

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4
по диссертации на соискание ученой степени доктора наук
Решение диссертационного совета от «30» ноября 2023 г. № 31

О присуждении Луневой Елене Викторовне, гражданке Российской Федерации,
ученой степени доктора юридических наук.

Диссертация «Право рационального природопользования: доктрина, методология и практика» по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите диссертационным советом 18 сентября 2023 г., протокол № 25.

Соискатель Лунева Елена Викторовна 1987 года рождения в 2011 году окончила юридический факультет ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет». Диссертацию на соискание ученой степени кандидата юридических наук на тему «Земельные участки в особо охраняемых природных территориях как объекты гражданских прав» защитила в 2015 году в диссертационном совете Д 212.081.26, созданном на базе ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Соискатель работает на кафедре экологического, трудового права и гражданского процесса юридического факультета ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» в должности доцента. Ученое звание доцента по специальности «земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право» присвоено в 2019 году.

Диссертация выполнена на кафедре экологического, трудового права и гражданского процесса юридического факультета ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет». Научный консультант – доктор юридических наук, профессор **Сафин Завдат Файзрахманович**, заведующий кафедрой экологического, трудового права и гражданского процесса юридического факультета ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Официальные оппоненты:

Петрова Татьяна Владиславовна – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры экологического и земельного права юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»,

Макарова Тамара Ивановна – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой экологического и аграрного права юридического факультета ГУ ВО «Белорусский государственный университет»,

Агафонов Вячеслав Борисович – доктор юридических наук, доцент, и.о. заведующего кафедрой экологического и природоресурсного права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 55 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 44 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Luneva E.V. Ecological and Legal Regulation of Genomic Research: Statement of the Problem // Journal of Environmental Treatment Techniques. 2019. V. 7 // Special Issue on Environment, Management and Economy. P. 894-897 (Scopus) (0,5 п.л.). (SJR - 0.14)
2. Luneva E.V. Legal support of environmental safety with targeted and non-targeted changes in the genome of living organisms // Journal of Environmental Treatment Techniques. 2019. V. 7 // Special Issue on Environment, Management and Economy. P. 935-938 (Scopus) (0,5 п.л.). (SJR - 0.14)
3. Luneva E.V. Ecological aspects of environmental management as the most important national priority // Opcion. 2018. V. 34. Is. 86. P. 238-242 (Scopus) (0,5 п.л.). (SJR - 0.21)
4. Luneva E.V. Resource conservation as a basis for environmental management: environmental and legal aspects // National Academy of Managerial Staff of Culture and Arts Herald. 2018. № 3 (2). P. 147-149 (WoS) (0,5 п.л.). (JIF - 0)
5. Luneva E.V. The Concept of Ecosystem Services in Ensuring Environmental Management: Economic and Legal Aspects // Revista Publicando. 2017. V. 4. Is. 13 (2). P. 961-970 (WoS) (0,5 п.л.). (JIF - 0)
6. Luneva E.V. Economic and Legal Aspects of Ecological Tourism: Evidence from Reserves and National Parks // International Journal of Economic Perspectives. 2017. V. 11. Is. 3, September. P. 1904-1909 (Scopus) (0,5 п.л.). (SJR - 0.2)
7. Лунева Е.В. Правовая охрана и рациональное использование геологического наследия в геопарках // Государство и право. 2023. № 2. С. 72-82 (1,5 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,288).
8. Лунева Е.В. Правовое обеспечение безопасности производства и реализации культивируемых мясных продуктов в России // Журнал российского права. 2022. Т. 26. № 10. С. 110-126 (1,47 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 2,556).
9. Лунева Е.В. Правовая охрана поверхностных водных объектов от микропластика в России // Журнал российского права. 2022. Т. 26. № 2. С. 121-137 (1,51 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 2,556).
10. Лунева Е.В. Правовые запреты и ограничения в обеспечении рационального природопользования // Lex russica (Русский закон). 2022. Т. 75. № 11. С. 67-78 (1,04 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
11. Лунева Е.В. Методологические подходы к исследованию права рационального природопользования // Журнал российского права. 2021. Т. 25. № 11. С. 163-182 (1,65 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 2,556).
12. Лунева Е.В. Организация геопарков в России и особенности их правового режима // Lex russica (Русский закон). 2021. Т. 74. № 9. С. 32-43 (1,14 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
13. Лунева Е.В. Реализация права рационального природопользования в развитии экологического каркаса России // Экологическое право. 2021. № 5. С. 16-22 (0,95 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
14. Лунева Е.В. Международное сотрудничество в области рационального природопользования // Актуальные проблемы российского права. 2021. Т. 16. № 7. С. 192-203 (1,02 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,745).
15. Лунева Е.В. Разграничение рационального и неистощительного использования природных ресурсов в земельном праве // Lex russica (Русский закон). 2020. Т. 73. № 12 (169). С. 54-66 (1,16 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
16. Лунева Е.В. Понятие и место права рационального природопользования в системе экологического права // Экологическое право. 2020. № 6. С. 35-42 (1 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
17. Лунева Е.В. Экологические императивы в системе правовых предписаний о рациональном природопользовании // Журнал российского права. 2020. № 6. С. 148-161 (1,2 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 2,556).

