

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА

На правах рукописи

Гена Елизавета Евгеньевна

**Правовой режим деятельности инновационных
научно-технологических центров**

Специальность 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Москва – 2023

Диссертация подготовлена на кафедре предпринимательского права
юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова

Научный руководитель – *Губин Евгений Парфирьевич,*
доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты – *Карицхия Александр Амиранович,*
доктор юридических наук, доцент,
ФГАОУ ВО РГУ нефти и газа (НИУ)
имени И.М. Губкина, юридический факуль-
тет, кафедра гражданско-правовых дис-
циплин, профессор;
Северин Виталий Андреевич,
доктор юридических наук, доцент
ФГБОУ ВО МГУ имени М.В.Ломоносова,
юридический факультет, кафедра право-
вой информатики, профессор;
Петраков Андрей Юрьевич, кандидат
юридических наук, ФГБОУ ВО
«Московский государственный
юридический университет имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)», кафедра
предпринимательского и корпоративного
права, доцент.

Защита диссертации состоится «15» ноября 2023 г. в 15 часов 00 минут на заседании диссертационного совета МГУ.051.1 Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова по адресу: Москва, Ленинские горы, д.1, стр.13-14, 4-й учебный корпус, Юридический факультет, ауд.536а.

E-mail: dissovet@law.msu.ru

С диссертацией можно ознакомиться в отделе диссертаций научной библиотеки МГУ имени М.В. Ломоносова (Ломоносовский просп., д. 27) и на портале: <https://dissovet.msu.ru/dissertation/051.1/2699/>.

Автореферат разослан «__» октября 2023 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета,
доктор юридических наук, доцент

Н.В. Щербак

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Научно-технологическое развитие Российской Федерации является характерной особенностью современных общественных отношений и одним из приоритетов государственной политики. Научно-технологическое развитие общества и государства призвано создавать и использовать технологии, реализовывать решения, обеспечивающие устойчивое, динамичное и сбалансированное развитие на долгосрочный период.

Эти положения закреплены в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации¹, а также в государственной программе Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации»², кроме того, в целях усиления роли науки и технологий в развитии общества и страны Президентом Российской Федерации 2022-2031 годы объявлены Десятилетием науки и технологий³.

В научной литературе подчеркивается, что одной из основных задач государства является создание правовой основы устойчивого развития, а ориентация на научно-техническое развитие и технологии является одним из факторов устойчивого развития⁴. Организационно-правовые формы инновационной деятельности⁵, в том числе инновационный научно-технологический центр (далее по тексту — ИНТЦ), призваны способствовать развитию и росту экономики, основанной на знаниях, путем объединения научных исследований, предпринимательства и мер государственной поддержки.

¹ Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642 (ред. от 15.03.2021) «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» // СЗ РФ. 05.12.2016. № 49. ст. 6887.

² Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 г. № 377 (ред. от 09.12.2022) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» // СЗ РФ. 15.04.2019. № 15 (часть III) ст. 1750.

³ Указ Президента Российской Федерации от 25.04.2022 № 231 (ред. от 14.03.2023) «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия науки и технологий» // СЗ РФ. 02.05.2022. № 18. ст. 3052.

⁴ См.: Губин Е.П. Устойчивое развитие рыночной экономики и предпринимательства: вопросы права // Журнал российского права. 2022. № 1. С. 37.

⁵ В данной работе словосочетание «организационно-правовая форма инновационной деятельности» используется в качестве универсального обозначения для различных форм организации осуществления инновационной деятельности и содействия её осуществлению: ИНТЦ, инновационный центр «Сколково», технико-внедренческая особая экономическая зона, научно-технологическая зона, технопарк, научный парк, научно-технологический парк, технополис и т.д. Под организационно-правовой формой инновационной деятельности автор понимает предусмотренную в нормативном правовом акте организационную форму, применяемую для осуществления инновационной деятельности и содействия её осуществлению участниками (резидентами) организационной формы, в рамках которой предусмотрен специальный правовой режим инновационной деятельности.

