

Заключение диссертационного совета МГУ.055.2  
по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от 30.05.2023 г. №5

О присуждении Жарову Артему Сергеевичу, гражданину России, учёной степени кандидата политических наук

Диссертация «Опыт налоговой политики в системе земского самоуправления России» по специальности 5.5.1 «История и теория политики» (политические науки), принята к защите диссертационным советом МГУ.055.2, протокол №2 от 03.04.2023 г.

Соискатель Жаров Артем Сергеевич 1989 года рождения, в 2012 г. окончил Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова» по специальности «Социология», специалист. В 2018 г. окончил очную аспирантуру на кафедре истории и теории политики факультета политологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова» по направлению Политические науки и регионоведение.

Соискатель работает начальником отдела в Научно-исследовательском институте ядерной физики имени Д. В. Скобельцына Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова».

Диссертация выполнена на кафедре истории и теории политики факультета политологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова».

Научный руководитель – доктор политических наук, доцент, Кузнецов Игорь Иванович, профессор кафедры истории и теории политики факультета политологии Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова».

Официальные оппоненты:

Волкова Анна Владимировна, доктор политических наук, профессор, профессор кафедры политического управления факультета политологии Федерального

государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»

Вилков Александр Алексеевич, доктор политических наук, профессор, профессор, заведующий кафедрой политических наук юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н. Г. Чернышевского»

Кошкидько Владимир Григорьевич, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой регионального и муниципального управления факультета государственного управления Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 11 опубликованных работ, по теме диссертации 11, из них 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Кузнецов И. И., Жаров А. С. Местное самоуправление в единой системе органов публичной власти: предпосылки и перспективы // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Социология. Политология. 2023.Т. 23, вып. 1. С. 91–95. (0,58 п.л. / авторский вклад 0,29 п. л. Импакт-фактор РИНЦ – 0,36).

2. Жаров А. С. О пределах государственной и местной власти в вопросах реализации налоговой политики местного самоуправления: теоретические взгляды А. И. Васильчикова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. — 2019. — Т. 21. — №1. — С. 140—148. (0,72 п.л. Импакт-фактор РИНЦ – 0,70).

3. Жаров А. С. Перспективы применение опыта налогообложения земского самоуправления второй половины XIX - начала XX вв. при решении современных проблем органов местного самоуправления // Вестник Московского государственного областного университета. — 2019. — № 1. С. 48—57. (0,62 п.л. Импакт-фактор РИНЦ – 0,76).

4. Жаров А. С. Земельная политика и земельные отношения в России: прошлое и настоящее // Вестник Московского государственного областного университета. — 2019. — № 2. — С. 52—65. (0,97 п.л. Импакт-фактор РИНЦ – 0,76).

5. Жаров А. С. Зарубежный опыт налоговой политики местного самоуправления: перспективы применения в России // Вестник Российского университета дружбы народов.

Серия: Политология. — 2018 — Т. 20. — №3. — С. 436—446. (0,79 п.л. Импакт-фактор РИНЦ – 0,75).

На диссертацию и автореферат дополнительных отзывов не поступило.

Выбор официальных оппонентов обосновывался тем, что они являются квалифицированными компетентными специалистами в соответствующей области. Научные работы А. А. Вилкова посвящены вопросам политического развития России, региональной политике. А. В. Волковой – изучению вопросов формирования государственного управления в России, политической культуре, гражданской самостоятельности, административным реформам. В научных трудах В. Г. Кошкидько рассматриваются вопросы местного самоуправления в России, реализации государственной национальной политики в субъектах РФ.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата политических наук является научно-квалификационной работой, в которой, на основании выполненных автором исследований, с позиций политологической науки, обобщён практический опыт реализации налоговой политики в системе земского самоуправления России второй половины XIX – начала XX вв., дана аргументированная авторская оценка возможностей его актуализации для совершенствования института местного самоуправления России. Предложена и теоретически обоснована периодизация, позволяющая сформировать целостную картину восприятия процесса развития взаимоотношений государства и общества, в контексте реализации налоговой политики в системе земского самоуправления России. На основе компаративного ретроспективного анализа реализуемой налоговой политики в системе земского самоуправления, выявленных автором принципов функционирования действующего налогового механизма того времени и его элементов, доказано наличие факторов институциональной преемственности, аргументированы и обоснованы предложения по совершенствованию реализуемой налоговой политики в системе местного самоуправления России, с учётом имеющегося исторического опыта. Впервые обоснованы, с точки зрения отечественной политической науки, возможные изменения в налоговой политике местного самоуправления, в частности, относительно финансирования местных бюджетов, на основе использования земского опыта. Обоснована целесообразность оптимизации источников пополнения местных бюджетов в современной практике. Определены и обоснованы принципы функционирования земств, аргументирована позиция автора относительно реализации данных принципов в организации деятельности органов местного

самоуправления современной России. Выдвинут ряд аргументированных и теоретически обоснованных практических рекомендаций по совершенствованию налоговой политики, реализуемой в системе местного самоуправления России.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1. В процессе развития налоговой политики в системе земского самоуправления России второй половины XIX – начала XX вв. целесообразно выделить три исторических периода, которые характеризуют эволюционное развитие налоговой политики и степень эффективности налогового механизма.