18. Лунева Е.В. Использование лицензионных геоинформационных систем в защите экологических прав и прав на природные ресурсы // Экологическое право. 2020. № 2. С. 20-26 (0,97 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
19. Лунева Е.В. Использование общедоступных цифровых информационных ресурсов в защите экологических прав и прав на природные ресурсы // Lex russica (Русский закон). 2020. Т. 73. № 5. С. 29-40 (1,08 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
20. Лунева Е.В. Правила ликвидации накопленного вреда окружающей среде в правовом механизме обеспечения рационального природопользования // Экологическое право. 2020. № 1. С. 13-15 (0,32 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
21. Лунева Е.В. Электронные торги по предоставлению земельных участков, находящихся в публичной собственности, как способ обеспечения рационального землепользования // Журнал российского права. 2019. № 4 (268). С. 120-134 (1,3 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 2, 556).
22. Лунева Е.В. Правовые гарантии в сфере рационального природопользования // Экологическое право. 2019. № 6. С. 18-24 (0,88 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
23. Лунева Е.В. Категория «экологические потери» в эколого-правовой действительности и ее значение для обеспечения рационального природопользования // Lex russica (Русский закон). 2019. № 12 (157). С. 41-55 (1,3 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
24. Лунева Е.В. Правовое обеспечение рационального природопользования и права на природные ресурсы // Экологическое право. 2019. № 3. С. 12-17 (0,75 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
25. Лунева Е.В. Синонимы в юридических текстах, их смысловая нагрузка и значение в правоприменении // Юридическое образование и наука. 2019. № 4. С. 39-44 (0,72 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,271).
26. Лунева Е.В. Правовой механизм обеспечения рационального природопользования: постановка проблемы // Экологическое право. 2018. № 4. С. 29-35 (0,8 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
27. Лунева Е.В. Соотношение понятий «рациональное природопользование» и «рациональное использование природных ресурсов» в экологическом праве // Экологическое право. 2018. № 6. С. 7-13 (0,87 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
28. Лунева Е.В. Государственная политика в сфере обеспечения рационального природопользования // Lex russica (Русский закон). 2018. № 12 (145). С. 67-82 (1,4 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
29. Лунева Е.В. Природные закономерности и правовая действительность // Юрист. 2018. № 2. С. 43-50 (0,55 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,235).
30. Лунева Е.В. Правовая характеристика биосферного полигона государственного природного биосферного заповедника как самостоятельной особоохраняемой природной территории // Экологическое право. 2018. № 1. С. 38-43 (0,78 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
31. Лунева Е.В. Синонимичные слова и выражения в юридических текстах: рекомендации по использованию // Юридический мир. 2018. №4. С. 55-59 (0,5 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,271).
32. Лунева Е.В. Рациональное использование природных ресурсов: понятие и правовые критерии // Lex russica (Русский закон). 2017. № 8. С. 61-72 (1,17 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,364).
33. Лунева Е.В. Государственная политика в сфере рационального природопользования в биосферных полигонах заповедников: правовые проблемы реализации // Экологическое право. 2017. № 1. С. 8-12 (0,55 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).
34. Лунева Е.В. Правовые основы дошкольного воспитания и обучения рациональному природопользованию // Юридическое образование и наука. 2017. № 3. С. 43-48 (0,69 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,271).
35. Лунева Е.В. Правовая сущность ассимиляционного потенциала окружающей среды: постановка проблемы // Юрист. 2017. № 11. С. 30-35 (0,62 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,235).
36. Лунева Е.В. Категория «ассимиляционный потенциал окружающей среды» в судебной практике // Юрист. 2017. № 12. С. 38-42 (0,52 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,235).
37. Лунева Е.В. Правовые основы физической культуры и спорта на биосферных полигонах заповедников: постановка проблемы // Экологическое право. 2017. № 4. С. 29-32 (0,56 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).

38. Лунева Е.В. Договорное регулирование внесения платы за размещение отходов: взаимодействие экологического и гражданского права // Экологическое право. 2016. № 1. С. 12-16 (0,66 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,140).

39. Лунева Е.В. Государственно-частное партнерство в сфере развития рекреации, туризма и спорта на земельных участках в особо охраняемых природных территориях // Юрист. 2014. № 2. С. 25-29 (0,5 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 1,235).

40. Лунева Е.В. Юридическая природа исключительного права национального парка приобретать земельные участки, расположенные в его границах // Юридический мир. 2014. № 7. С. 27-30 (0,5 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,271).

41. Лунева Е.В. Правовые стимулы и ограничения в регулировании имущественных отношений, объектами которых являются земельные участки на особо охраняемых природных территориях // Российский юридический журнал. 2014. № 3 (96). С. 186-194 (0,7 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,836).

42. Лунева Е.В. Специфика и тенденции развития законодательства в сфере гражданского оборота земельных участков особо охраняемых природных территорий // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. Вып. 2 (24). С. 94-106 (1 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 2,797).