ИНТЦ являются не только эффективной правовой моделью, которая обеспечивает интеграцию образования, науки и промышленности⁶, но и эффективной государственной мерой поддержки инновационной модернизации экономики⁷. В связи с тем, что ИНТЦ создается и действует на имущественной и научно-образовательной основе инициатора проекта (образовательная организация, научная организация или национальный исследовательский центр), такой Центр стимулирует привлечение частных инвестиций и активную коммерциализацию результатов научно-технологической деятельности.

В настоящее время проводятся многочисленные научные конференции, на которых рассматривается роль ИНТЦ в обеспечении технологического суверенитета и устойчивого развития. Так, отмечается, что ИНТЦ создает инновационную экосистему мирового уровня, в рамках которой реализуются приоритеты научно-технологического развития России, повышается инвестиционная привлекательность сферы исследований и разработок, осуществляется коммерциализация их результатов и таким образом обеспечивается технологический суверенитет России⁸. Также в рамках XVII съезда РСПП, на котором обсуждались возможности экономического развития в новых условиях, была отмечена роль ИНТЦ в региональном развитии России⁹.

Идея создания таких центров, научно-технологических площадок и использование научного потенциала и инфраструктуры университетов с целью применения фундаментальных знаний для развития технологий принадлежит ректору Московского университета академику В.А. Садовничьему. Данная идея реализуется сегодня в ИНТЦ МГУ «Воробьёвы горы».

⁶ См.: Вайпан В.А. Правовое обеспечение инновационного научно-технологического развития России // Право и экономика. 2022. № 6. С. 9.

⁷ См.: Белицкая А.В. Правовые стимулы и антикризисные меры поддержки инновационной модернизации экономики // Юрист. 2022. № 5. С. 23.

⁸ См.: Долина МГУ как драйвер обеспечения технологического суверенитета России [Электронный ресурс]. URL: <https://www.msu.ru/news/dolina-mgu-kak-drayver-obespecheniya-tekhnologicheskogo-suvereniteta-rossii.html> (дата обращения: 31 марта 2023).

⁹ См.: Сайт Российского союза промышленников и предпринимателей [Электронный ресурс]. URL: <https://rspp.ru/events/news/na-sezde-rspp-s-uchastiem-prezidenta-rf-vladimira-putina-obsudili-vozmozhnosti-ekonomicheskogo-razvitiya-v-novykh-usloviyakh-641d84c35242e/> (дата обращения: 20 мая 2023).

Функционирование уже созданных ИНТЦ служит примером инновационного развития, плодотворного партнёрства образования, науки и бизнеса, а результатом их деятельности становятся конкурентные разработки и продукты, востребованные на мировом рынке, в экономике, промышленности и социальной сфере. Примером инновационного развития также может служить сотрудничество Института медико-биологических проблем РАН с факультетом фундаментальной медицины и факультетом космических исследований МГУ имени М.В. Ломоносова¹⁰.

Создание научно-технологической инфраструктуры является одним из направлений реализации государственной политики в области научно-технологического развития России.

Зарубежный опыт также свидетельствует об актуальности данной темы исследования. На международном уровне существует несколько организаций, обеспечивающих сотрудничество различных организационно-правовых форм инновационной деятельности, находящихся и действующих в различных государствах. Например, Международная ассоциация научных парков и инновационных территорий (International Association of Science Parks and Areas of Innovation, IASP), Европейская сеть предпринимательских и инновационных центров (European Business and Innovation Centre Network, EBN Innovation Network), Азиатская ассоциация научных парков (Asian Science Park Association), Международная ассоциация бизнес-инноваций (International Business Innovation Association, InBIA), Ассоциация университетских исследовательских парков (Association of University Research Parks, AURP). Каждая из указанных ассоциаций имеет свои уникальные задачи и функции, однако их деятельность направлена на создание и развитие мирового сообщества объединений субъектов инновационной деятельности.

¹⁰ См., напр.: Образовательные траектории и просветительская деятельность в области космической биологии и медицины/ Под редакцией академика РАН О.И. Орлова. – М.: ГНЦ РФ – ИМБП РАН, 2023. С.15-18.

