

Отзыв научного руководителя на диссертацию
Сальникова Андрея Александровича «Проблема приватизации во
взаимоотношениях законодательной и исполнительной властей в
Российской Федерации в 1991–1996 годах», представленную на
соискание ученой степени кандидата исторических наук по
специальности 5.6.1 – Отечественная история

В диссертации А.А. Сальникова рассматривается одна из самых актуальных проблем в истории современной России – проблема проведения приватизации, которая заложила основу современной экономической системы России. Данная проблема впервые была рассмотрена с точки зрения борьбы различных групп интересов в российских органах власти. Ранее эта тема не становилась предметом специального научного исследования.

Научная ценность работы состоит прежде всего во введении в исследовательское поле богатого архивного материала (60 архивных дел из фондов ГА РФ). Помимо этого, в научный оборот впервые введены уникальные источники зарубежного происхождения.

К сожалению, автору пришлось разрабатывать данную тему практически без опоры на научную литературу, поскольку избранный автором предмет исследования до сих пор еще не привлек к себе должного внимания историков современной России, историография вопроса только начинает складываться.

В трех главах диссертации («Взаимоотношения ветвей власти в период подготовки процесса массовой приватизации (май 1990 – апрель 1992 гг.)», «Взаимоотношения ветвей власти в период массовой приватизации (апрель 1992 – июль 1994 гг.)», «Взаимоотношения законодательной и исполнительной ветвей власти после завершения массовой приватизации (июль 1994 – декабрь 1996 гг.)») последовательно и логично прослеживается, как политическая борьба и отношения различных элитных групп, представленных в органах законодательной и исполнительной власти, влияли

на процесс приватизации и определяли его. Для выяснения вопросов автор широко использовал методы критического и количественного анализа. Диссертант ярко представил политический контекст приватизации, благодаря чему высветил причины, обусловившие проведение приватизации и причины колебания курса приватизационной политики в 1991–1996 гг.

Основная часть работы выполнена на основе анализа архивных документов Верховного Совета, Государственной Думы, правительства РФ, Госкомимущества и Российского фонда федерального имущества, которые ранее не использовались исследователями. Это позволило впервые широко и по-новому раскрыть тему экономических реформ в России в 1990-е гг. Выводы, сделанные в заключительной части работы, полностью соответствуют поставленным целям и дают убедительную характеристику хода процесса приватизации в 1991–1996 гг.

Представленный автором материал показывает, что на протяжении всего рассматриваемого периода приватизация не была главным вопросом в отношениях между законодательной и исполнительной властью Российской Федерации. По существу, она всегда находилась на втором плане и слабо влияла на отношения между властными ветвями. Процесс приватизации на протяжении всего периода определялся главным образом противоборством нескольких групп интересов: 1) директората, 2) представителей отраслевых ведомств, 3) региональных элит, 4) работников бюджетной сферы, 5) «силовиков», 6) представителей независимых профессий.

Директорат в первую очередь стремился к сохранению и расширению прав трудовых коллективов при приватизации, чтобы предприятия переходили в руки самих директоров по максимально низкой цене.

Представители отраслевых министерств желали сохранения элементов государственного регулирования в экономике, в том числе контроля цен и государственного финансирования, при этом приватизацию они стремились провести через создание крупных холдинговых компаний, которые объединяли бы сразу несколько предприятий.

Региональная элита желала расширения при приватизации полномочий региональных органов власти, увеличения доли их доходов от приватизации, поступающих в региональные бюджеты, а также перераспределения государственной собственности в пользу субъектов федерации.

Работники бюджетной сферы и «силовики» стремились к тому, чтобы предприятия их сферы тоже были охвачены приватизацией. При этом они добивались расширения возможностей для участия в приватизации промышленных предприятий и требовали доли доходов от приватизации для себя.

Группа представителей бюджетной сферы была самой пёстрой из всех прочих, и её участники не всегда были согласны между собой. В частности, некоторые депутаты, не имевшие никакого отношения к производству, выступали как защитники интересов трудовых коллективов.

Представители независимых профессий, которые были основной социальной базой для радикал-реформаторов, стремились сделать приватизацию максимально открытой для сторонних покупателей.

В результате проведённая в 1991–1996 гг. приватизация не улучшила экономическое положение страны, а только усугубила кризис и привела к тому, что собственность оказалась сконцентрированной в руках нескольких лиц, «стратегических собственников», как они назывались в «Основных положениях государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий после 1 июля 1994 года».

Эти «стратегические собственники» стали серьёзным образом влиять на экономическую и политическую жизнь России. В начале 2000-х гг. их влияние на политическом поле удалось ограничить, но в экономической жизни страны они продолжают играть важную роль.

Диссертационная работа А.А. Сальникова является завершённым самостоятельным исследованием, выполненным на высоком научном уровне. У ее автора имеются публикации в научных изданиях, рекомендованных для

защиты в диссертационном совете МГУ имени М.В. Ломоносова по группе специальностей 5.6 – Исторические науки.

Диссертационная работа А.А. Сальникова отвечает требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, соответствует паспорту научной специальности 5.6.1 – Отечественная история. Основные выводы автора убедительны и возражений не вызывают.

Рекомендую диссертацию А.А. Сальникова к защите по специальности 5.6.1 – Отечественная история.

Научный руководитель
доктор исторических наук,
профессор, заведующий кафедрой
истории России XX–XXI веков
исторического факультета
МГУ имени М.В. Ломоносова

С.В. Девятов

7 октября 2022 г.