Рассматривая периоды развития налоговой политики местного самоуправления, возможно проследить как менялся налоговый механизм, отвечающий целям социально-экономического развития государства и земства в каждый конкретный период. Изменение налогового механизма регулировалось соответствующими нормативно-правовыми актами.

Первый период (1851 – 1864 гг.) – подготовительный период, в ходе которого были заложены инфраструктурные и правовые основы предстоящей Земской реформы.

Второй период (1864 – 1890) включает проведение реформы и характеризуется насыщенными событиями по внедрению элементов земского самоуправления и самофинансирования.

Третий период (1890 – 1917) охватывает мероприятия по развитию налоговой политики в рамках реформы Александра III и последующие преобразования налоговой системы Российской империи.

Данная периодизация позволяет сформировать целостную систему взглядов на развитие налоговой политики и системы налогообложения России и выделить основные инструменты их последующего совершенствования.

2. Ключевыми принципами функционирования земства являются самоуправление, самофинансирование, профессиональные кадры. Адаптация опыта земств по самоуправлению и самофинансированию, а также проведению кадровой политики на местах и реализация указанных принципов в современной практике позволит оптимизировать конструкцию налоговой системы и обеспечить качественное функционирование органов местного самоуправления.

3. Приоритетной задачей налоговой политики в системе местного самоуправления является достижение сбалансированности финансовых ресурсов и объемов возложенных полномочий. Данную задачу предлагается реализовывать,

используя накопленный опыт налоговой политики в системе земского самоуправления, с помощью следующего комплекса мер: оптимизация количества источников финансовых поступлений местных бюджетов (расширение перечня ресурсов пополнения местного бюджета); установление обоснованной пропорции нормативов зачисления налогов; введение элементов прогрессивности налогообложения; совершенствование системы учёта и оценки стоимости земель и объектов недвижимости; оптимизация бюджетного финансового выравнивания; дальнейшее развитие деятельности по формированию специальных фондов как неналогового источника пополнения местных бюджетов.

4. Опыт развития земского самоуправления показывает, что стремление и практическое достижение собственной финансовой базы местного самоуправления обеспечивает укоренение института местного самоуправления и выполнение функций по социальному, экономическому и культурному развитию. Ресурсные возможности муниципалитетов наряду с уровнем активности местной власти по развитию инноваций и предпринимательства, созданию благоприятного инвестиционного климата, напрямую связаны с привлечением граждан к решению местных проблем и стимулированию общественных инициатив.

Базовым условием реализации принципа самоуправления является возможность влияния местного населения на финансовую и социально-экономическую деятельность органов местного самоуправления. Гражданскую инициативу целесообразно развивать, в том числе, посредством внедрения краудсорсинговых платформ как инструмента реального самоуправления. Они являются одной из наиболее эффективных технологий при решении социально-экономических проблем муниципальных образований современного общества.

5. Земством накоплен определенный опыт по проведению кадровой политики, как одной из важнейших составляющих в реализации функций, возложенных на местные органы власти. Земские органы эффективно осуществляли деятельность по подбору кадров для губернских и уездных управ, а также рекрутинг кадров, которые формировали земскую интеллигенцию в различных сферах деятельности. Современным органам местного самоуправления необходимо заниматься вопросами привлечения и удержания специалистов для социально-экономического развития территории, применяя и адаптируя методы, используемые в практике земств (дополнительное финансовое стимулирование и система поощрений, оказание бесплатных услуг, образование пенсионных фондов, индексация заработной платы и т.д.).

6. Учитывая избирательность внедрения земств в Российской империи, где местное самоуправление функционировало только на территориальных образованиях,

обладающих потенциалом самофинансирования, представляется обоснованным существующую оценку эффективности работы органов муниципальных образований и местного самоуправления дополнить оценкой эффективности проводимой налоговой политики на местном уровне. Результаты данной оценки позволят решить вопрос о целесообразности функционирования местного самоуправления и о возможности введения централизованного управления в неэффективных регионах. В регионах с высокой экономической эффективностью, напротив - о проведении налоговой политики сдерживания путём бюджетного финансового выравнивания с целью предотвращения тенденции суверенизации субъектов Российской Федерации.

На заседании 30 мая 2023 г. диссертационный совет принял решение присудить Жарову Артему Сергеевичу ученую степень кандидата политических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 11 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 15 человек, входящих в состав совета, проголосовали: за 11, против - нет, недействительных бюллетеней - нет.

Председатель  
диссертационного совета  
член-корр. РАН, д.ист.н.,  
профессор

А. Ю. Шутов

Ученый секретарь  
диссертационного совета  
МГУ.055.2

А. В. Абрамов