Указанные особенности современных общественных отношений и перспективы научно-технологического развития России обусловили выбор темы диссертационного исследования и её актуальность.

Степень разработанности темы исследования.

В разработке основного закона, регулирующего деятельность инновационных научно-технологических центров¹¹, непосредственное участие принимали члены кафедры предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. Значительный вклад в создание и развитие регулирования инновационных научно-технологических центров внесен ведущими учеными-юристами: А.В. Белицкая, В.А. Вайпан, Е.П. Губин, И.С. Шиткина и др.

Анализ литературы показал, что проблематике инновационных научно-технологических центров было уделено недостаточно внимания. Отдельные исследования, посвященные тематике инновационных научно-технологических центров, отсутствуют. При этом имеются научные работы В.К. Андреева, Е.А. Громовой, О.А. Ежуковой, М.А. Егоровой и др., в которых рассматриваются некоторые правовые аспекты, связанные с инновационными научно-технологическими центрами.

В правовой науке исследуются иные организационно-правовые формы инновационной деятельности, отличные от ИНТЦ: технопарки, научные парки, технополисы, наукограды, особые (свободные) экономические зоны, кластеры, инновационный центр «Сколково» и др., например, в научных трудах А.В. Белицкой, В.А. Вайпана, О.А. Городова, Е.П. Губина, А.А. Друевой, А.А. Егоровой, Т.В. Ефимцевой, А.А. Мохова, К.И. Поморцева, Л.К. Терещенко, Д.В. Шмелевой и др.

Организационно-правовые формы инновационной деятельности являются актуальной темой исследования и в экономических работах, что подтверждается

¹¹ Федеральный закон от 29.07.2017 № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 28.12.2022) // СЗ РФ. 31.07.2017. № 31 (Часть I). ст. 4765. Далее по тексту — Закон об ИНТЦ.

увеличением количества диссертационных исследований по данной проблематике в последнее время¹².

Объектом диссертационного исследования являются правовые отношения, складывающиеся в связи с созданием и функционированием инновационных научно-технологических центров.

Предмет исследования составляют нормы об инновационных научно-технологических центрах и других организационно-правовых формах инновационной деятельности, практика применения указанных норм, теоретические подходы, разработанные в отношении инновационных научно-технологических центров и других организационно-правовых форм инновационной деятельности.

Цели и задачи работы. Цель диссертационного исследования состоит в выявлении, постановке и разрешении проблем правового регулирования инновационных научно-технологических центров.

Для достижения названной цели были поставлены и решены следующие задачи:

1. Раскрытие понятия «инновационный научно-технологический центр».
2. Изучение мирового опыта в сфере создания организационно-правовых форм инновационной деятельности.
3. Раскрытие организационно-правовой структуры инновационного научно-технологического центра.
4. Рассмотрение правовых аспектов управления в инновационном научно-технологическом центре.
5. Определение роли и места фонда (некоммерческая организация) в структуре инновационного научно-технологического центра.
6. Определение особенностей правового статуса инициатора проекта.

¹² См., напр.: Тимохина Е.В. Управление научно-исследовательской деятельностью и инновационным развитием университета. Дис. ... канд. эконом. наук. Курск. 2019. 196 с; Мокроусов А.С. Развитие механизма государственной поддержки территориальных инновационных экосистем. Дис. ... канд. эконом. наук. Нижний Новгород. 2022. 150 с; Карамзин С.А. Особенности функционирования региональных инновационных подсистем в условиях кризиса и в посткризисный период. Дис. ... канд. эконом. наук Санкт-Петербург. 2021. 161 с; Левина Ю.В. Стратегическое планирование предпринимательской деятельности индустриальных парков с использованием преимуществ государственно-частного партнерства. Дис. ... канд. эконом. наук. Ростов-на-Дону. 2021. 216 с; Мирошников С.Н. Государственное управление социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации на основе системы стратегического планирования. Дис. ... д-ра. эконом. наук. Москва. 2021. 399 с. и др.

