

**ОТЗЫВ**  
**официального оппонента на диссертацию**  
**на соискание учёной степени кандидата юридических наук**  
**Борисова Михаила Анатольевича**  
**на тему: "Правовое регулирование допуска и доступа**  
**к информации в условиях цифровой экономики"**  
**по специальности 5.1.2. Публично-правовые**  
**(государственно-правовые) науки**

Актуальность темы диссертации М.А. Борисова по теме "Правовое регулирование допуска и доступа к информации в условиях цифровой экономики" обоснована необходимостью переосмысления и определения места новым правовым явлениям, возникшим в последние годы в классической системе юридических фактов, вызывающих гражданско-правовые последствия в сфере информационных технологий. При этом диссертант на основе анализа наукометрических данных (с. 6 - 7, 13 - 29) обосновал факт отсутствия в научной литературе комплексной информационно-правовой доктрины государственного суверенитета и обеспечения его защиты.

В диссертации М.А. Борисова решается ряд научных задач, в частности, выявлена сущность правового режима допуска и доступа к информации в условиях формирующейся цифровой экономики; установлено современное состояние правового регулирования допуска и доступа к информации в условиях перехода к цифровой экономике; определены пути модернизации правового регулирования допуска и доступа к информации в условиях цифровой экономики.

В ходе исследования М.А. Борисов проанализировал значительное число нормативных правовых актов, источников литературы, судебной практики, что позволило соискателю сформировать научную концепцию и выполнить одно из первых комплексных исследований правовой сущности допуска и доступа к информации в современных цифровых реалиях информационного общества, что обладает несомненной научной новизной.

Таким образом, поставленная автором исследовательская цель по рассмотрению особенностей допуска и доступа к информации как категории

информационного права и разработке научно обоснованных положений, выводов и рекомендаций, направленных на совершенствование исследуемых правовых норм (с. 7 - 8), соответствует духу развития науки информационного права и является предпосылкой решения крупной государственной задачи. Положения, выносимые на защиту, отражают результаты проведённой научной работы и в целом отвечают поставленным цели и задачам исследования.

Диссертация состоит из введения, трёх глав, включающих десять параграфов, заключения, библиографического списка и двух приложений, которые подчёркивают единство содержания, а также обусловлены целью и задачами исследования. Каждый параграф и глава выполненного диссертационного исследования содержат сформулированные выводы и предложения по исследуемым вопросам и проблемам.

В первой главе "Сущность правового режима информации в условиях цифровой экономики" автором исследованы: предпосылки влияния "цифровой экономики" на развитие информационных отношений в России, а также содержание информационных прав субъектов в современных условиях; понятие информации в современный период и правовой режим общедоступной информации и информации ограниченного доступа в условиях цифровой экономики. Предложено провести необходимые институциональные изменения с целью систематизации категорий информации в нормативных правовых актах.

Во второй главе "Исследование разрешительной системы доступа к информации в условиях цифровой экономики" проведён последовательный анализ понятия "допуск" и "доступ" в системе информационного права, проблемы применения терминологического аппарата "допуск" и "доступ" в условиях цифровой экономики, а также многообразие механизмов допуска и доступа субъектов к информации в современных условиях.

В третьей главе "Совершенствование правового регулирования допуска и доступа к охраняемой информации в условиях цифровой экономики" диссертантом проведён подробный анализ развития российского информационного законодательства, в части правовых коллизий действующего законодательства, регулирующих вопросы допуска и доступа к

государственной тайне, к коммерческой тайне, к служебной тайне, а также к персональным данным. Автором предложено провести необходимые институциональные изменения в части развития требований по оформлению допуска к указанным видам тайн, в т.ч. путём применения государственных информационных систем (с. 211 - 228).

**Соответствие содержания диссертации автореферату и указанной специальности.** Диссертационное исследование М.А. Борисова соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а именно следующим её направлениям: 25. Публично-правовое регулирование в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации; 26. Правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении. Автореферат отвечает предъявляемым требованиям и отражает основное содержание диссертационной работы.

**Достоверность и новизна** полученных результатов диссертации М.А. Борисова обеспечена совокупностью общенаучных (диалектического, системного, исторического, структурного и функционального анализа, статистического анализа, синтеза) и специальных юридических методов (формально-юридического, сравнительно-правового, историко-правового анализа) познания, эмпирической базой, включающей материалы судебной и правоприменительной практики, документы международных организаций, аналитические и информационные материалы, данные статистики по социально-экономическому развитию и развитию информационных технологий в Российской Федерации. Указанная совокупность методов использована при формулировании научной проблемы исследования, определении его цели и задач, разработки концепции информационно-правового механизма обеспечения государственного суверенитета, включая разработку рекомендаций по совершенствованию информационного законодательства.

Диссертационная работа М.А. Борисова отличается логичностью и ясностью изложения материала, его аргументированностью и достоверностью, системностью и последовательностью исследования общих и частных вопросов. Выводы и предложения оценены в сравнении с другими

известными решениями, они приведены на основе критического осмысления существующих научных трудов, международных договоров и документов международных организаций, российского и зарубежного законодательства и правоприменительной практики.

**Степень обоснованности** результатов диссертационного исследования М.А. Борисова подтверждается также апробированием разработанных научных положений и рекомендаций, в том числе в четырёх статьях, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ имени М.В. Ломоносова по специальности, в двух статьях в изданиях, включённых в перечень рекомендованных ВАК Минобрнауки России, в монографии и в двух учебных пособиях.

