

ОТЗЫВ официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени
доктора политических наук Конькова Александра Евгеньевича
на тему: «Латентные механизмы формирования современной
государственной политики»
по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые
политики»

В современном мире государственная политика всё чаще сталкивается с принципиально новыми вызовами, преодоление которых сопряжено с необходимостью комплексного рассмотрения широкого круга проблем, формирующихся в социуме. Ещё недавно актуализируемый сугубо междисциплинарный взгляд на природу политического теперь уже оказывается не в полной мере достаточным для решения стоящих перед теорией и практикой вопросов. Всё очевиднее становится потребность в подходах, способных давать объяснение явлениям, не вписывающимся в конвенциональные представления о природе и функциях государства.

Неизменное расширение предметно-содержательной повестки государственной политики вкупе с нарастанием негосударственного акторства в политических процессах на разных уровнях, усиление сетевых и цифровых факторов взаимодействия между различными заинтересованными сторонами обозначают перспективные грани познания прежде скрытых, неоглашаемых, остававшихся в тени феноменов формирования, утверждения и реализации общественно значимых приоритетов, принятия и исполнения решений, возникновения и выполнения политических обязательств. Латентное пространство государственной политики становится не просто местом сосредоточения ключевых конфликтов и одновременно компромиссов, но и сферой, которая всё активнее довлечет над современными политическими реалиями.

Докторская диссертация А.Е.Конькова – значимое и востребованное теоретическое исследование; изучение темы способно внести вклад в решение важной научной проблемы по изучению скрытых и непубличных явлений в современной политике, определяющих фактическое функционирование и характер развития современного государства и общества. Актуальность темы представленной работы не вызывает сомнений, поскольку предусматривает акцент на латентных механизмах, используемых акторами в традиционно публичном процессе формирования государственной политики, что позволяет по-новому взглянуть на хотя и

отражённые в отечественной и зарубежной науке аспекты политического взаимодействия, однако сохраняющие зависимость от различных характеристик, остающихся за рамками преобладающего исследовательского взгляда. Дефицит подходов, способных дополнить комплексное представление о государственной политике, формируемой большей частью посредством публичных способов и инструментов, обостряется особенно в контексте новых витков глобальной конкуренции и внутригосударственных конфликтов и кризисов государствоцентричных моделей, актуализируемых сегодня в разных странах.

В этой связи поставленная в диссертации исследовательская цель заслуживают поддержки, поскольку предполагает разработку теоретической модели, раскрывающей особенности локализации и характер использования латентных механизмов в формировании современной государственной политики, отражающих сложную конфигурацию взаимоотношений государственных и негосударственных акторов во внутри- и внешнеполитической сферах общественной жизни и предполагающих применение особых технологий и инструментов в разработке и реализации политических целей.

Для достижения цели исследования предполагается решение важных задач, предусматривающих, среди прочего, установление когнитивных параметров определения латентных явлений в политике, позволяющих различать как объективные закономерности развития и функционирования скрытых элементов в политической сфере, так и субъективных конструкторов, являющихся следствием вовлечения и участия конкретных акторов в усилении непубличного воздействия на политический процесс посредством определённых механизмов; раскрытие специфики текущего состояния и динамики публичности в современных общественно-политических отношениях национального государства, её сущностного, процессуального и функционального значения для вступающих с ним в контакты различных акторов; характеристика особенностей позиционирования латентных механизмов на различных уровнях политической активности государства в процессе осуществления им целенаправленных действий по решению общественно значимых вопросов, в том числе в контексте выстраивания отношений с обществом (макрополитики), в процессе межгруппового политико-административного взаимодействия (мезополитики), а также в международной среде формирования государственной политики (мегаполитики).