7. Анализ особенностей правового статуса участников проекта и иных лиц, участвующих в реализации проекта.
8. Выделение групп договоров, опосредующих реализацию проекта инновационного научно-технологического центра, и их общих юридических характеристик.

Методология исследования. При проведении научного исследования использовались как общие (системный подход, анализ и синтез, обобщение и др.), так и частные методы исследования, в частности использовался исторический метод, метод сравнительного анализа, а также формально-логический метод исследования.

Теоретическая основа исследования.

При проведении исследования автор опирался на труды таких ученых, как: А.А. Ананьева, В.К. Андреев, А.В. Белицкая, В.С. Белых, М.И. Брагинский, В.А. Вайпан, А.В. Винницкий, В.В. Витрянский, М.В. Волынкина, Д.В. Грибанов, И.В. Григоращ, О.А. Городов, Е.А. Громова, Е.П. Губин, О.В. Гутников, А.А. Друева, М.А. Егорова, А.А. Егорова, И.В. Ершова, Т.В. Ефимцева, И.А. Зенин, А.А. Карцхия, В.А. Лаптев, А.А. Мохов, О.И. Орлов, В.А. Перькова, А.Ю. Петраков, Ю.В. Романец, В.А. Северин, Е.А. Суханов, Ю.С. Харитоновна, И.С. Шиткина, Р.М. Янковский и др.

Анализ различных организационно-правовых форм инновационной деятельности базируется на трудах таких ученых, как: А.В. Алтухов, В.К. Андреев, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан, М.В. Волынкина, О.А. Городов, Д.В. Грибанов, Е.П. Губин, М.А. Егорова, И.В. Ершова, Т.В. Ефимцева, С.Ю. Кашкин, Л.К. Терещенко, К.С. Соловьев, Chander A. и др.

В работе также используются труды, посвященные исследованию инноваций в сфере экономики, таких авторов, как: А.Н. Авдулов, С.Ю. Глазьев, Д.А. Карцев, А.М. Кулькин, В. Леонтьев, Вильям Д. Нордхаус, Д. Норт, В. М. Саклаков, Пол Э. Самуэльсон, Й. Шумпетер, Albert N. Link, Mike Wright, Sara Amoroso и др.

Изучение правовых форм организации деятельности инновационного научно-технологического центра опирается на труды таких ученых, как: А.А. Ананьева, В.С. Белых, З.Э. Беневоленская, А.В. Винницкий, И.В. Григораш, О.В. Гутников, А.А. Друева, А.А. Егорова, Н.А. Кашин, С.В. Кузнецов, В.А. Лаптев, Е.Б. Лаутс, А.В. Макаричев, Н.Н. Молчанов, О.А. Олейникова, К.И. Поморцев, Е.А. Суханов, Ю.С. Харитонова, И.С. Шиткина, А.Ш. Юсуфов и др.

Исследование проблем правового статуса и правового регулирования субъектов инновационного научно-технологического центра основывается на исследованиях авторов, в числе которых: Е.А. Громова, В.Н. Витрук, В.В. Долинская, И.И. Игнатов, А.В. Малько, Н.В. Козлова, Н.И. Матузов, А.В. Мицкевич, В.А. Перькова, О.А. Серова, С. Р. Филонович, Т.Я. Хабриева, М.Е. Черемисинова и др.

Анализ договорных форм взаимодействия субъектов инновационного научно-технологического центра в рамках реализации проекта опирается на труды таких ученых, как: А.В. Белицкая, В.С. Белых, М.И. Брагинский, В.А. Вайпан, В.В. Витрянский, М.В. Волынкина, О.В. Гутников, Н.И. Клейн, А.И. Кучер, Е.А. Мардашина, Б.И. Минц, В.А. Перькова, В.А. Рассудовский, Ю.В. Романец, О.Н. Садиков, А.А. Собчак, В.Ф. Яковлев и др.

Работы указанных и других ученых составили теоретическую основу настоящего диссертационного исследования.

При подготовке работы также использовались исследования, доклады и отчеты об организационно-правовых формах инновационной деятельности в мировой практике, подготовленные Генеральной Ассамблеей ООН, Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), специализированным учреждением ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Международной ассоциацией научных парков и инновационных территорий (International Association of Science Parks and Areas of Innovation) и др.