43. Лунева Е.В. Межотраслевые связи гражданского и природоресурсного права в области имущественных отношений // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 6 [101]. С. 132-136 (0,5 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,167).

44. Лунева Е.В. Гражданско-правовое регулирование отношений, объектом которых является земельный участок особо охраняемых природных территорий: единство и дифференциация // Нотариус. 2013. № 8. С. 32-35 (0,5 п.л.). (2-летний ИФ РИНЦ: 0,824).

На диссертацию и автореферат поступило 4 дополнительных отзыва, все положительные.

Выбор официальных оппонентов обосновывался их высокой профессиональной квалификацией и наличием публикаций по экологическому и природоресурсным отраслям права.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения и практические рекомендации о праве рационального природопользования, имеющие значение для развития науки экологического и природоресурсных отраслей права, их можно квалифицировать как научное достижение.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку. Наиболее значимы из них следующие:

1. Под рациональным природопользованием понимается природопользование, при котором природопользователи в процессе экономической и иной деятельности не только исполняют установленные обязанности по надлежащему использованию, сохранению и (или) воспроизводству природной среды, ее отдельных компонентов, но и осуществляют меры по улучшению качества природной среды, ее отдельных компонентов, а органы публичной власти, добросовестно и оперативно реализуя свои полномочия, создают необходимые для этого условия. В рациональном природопользовании выделяются две

стадии: неистощительное природопользование и собственно рациональное природопользование.

2. В объективном смысле право рационального природопользования – формирующийся межотраслевой институт экологического права и природоресурсных отраслей права; в субъективном смысле – стимулируемая нормами права и экономическим интересом мера возможного поведения природопользователя при соблюдении им установленных требований с целью сохранения и (или) воспроизводства и (или) улучшения качества природной среды.

3. Методология права рационального природопользования представляет собой основу правового регулирования общественных отношений по сохранению, воспроизводству и улучшению качества природной среды и ее отдельных компонентов (цели, задачи, принципы, методы, тип правового регулирования, особое соотношение интегрированного и дифференцированного подходов к правовому регулированию, правовые режимы природных ресурсов, правовое положение природопользователей, правовые гарантии).

4. Система правовых норм, необходимая для постепенного перехода от неистощительного к собственно рациональному природопользованию, включает: (1) права природопользователей на улучшение физических, химических, биологических и иных показателей природной среды или ее отдельных компонентов; (2) интегрированные и дифференцированные требования, которые должен соблюдать природопользователь при улучшении физических, химических, биологических и иных показателей природной среды или ее отдельных компонентов; (3) учет возможностей ассимиляционного потенциала природной среды; (4) гарантии осуществления, охраны и защиты субъективных прав природопользователей и выполнения ими интегрированных и дифференцированных требований; (5) меры, стимулирующие природопользователей к собственно рациональному природопользованию.

5. В диссертации исследуются процессы цифровизации отношений в сфере рационального природопользования. Цифровые технологии обеспечивают реализацию норм права, направленных на рациональное природопользование. Пределы цифровизации в праве рационального природопользования определяются: (1) обеспечением баланса частных и публичных интересов; (2) обеспечением национальной безопасности; (3) защитой коммерческой и иной охраняемой законом тайны, включая защиту персональных данных, но только применительно к цифровой информации, связанной с экологической информацией; (4) природными закономерностями, влияющими на достоверность и периодичность обновления цифровых данных.

6. Под ассимиляционным потенциалом природной среды предложено понимать изменяющуюся под воздействием природных и антропогенных факторов суммарную естественную способность природной среды, ее отдельных компонентов и естественных экологических систем самостоятельно обезвреживать и перерабатывать определенные

объемы антропогенного воздействия, устранять его негативные последствия без существенного изменения своих основных свойств. Правовая форма учета ассимиляционного потенциала природной среды – установление коэффициентов ассимиляционного потенциала природной среды по субъектам Российской Федерации, регионам, территориям, городам, а также в отношении отдельных ее компонентов.

7. Согласованность правовых средств с природными закономерностями в праве рационального природопользования – одно из условий достижения заложенных в правовых нормах целей. Игнорирование природных закономерностей как в процессе нормотворчества, так и в правоприменительной деятельности создает угрозу истощения природных ресурсов, ухудшения их качества и воспроизводства, снижения качества природной среды в целом, уменьшения ее ассимиляционного потенциала, причинения вреда окружающей среде.

8. В право рационального природопользования необходимо включать специальные требования по охране георазнообразия и рациональному использованию геологического наследия.

Соискателем предложено закрепить в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» термины и их определения: «рациональное природопользование», «неистощительное природопользование», «рациональное использование природных ресурсов», «экологические потери», «ассимиляционный потенциал природной среды», «геологическое разнообразие».

На заседании **30 ноября 2023 г.** диссертационный совет принял решение присудить **Луновой Е.В.** ученую степень доктора юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 20 человек, из них 20 докторов наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за – 20, против – 0, действительных бюллетеней – 0.

Председатель диссертационного совета

С.А. Авакьян

Ученый секретарь диссертационного совета

А.А. Троицкая

30 ноября 2023 г.