Научная новизна диссертации заключается в разработке теоретической модели, которая позволяет исследовать латентные механизмы как особые

акции и интеракции политических акторов по непубличному решению своих задач в общей системе активности государства при постановке и достижении общественно значимых целей. Автор отмечает, что индикаторы латентных явлений обнаруживаются на разных уровнях исследования политики и могут предопределяться широким набором факторов, обуславливаемых как фундаментальными свойствами и функциями политической организации общества (конкурентность, асимметричность, конфликтность и др.), так и субъективными характеристиками самих акторов (лидерский потенциал, идеологические и психологические характеристики и т.д.). При этом специфика реализуемых акторами механизмов и технологий также представляет собой самостоятельный класс факторов, определяющих развитие латентной сферы в современной политике и идентифицируемых в контексте прикладного (тактического) уровня её исследования.

В диссертации определены структурные основания позиционирования латентных механизмов и технологий в контексте разработки и воплощения государственной политики, охарактеризованы особенности и процессуальные источники их применения на различных уровнях, фазах и стадиях государственного целеполагания, теоретически описано их использование во внутри- и внешнеполитических проектах современного государства. В рамках концептуального подхода к описанию латентных механизмов определены роль и значение цифровых инструментов и соответствующих параметров внешней среды государственной политики, влияющих на функциональные и процессуальные особенности непубличного воздействия на процесс формирования и реализации общественно значимых результатов.

Достоверность сформулированных в диссертации выводов и рекомендаций обоснована фундированными, логичными и последовательными аргументами с опорой на актуальные практики российской политики. В исследовании анализируется российский опыт конструирования общественно-государственной солидарности, технологизации политико-административных связей, реализации ключевых институциональных реформ, выработки инновационных инструментов внешнеполитического сотрудничества. В контексте подтверждения авторской гипотезы латентные механизмы находят своё отражение в различных сферах формирования государственной политики, представляющих особый интерес для вовлечённых в их развитие акторов. При этом, как отмечает сам автор, латентные механизмы в государственной политике «отражают специфику того хронологического момента, обстоятельства которого диктует их уместность и целесообразность», а

потому, в случае развития дальнейших исследований темы, возникают осязаемые основания для изучения перспективных образцов и практик латентного воздействия на формирование государственной политики.

Наряду с позитивными характеристиками данного диссертационного исследования, его теоретической и практической значимостью следует отметить и некоторые недостатки.

1. Принципиальное замечание касается спецификации латентной политики в рамках государственной политики в целом. Автор представляет определение латентной политики, однако, тем не менее, представляется, что характеристика латентной политики существенно выиграла бы в случае более четкого разграничения ее с публичной политикой.

2. Второе замечание касается сравнительного аспекта. Диссертация существенно выиграла бы в случае включения в ее ткань сопоставления с процессами создания публичной и латентной политики в других странах.

3. Еще одно замечание касается слабости использования в диссертации эмпирического материала, привлечение которого способно углубить понимание механизмов формирования государственной политики.

4. Далее, мало внимания уделяется взаимодействию акторов между собой в контексте непосредственного использования латентных механизмов формирования государственной политики.

5. Кроме того, не представлена чёткая дифференциация между латентными целями и латентными механизмами (равно как и другими латентными элементами). Диссертант не представляет также классификацию латентных механизмов по институтам и сферам государственной политики, что могло бы значительно углубить представление о механизмах разработки государственной политики.

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики» (по политическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Таким образом, соискатель Коньков Александр Евгеньевич заслуживает присуждения ученой степени доктора политических наук по специальности 5.5.3 – «Государственное управление и отраслевые политики».

Официальный оппонент:

доктор политических наук,

член-корреспондент РАН, профессор,

заведующая кафедрой сравнительной политологии

факультета управления и политики

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации»

ГАМАН-ГОЛУТВИНА Оксана Викторовна

01.12.2022

Контактные данные:

тел.: 7(495)2294175, e-mail: politology@mgimo.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:

23.00.02 – Политические институты, процессы и технологии

Адрес места работы:

119454, г. Москва, просп. Вернадского, д. 76,

МГИМО (У) МИД России, факультет управления и политики, кафедра сравнительной политологии

Тел.: 7(495)2294175; e-mail: politology@mgimo.ru

Подпись заведующей кафедрой сравнительной политологии факультета управления и политики МГИМО МИД России О.В. Гаман-Голутвиной удостоверяю:

