

Заключение диссертационного совета МГУ.051.4

по диссертации на соискание ученой степени кандидата наук

Решение диссертационного совета от «25» мая 2023г. №19

О присуждении Курбановой Заире Мухтаровне,
гражданке Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Конституционно-правовые аспекты взаимодействия политических партий в парламентской и внепарламентской деятельности» по специальности 5.1.2 «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», принята к защите диссертационным советом 6 апреля 2023 г., протокол № 8.

Соискатель Курбанова Заира Мухтаровна, 1997 года рождения, в 2020 году окончила магистратуру юридического факультета ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова», с 2020 г. по н.в. осваивает программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова, а также работает ведущим специалистом по организации и контролю реализации Программы развития МГУ на юридическом факультете ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова».

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права юридического факультета Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова *Авакьян Сурен Адиекович*.

Официальные оппоненты:

Дудко Игорь Геннадьевич – доктор юридических наук, профессор, ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», кафедра конституционного и муниципального права, профессор,

Конюхова (Умнова) Ирина Анатольевна – доктор юридических наук, профессор, ФГБУН «Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук», отдел правоведения, ведущий научный сотрудник,

Масленникова Светлана Викторовна – кандидат юридических наук, доцент, ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», факультет права, департамент публичного права, доцент

дали положительные отзывы на диссертацию.

Соискатель имеет 5 опубликованных работ, все по теме диссертации, из них 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ по специальности:

1. Курбанова З.М. К вопросу о содержании и конституционно-правовых пределах взаимодействия политических партий // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 2. С. 31-37. (0,91 п.л.) (5-летний ИФ РИНЦ: 0,987).

2. Курбанова З.М. Конституционно-правовой аспект международного взаимодействия политических партий: перспективы для российского регулирования // Юридический мир. 2022. № 12. С. 17-22. (0,53 п.л.) (5-летний ИФ РИНЦ: 0,156).

3. Курбанова З.М. Избирательные блоки политических партий: минус на минус дает плюс? // Гражданское общество в России и за рубежом. 2022. № 4. С. 29-32. (0,46 п.л.) (5-летний ИФ РИНЦ: 0,319).

4. Курбанова З.М. Проблемы конституционно-правовой ответственности политических партий за рубежом: практические уроки для российского регулирования // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 9. С. 31-34. (0,49 п.л.) (5-летний ИФ РИНЦ: 0,987).

5. Курбанова З.М. Перспективы развития конституционно-правовой ответственности депутатов в России: пути совершенствования законодательства // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 11. С. 45-49. (0,56 п.л.) (5-летний ИФ по РИНЦ: 0,987).

На диссертацию и автореферат поступило 8 дополнительных отзывов, все положительные.

Выбор официальных оппонентов обосновывался высоким уровнем их компетентности по вопросу изучения политических партий, а также наличием научных исследований в указанной сфере.

Диссертационный совет отмечает, что представленная диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно- квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение.

Диссертация представляет собой самостоятельное законченное исследование, обладающее внутренним единством. Положения, выносимые на защиту, содержат новые научные результаты и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку:

1) Рассмотрение конституционно-правовых аспектов взаимодействия политических партий должно в первую очередь опираться на деление такого взаимодействия на осуществляемое в качестве права и обязанности политических партий. Таким образом, взаимодействие политических партий должно рассматриваться в трех аспектах: взаимодействии как *праве* (состоящем из *права на взаимодействие* как такового и *права на объединение*); взаимодействии как *обязанности*; *иных* формах взаимодействия, чаще всего охватывающихся неформальным видом взаимодействия, но имеющим формальные юридические последствия (в том числе конституционно-правовые). Взаимодействие политических партий при этом можно разделить на осуществляемое в *парламентской деятельности* и *внепарламентской деятельности*. Данные виды взаимодействия включают в себя межпартийное взаимодействие и взаимодействие политических партий с иными субъектами – органами публичной власти, институтами гражданского общества, а также с лицами и организациями, которые финансируют деятельность политических партий.