Научная новизна. Данная работа является одним из первых диссертационных исследований, в котором комплексно рассматриваются проблемы правового

регулирования инновационных научно-технологических центров. По результатам исследования было сформулировано понятие инновационного научно-технологического центра, определена его правовая природа, основные характеристики и признаки, выявлены особенности правового статуса инициатора проекта, фонда (некоммерческая организация), выделены группы договоров, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ, и их общие характеристики.

Настоящее исследование позволило автору сформулировать и обосновать **положения, выносимые на защиту:**

1. Инновационный научно-технологический центр – это неправосубъектное предпринимательское объединение взаимосвязанных лиц, участвующих в реализации проекта, которые находятся во взаимоотношениях экономической зависимости под управлением фонда (некоммерческая организация) и управляющей компании (акционерное общество), образованное с целью создания и внедрения инноваций, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации и обеспечивающее проведение единой экономической политики в части реализации проекта ИНТЦ.

ИНТЦ как неправосубъектное предпринимательское объединение характеризуется следующими признаками:

1) Совокупностью взаимосвязанных лиц, участвующих в реализации проекта ИНТЦ, объединенных общей целью в части реализации проекта ИНТЦ: инициатор проекта, организации, осуществляющие управление (фонд (некоммерческая организация) и управляющая компания), участники проекта, лица, не соответствующие критериям участников проекта, но осуществляющие научно-технологическую деятельность на территории ИНТЦ на основании соглашения с управляющей компанией, а также иные лица, участвующие в реализации проекта ИНТЦ, на основании соглашений, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ, заключаемых с управляющей компанией или фондом (некоммерческая организация).

2) Экономической зависимостью, которая основывается на следующих юридических фактах:

- на решении управляющей компании о включении инициатора проекта в реестр лиц, участвующих в реализации проекта, как лица, осуществляющего научно-технологическую деятельность;

- на решении управляющей компанией о предоставлении юридическому лицу (соискателю) статуса участника проекта;

- на соглашении об осуществлении научно-технологической деятельности, заключенном между управляющей компанией и лицом, не соответствующим критериям участника проекта;

- на соглашении, опосредующем реализацию проекта ИНТЦ, заключенном между фондом (некоммерческая организация) или управляющей компанией и иным лицом, участвующим в реализации проекта ИНТЦ.

В силу данных юридических фактов лица, участвующие в реализации проекта ИНТЦ подчиняются воле управляющей компании и фонда (некоммерческая организация) в части реализации проекта ИНТЦ. Инициатор проекта одновременно может выступать и как субъект управления ИНТЦ, например, при учреждении управляющей компании, фонда (некоммерческая организация), при участии в формировании научно-технологического совета, экспертных групп и проведении экспертизы проектов участников проекта.

3) Целью деятельности ИНТЦ, которая заключается в создании и внедрении инноваций, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации.

4) Проведением единой экономической политики лицами, участвующими в реализации проекта в части его реализации (в том числе согласованное осуществление научно-технологической деятельности) с использованием договора и иных правовых средств (Закона об ИНТЦ, постановления Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ, правил проекта ИНТЦ, стратегии развития ИНТЦ и локальных нормативных актов ИНТЦ).

2. ИНТЦ как неправосубъектное предпринимательское объединение, имеющее законодательно определенную организационную структуру, создается и

функционирует в территориальных границах, в пределах которых действует специальный правовой режим деятельности лиц, участвующих в реализации проекта, способствующий устойчивому осуществлению научно-технологической деятельности.

Специальный правовой режим деятельности лиц, участвующих в реализации проекта, установленный с целью реализации проекта ИНТЦ, включает их дифференцированный правовой статус, набор правовых средств, а также обретающих правовую форму средств государственного регулирования стимулирующего и ограничительного характера, обеспечивающих эффективное воздействие на общественные отношения, связанные с осуществлением научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ.

