

В диссертационный совет МГУ.051.4(12.06)  
МГУ имени М.В. Ломоносова  
119991, Москва, Ленинские горы, д.1, стр.13-14,  
4-й учебный корпус, Юридический факультет,  
ауд.536а

### Отзыв

на автореферат диссертации Шагаповой Руфины Аликовны  
на тему «Правовой режим геопарков как особо охраняемых природных  
территорий», представленной на соискание ученой степени кандидата  
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые  
(государственно-правовые) науки

В диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических  
Шагаповой Руфины Аликовны исследованы вполне актуальные вопросы  
законодательства субъектов Российской Федерации, обеспечивающего  
режим охраны и рационального использования природных ресурсов  
геопарков. Между тем, в обозначенной сфере очевидны интересы Российской  
Федерации не только в сфере обеспечения охраны окружающей среды  
и рационального природопользования в целом, но и в  
части развития транспортных и туристических потоков, создания новых  
рабочих мест, объектов туристической инфраструктуры, появления новых  
видов экономической деятельности, полномочий органов публичной власти в  
обозначенной сфере.

Однако вопреки тому, что проблема сохранения в естественном  
состоянии природных комплексов и объектов, имеющих геологическое,  
историко-культурное, научно-просветительское, туристское и рекреационное  
значение, находится в центре внимания государства, в действующем  
российском законодательстве и юридической науке отсутствует определение  
«геопарка», не установлено место и значение геопарков в системе особо  
охраняемых природных территорий и не выработана целостная концепция

правового режима охраны и рационального использования природных ресурсов геопарков. Проблема определения правового режима геопарков может быть решена с использованием имеющейся практики регламентации созданного в субъектах Российской Федерации в целях охраны и рационального использования природных ресурсов (геопарк «Алтай», геопарк «ЯнганТау», геопарк «Торатау») законодательства. Развитие законодательства, обеспечивающего режим их охраны и рационального использования, сегодня носит бессистемный характер, однако может послужить основой для выработки оптимальной модели будущего регулирования на федеральном уровне, поскольку предоставляет возможность учесть уже прошедшие апробацию и положительно зарекомендовавшие себя способы, а также избежать определенных рисков, выявленных опытным путем.

Этим и иным актуальным вопросам посвящено рецензируемое исследование Руфины Аликовны Шагаповой.

Автореферат показывает, что с опорой на работы видных ученых-юристов, основным объектом исследования которых является законодательство в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, диссертант сумел провести довольно большую самостоятельную научную работу и смог сформировать актуальные выводы на основе комплексного анализа норм российского федерального законодательства и отраслевого законодательства субъектов РФ, международных актов, правоприменительной практики.

В исследовании Руфины Аликовны Шагаповой обоснованно делается акцент на необходимость единообразного подхода в правовом регулировании геопарков на федеральном уровне: предложена аргументированная авторская модель правового закрепления, обоснованного теоретическими конструкциями и предложениями по совершенствованию понятийного

аппарата о правовом режиме геопарков через правовые дефиниции «геопарк» (с.8) и «правовой режим геопарков»; предлагаемым автором наполнением структурными элементами правового режима геопарков как особо охраняемых природных территорий: система правовых стимулов и система ограничений в аспекте охраны и рационального использования природных ресурсов геопарков, зонирование территорий геопарков, виды юридической ответственности за нарушение законодательства (с.9).

Изложенное выше даёт возможность сделать вывод о достижении Руфиной Аликовной Шагаповой на основе полученных научных результатов цели исследования в большей степени и решении поставленных задач.

При положительной оценке выполненной автором работы необходимо отметить, что автореферат приобрел бы большую содержательность и практическую значимость, если бы в нем были отражены следующие вопросы.

Поддерживая автора в том, что правовая дефиниция «геопарк» может стать основой в формировании как целостной концепции правового режима охраны и рационального использования природных ресурсов геопарков, так и в целом правового режима особо охраняемых природных территорий и их отдельных элементов, между тем, требует четкости и более аргументированного обоснования автором его позиции в части особенностей и отличий геопарков и иных особо охраняемых природных территорий.

Из текста автореферата, не представляется возможным судить о выполнении поставленной диссертантом задачи в части становления правовых основ геопарков в зарубежных странах (с.6), особенно интересуется передовой опыт зарубежных стран, который можно использовать при выстраивании нашей национальной модели регулирования. Есть такой результат исследования опыта нормативного регулирования и правоприменительной практики и каких зарубежных стран? В положении три, выносимом на защиту

(с.9) и в тексте автореферата (с. 17-19) дается лишь российский и международный опыт.

В основном указание на некоторые недочёты не умаляют заслуг автора по достижению целей диссертационного исследования и его вкладу в юридическую науку.

Содержание автореферата и список публикаций соискателя дают возможность сделать вывод о том, что диссертация является самостоятельным, творческим и завершённым научным трудом. Научно-теоретический уровень диссертации говорит о её соответствии предъявляемым к кандидатским диссертациям требованиям, а её автор Шагапова Руфина Аликовна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор

Доктор юридических наук (5.1.2),

Профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9,

Телефон +7 499 244 88 88,

Электронная почта: msal@msal.ru



В.В. Комарова

ПОДПИСЬ  
ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела  
Управления кадров И.Б. Красильникова  
И.Б. Красильникова