К ценному научному результату диссертационного исследования М.А. Борисова можно отнести предложенную правовую модель, связанную с формированием отдельного терминологического аппарата для обозначения правовых и технических процессов, протекающих в информационной системе в части допуска и доступа субъектов к информации. К **личному вкладу соискателя** в решении указанной научной проблемы можно отнести:

- установление наличия единого подхода к порядку допуска и доступа лиц к информации в зависимости от особенностей правового положения обладателей информации и использования информационных (цифровых) технологий (с. 13 - 23), что подтверждает вывод о тенденции нормативно организованной интеграции в единый правовой институт допуска и доступа лиц к информации (с. 73 - 77);

- обоснование правовой модели, связанной с формированием отдельного терминологического аппарата для обозначения правовых и технических процессов, протекающих в информационной системе в части допуска и доступа субъектов к информации (с. 23 - 29);

- доказательство необходимости применения терминов "идентификация" и "аутентификация", а также терминов "идентификатор", "уникальный идентификатор", "транзакция", "верификация", "валидация" и "авторизация" для описания процессов допуска и доступа в информационных системах (с. 60 - 72);

- предложение системно рассматривать и классифицировать информацию ограниченного доступа, обрабатываемую вне государственной информационной системы (с. 178 - 210), отдельно от информации ограниченного доступа, обрабатываемой в государственной информационной системе (с. 37 - 59, 109 - 118, 213 - 216);

- обоснование того, что правовой механизм, оптимизирующий требования к процедуре оформления допуска субъектов (физических лиц) к государственной и служебной тайне непосредственно связан с использованием государственных информационных систем и базируется на использовании информационных технологий (с. 52 - 53, 102 - 105, 109 - 118, 221 - 227);

- обоснование необходимости расширения категории лиц, за счёт физических лиц, допускаемых или допущенных к сведениям, составляющим государственную тайну, в отношении которых по запросу предоставляются сведения о проведённых медицинских экспертизах, медицинских осмотрах и медицинских освидетельствованиях и их результаты, в том числе и наличия медицинских показаний и медицинских противопоказаний (с. 105 - 108, 217 - 218, 223 - 228);

- доказывание необходимости отнесения информации, относящейся к персональным данным и обрабатываемой в государственных информационных системах "Единая информационная система персональных данных Российской Федерации" и "Федеральная база данных геномной информации", к сведениям, составляющим государственную тайну, с установлением соответствующего правового режима в целях обеспечения безопасности личности, общества и государства (с. 119 - 137, 211 - 212, 216, 218 - 219, 221).

Несмотря на общий вывод о том, что диссертация обладает значительной научной и прикладной ценностью, достаточной обоснованностью сформулированных научных положений, выводов и рекомендаций, можно высказать определённые дискуссионные положения, часть из которых может быть освещена соискателем в ходе публичной защиты.

Во-первых, М.А. Борисовым М.А. доказана необходимость отнесения информации, относящейся к персональным данным и обрабатываемой в государственных информационных системах "Единая информационная система персональных данных Российской Федерации" и "Федеральная база данных геномной информации", к сведениям, составляющим государственную тайну. Однако в настоящее время в Российской Федерации начато создание "Единой информационной системы персональных данных, обеспечивающей обработку, включая сбор и хранение биометрических персональных данных, их проверку и передачу информации о степени их соответствия предоставленным биометрическим персональным данным физического лица", информация о которой не нашла отражение в настоящей диссертационной работе. Хотелось бы услышать дополнительные пояснения (позицию) автора, в связи с созданием новой информационной системы.

Во-вторых, в Российской Федерации принят Федеральный закон от 14.07.2022 № 255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", который ввёл самостоятельный субъект "иностранцы агенты". В работе содержатся ссылки (с. 58, 109) на указанный федеральный закон, однако автором не исследованы особенности допуска и доступа указанных субъектов к информации. Хотелось бы услышать дополнительные пояснения автора, по указанному вопросу.

В третьих, в Федеральном законе от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" применяется термин "конфиденциальность информации", которые обозначает обязательное требование, однако М.А. Борисов в работе предлагает заменить термин на "режим конфиденциальности информации" (с. 47 - 48, 51, 213). Хотелось бы услышать дополнительные пояснения автора по данному вопросу.

Несмотря на отмеченные дискуссионные моменты, которые не влияют на общую оценку проведённого соискателем исследования и его результата, можно сделать вывод, что диссертация М.А. Борисова отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-

правовые) науки, а также критериям, определённым пп. 2.1-2.5 "Положения о присуждении учёных степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова", а также оформлена согласно требованиям "Положения о совете по защите диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук, на соискание учёной степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова".

Таким образом, соискатель Борисов Михаил Анатольевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор по кафедре,  
профессор кафедры компьютерного права и информационной безопасности  
Высшей школы государственного аудита (факультета) ФГБОУ ВО  
"Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова",

**Морозов Андрей Витальевич**

Контактные данные:

Телефон +7 (495) 939-41-45, E-mail: [info@audit.msu.ru](mailto:info@audit.msu.ru)

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:  
12.00.13 - Информационное право (юридические науки)

Адрес места работы:

119234, Российская Федерация, город Москва, Ленинские горы, дом 1,  
строение 13, (4-й учебный корпус), аудитория 217 А.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования "Московский государственный университет имени  
М.В. Ломоносова", Высшая школа государственного аудита (факультета),  
кафедра компьютерного права и информационной безопасности

Телефон +7 (495) 939-41-45, E-mail: [info@audit.msu.ru](mailto:info@audit.msu.ru)