3. Лица, участвующие в реализации проекта ИНТЦ, классифицированы по следующим основаниям:

1) по основанию включения лица в состав ИНТЦ: на основании постановления Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ (инициатор проекта, фонд (некоммерческая организация), управляющая компания); на основании решения управляющей компании о предоставлении юридическому лицу (соискателю) статуса участника проекта (участники проекта); на основании соглашения об осуществлении научно-технологической деятельности, заключенном между лицом, не соответствующим критериям участника проекта, и управляющей компанией; на основании соглашения, опосредующего реализацию проекта, заключенного между управляющей компанией или фондом (некоммерческая организация) и иными лицами, участвующими в реализации проекта, но не осуществляющими научно-технологическую деятельность;

2) по наличию права на осуществление научно-технологической деятельности: лица, имеющие право непосредственно осуществлять научно-технологическую деятельность на территории ИНТЦ (инициатор проекта, участник проекта, лицо, не соответствующее критериям участника проекта, но осуществляющее научно-технологическую деятельность на основании соглашения с управля-

ющей компанией); лица, имеющие право косвенно осуществлять научно-технологическую деятельность на территории ИНТЦ посредством учреждения юридического лица - участника проекта (инициатор проекта) или участия в юридическом лице - участнике проекта (инициатор проекта, фонд (некоммерческая организация), управляющая компания); лица, не имеющие право осуществлять научно-технологическую деятельность на территории ИНТЦ (иные лица, участвующие в реализации проекта);

3) по наличию публичных полномочий можно выделить лицо, участвующее в реализации проекта, наделенное Законом об ИНТЦ публичными полномочиями (управляющая компания), и иных лиц, участвующих в реализации проекта, не обладающих публичными полномочиями;

4) по участию в управлении ИНТЦ можно выделить субъектов управления (инициатор проекта, фонд (некоммерческая организация) и управляющая компания) и управляемых субъектов (инициатор проекта (при осуществлении научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ) и иные лица, участвующие в реализации проекта);

5) по объему льгот (преференций): лица, имеющие преференциальный комплекс льгот (преференций) – участники проекта, на которых распространяются не только льготы (преференции), установленные Законом об ИНТЦ для всех лиц, участвующих в реализации проекта, но и специальные льготы (преференции) (например, налоговые льготы); и лица, имеющие общий комплекс льгот (преференций), установленный Законом об ИНТЦ для всех лиц, участвующих в реализации проекта.

Предложенные классификации отражают дифференцированный подход к установлению правового режима деятельности лиц, участвующих в реализации проекта, способствующий эффективному и оптимальному воздействию на общественные отношения, связанные с реализацией проекта ИНТЦ.

4. Особенность правового статуса инициатора проекта проявляется в наличии прав и обязанностей по организации объединения научных, образовательных и имущественных ресурсов.

Получение статуса инициатора проекта образовательной, научной организацией или национальным исследовательским центром расширяет объем их специальной правоспособности, так как статус инициатора проекта влечет увеличение круга прав и обязанностей, которыми может обладать и которые может нести образовательная организация, научная организация или национальный исследовательский центр в сфере реализации проекта ИНТЦ.

5. Особенность правового статуса фонда ИНТЦ (некоммерческая организация) проявляется в наличии прав и обязанностей собственника и/или арендатора имущества, переданного ему на основании постановления Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ, и которое используется в целях обеспечения реализации проекта ИНТЦ.

Наличие фонда (некоммерческая организация) в структуре управления ИНТЦ обеспечивает сохранение контроля инициатора проекта за имуществом, переданным фонду (некоммерческая организация) на основании постановления Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ посредством законодательно установленного правового режима данного имущества (включая возврат имущества учредителю фонда (некоммерческая организация) - инициатору проекта в случае прекращения деятельности ИНТЦ).

6. По критерию направленности выделены следующие группы договоров, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ:

- 1) договоры, направленные на предоставление права на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ;
- 2) договоры, направленные на обеспечение функционирования ИНТЦ;
- 3) договоры, направленные на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ.

Группы договоров, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ, обладают следующими общими характеристиками:

- 1) общей целью договоров является реализация проекта ИНТЦ;

2) хотя бы одной из сторон договора является лицо, участвующее в реализации проекта ИНТЦ, в зависимости от правового статуса которого определяется содержание договора.

