграции.

С учетом изложенного, можно сделать **вывод**: диссертационное исследование М. И. Петровской на тему: «Административно-правовое регулирование государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации» представляет собой завершенное, системное исследование, позволяющее решать существенные научные задачи и достигать верифицируемых результатов исследования, а ее автор заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки.

«14» сентября 2024 г.

Профессор кафедры уголовного права
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

доктор юридических наук, доцент



Евгений Александрович Русскевич



Русскевич Евгений Александрович, доктор юридических наук, доцент (специальность 12.00.08 - Уголовное право и криминология; уголовно - исполнительное право).

Место работы и должность: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», профессор кафедры уголовного права

Почтовый адрес: 123242, Москва, Садовая-Кудринская ул., д. 9, стр. 2.

Телефон: +7 (499) 244-88-88

Адрес электронной почты: russkevich@mail.ru