2) Взаимодействие политических партий может быть как урегулированным соглашениями, так и неурегулированным ими. При этом в подавляющем большинстве случаев взаимодействие в парламентской деятельности будет регулироваться соглашением, в то время как взаимодействие во внепарламентской деятельности вытекает из иных фактов, но не из соглашений. Из разделения взаимодействия политических партий на имеющую политическую, политико-правовую или правовую природу можно сделать вывод о том, что в случае заключения соглашений можно говорить о возможности заключения политического, политико-правового либо публично-правового соглашения. При этом политические соглашения и их условия относятся к партийной автономии.

3) Государственное регулирование взаимодействия политических партий должно выражаться не только в закреплении ограничений и запретов, но и в закреплении возможностей для политических партий. Из этого вытекает несколько возможных режимов регулирования: установление запретов на определенные виды взаимодействия политических партий, ограничение взаимодействия политических партий и предоставление возможности взаимодействия политических партий без какого-либо вмешательства.

Правовое регулирование взаимодействия политических партий направлено на предоставление *защиты* политическим партиям их прав. Переводя данное взаимодействие

из области устных договоренностей в область нормативного регулирования, государство как действует в своих интересах, устанавливая контроль за такой деятельностью, так и защищает и гарантирует такие возможности политических партий.

При этом для каждой из областей взаимодействия будет типично преобладание взаимодействия как права либо взаимодействия как обязанности. К примеру, в рамках межпартийного взаимодействия, как правило, идет речь о праве политической партии, причем чаще всего – о праве на объединение. В рамках взаимодействия партий с органами публичной власти могут быть задействованы как право, так и обязанность политической партии.

4) Появление триады *«многопартийность – конкуренция – коалиции»* подразумевает возможность возвращения в российскую систему избирательных блоков. При этом под избирательным блоком будет пониматься объединение исключительно политических партий, а для коалиций партий может быть установлен более высокий заградительный барьер, чем для партий-одиночек. Данное регулирование будет способствовать тому, чтобы взаимодействие партий путем объединения в коалиции было официальным и имело природу публично-правовых соглашений, а не сугубо политическую, что придаст такому объединению характер кулуарных договоренностей. Это будет сделано в интересах представляемого политическими партиями народа, так как избиратели смогут ознакомиться с соглашениями партий, а также с их программами. Подобное регулирование является более выгодным для народа, чем отсутствие таких возможностей и попытки политических партий договориться с иными политическими партиями уже в парламенте, пытаясь создать негласную коалицию, особенно оппозиционную.

5) Взаимодействие политических партий с органами публичной власти является необходимым, однако нужно совершенствовать модель взаимоотношений. В частности, в современном российском регулировании не фиксируется активного влияния со стороны парламентских партий на формирование органов публичной власти. Есть возможности косвенного влияния, но все же они требуют уточнения. В частности, политические партии могут выдвигать кандидатуру на пост Президента России, который идет на выборы как кандидат от партии. Однако это не мешает ему после избрания приостановить свое членство в данной партии. Такое регулирование нарушает права партийного электората; для сравнения можно вспомнить: если депутат, избранный по списку от конкретной политической партии, решит выйти из фракции, это повлечет лишение мандата.

Одним из возможных вариантов решения проблемы является предоставление кандидату возможности приостановления членства в политической партии на момент выборов и во время пребывания в должности, но отсутствие такого права в случае

выдвижения политической партией. В данном случае можно говорить о возникновении, с одной стороны, гарантий для Президента в целях предоставления ему независимости; с другой стороны, также можно констатировать укрепление *партийной дисциплины*, вопрос нарушения которой возникает при нынешнем регулировании.

На заседании 25 мая 2023 г. диссертационный совет принял решение присудить Курбановой Заире Мухтаровне ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 17 докторов наук по специальности: 5.1.2. – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, проголосовали:

за 17, против 0, недействительных бюллетеней 0.

Заместитель председателя
диссертационного совета

Г.А. Волков

Ученый секретарь
диссертационного совета

А.А. Троицкая

25 мая 2023 г.