Теоретическая значимость исследования заключается в том числе в том, что была определена правовая природа инновационного научно-технологического центра, были выявлены особенности правового статуса инициатора проекта, фонда (некоммерческая организация), были выделены группы договоров, опосредующих реализацию проекта, и их общие правовые характеристики. Выводы, содержащиеся в настоящем исследовании, могут быть использованы для последующего изучения инновационных научно-технологических центров, а также проблематики организационно-правовых форм инновационной деятельности в целом.

Практическая значимость исследования заключается в возможности использования полученных результатов при создании инновационного научно-технологического центра и реализации проектов инновационного научно-технологического центра. Кроме того, выводы настоящего исследования могут быть использованы при совершенствовании и развитии законодательства, посвященного инновационным научно-технологическим центрам. Результаты исследования также могут использоваться в учебном процессе для разработки и проведения лекционных и практических занятий по курсу «Предпринимательское право».

Апробация результатов исследования. Диссертация выполнена и обсуждена на кафедре предпринимательского права юридического факультета МГУ имени М.В. Ломоносова. Основные результаты исследования изложены в статьях, в том числе в изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки Российской Федерации. Результаты проведенного исследования также использованы в учебном процессе на юридическом факультете МГУ имени М.В. Ломоносова при проведении семинаров по дисциплине «Предпринимательское право» со студентами 4 курса, обучающимися по программе бакалавриата.

Структура диссертации. Структура изложения обусловлена целью и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографии.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во Введении обосновывается актуальность темы исследования и отражается степень её разработанности, определяются предмет, объект, цель и задачи исследования, его теоретическая и методологическая основа, раскрывается научная новизна полученных результатов, их теоретическая и практическая значимость, формулируются основные положения, выносимые на защиту, приводятся сведения об апробации результатов диссертационного исследования.

Первая глава «Правовое регулирование инновационного научно-технологического центра в системе правового регулирования инновационной деятельности» направлена на раскрытие понятия «инновационный научно-технологический центр» и включает два параграфа.

В первом параграфе «Инновационный научно-технологический центр как элемент национальной инновационной системы: правовые аспекты» — автор характеризует ИНТЦ как часть инновационной инфраструктуры и элемент национальной инновационной системы, который направлен на создание и внедрение инноваций, что возможно благодаря правовому режиму деятельности ИНТЦ, который обеспечивает не только направленность правового регулирования на создание и внедрение инноваций, что позволяет решить общественно значимую задачу инновационного развития территории и экономики в целом, но и создает благоприятные условия для удовлетворения интересов лиц, участвующих в реализации проекта ИНТЦ.

Раскрывается понятие «инновации», рассматривается соотношение терминов «научно-технологическая деятельность» и «инновационная деятельность». Автор приходит к выводу, что термин «инновационная деятельность» по своему содержанию шире, чем «научно-технологическая деятельность», и использование термина «научно-технологическая деятельность» в Законе об ИНТЦ требует уточнения.

Автор анализирует категорию «правовой режим». Делается вывод, что в

пределах территории ИНТЦ действует специальный правовой режим деятельности лиц, участвующих в реализации проекта, способствующий устойчивому осуществлению научно-технологической деятельности. Специальный правовой режим деятельности лиц, участвующих в реализации проекта, установленный с целью реализации проекта ИНТЦ, включает их дифференцированный правовой статус, набор правовых средств, а также обретающих правовую форму средств государственного регулирования стимулирующего и ограничительного характера, обеспечивающих эффективное воздействие на общественные отношения, связанные с осуществлением научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ.

Правовой режим деятельности ИНТЦ шире, чем специальный правовой режим осуществления инновационной деятельности лицами, участвующими в реализации проекта, так как правовой режим деятельности ИНТЦ устанавливает общие требования, предъявляемые к деятельности ИНТЦ в целом и применяемые ко всем ИНТЦ.

Вводится термин «организационно-правовая форма инновационной деятельности» в качестве универсального обозначения для различных форм организации осуществления инновационной деятельности и содействия её осуществлению (ИНТЦ, инновационный центр «Сколково», технико-внедренческая особая экономическая зона, технопарк и т.д.), и определяется как предусмотренная в нормативном правовом акте организационная форма, применяемая для осуществления инновационной деятельности и содействия её осуществлению участниками (резидентами) такой организационно-правовой формы, в рамках которой предусмотрен специальный правовой режим инновационной деятельности.

Несмотря на отсутствие единой концепции организационно-правовых форм инновационной деятельности выделяются их общие характеристики: (1) направленность на развитие инноваций и повышение конкурентоспособности инновационного бизнеса; (2) направленность на обеспечение местного или регионального экономического развития; (3) создание условий и специальной инфраструк-

туры, способствующей осуществлению инновационной деятельности резидентами; (4) предоставление резидентам специальных мер поддержки; (5) создание условий для привлечения инвестиций в инновационное развитие.

Во втором параграфе «Нормативное правовое обеспечение деятельности инновационных научно-технологических центров» рассматриваются различные точки зрения относительно сущности ИНТЦ: (1) ИНТЦ как совокупность организаций, которые действуют на определенной территории; (2) ИНТЦ как территория со специальным правовым режимом предпринимательской деятельности; (3) ИНТЦ как институт развития инноваций; (4) ИНТЦ как субъект инновационной деятельности. Автор приходит к выводу, что ИНТЦ является неправосубъектным образованием, которое можно отнести к субъектам инновационной деятельности и институтам развития инноваций.

Автор анализирует особенности ИНТЦ при его создании на имущественной и научно-образовательной основе инициатора проекта на определенной территории, в пределах которой действует специальный правовой режим, способствующий осуществлению научно-технологической деятельности лицами, участвующими в реализации проекта, по утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации направлениям.

В данном параграфе также анализируется правовая природа правил проекта инновационного научно-технологического центра как подзаконного нормативного правового акта, на основе которого создается такой Центр.

Дается общая характеристика схожих с ИНТЦ организационно-правовых формы инновационной деятельности, среди которых выделяются: инновационный центр «Сколково», технико-внедренческая особая экономическая зона, инновационный территориальный кластер, наукоград, технопарк и технополис.

По результатам исследования устанавливается, что ИНТЦ, инновационный центр «Сколково» и технико-внедренческая особая экономическая зона являются наиболее близкими по правовому режиму организационно-правовыми формами осуществления инновационной деятельности. Автор приходит к выводу,

что в законодательстве и правовой науке нет единого подхода к определению инновационного кластера, технологического парка (технопарка) и технополиса.

В этой связи предлагается провести систематизацию законодательства об организационно-правовых формах инновационной деятельности на федеральном уровне в соответствии с экономическим содержанием понятий (инновационный кластер, технопарк, технополис и иных подобных) с целью создания условий как для их эффективного функционирования, так и для эффективного осуществления инновационной и инвестиционной деятельности.

Вторая глава «Правовые формы организации деятельности инновационного научно-технологического центра» направлена на установление организационной структуры ИНТЦ, выделение особенностей управления в ИНТЦ, определение роли и места фонда (некоммерческая организация) в структуре управления ИНТЦ и состоит из трех параграфов.

В первом параграфе «Организационно-правовая структура инновационного научно-технологического центра» автор рассматривает ИНТЦ как вид неправосубъектного предпринимательского объединения. Выделяются признаки ИНТЦ как предпринимательского объединения: (1) наличие двух и более независимых лиц, участвующих в реализации проекта; (2) наличие экономической зависимости между организациями, осуществляющими управление ИНТЦ (фонд (некоммерческая организация) и управляющая компания) и иными лицами, участвующими в реализации проекта; (3) наличие единой цели создания и функционирования ИНТЦ, которая заключается в создании и внедрении инноваций, реализации приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации; (4) проведение единой экономической политики лицами, участвующими в реализации проекта ИНТЦ в части его реализации. Единая экономическая политика юридически выражается в правовых средствах (например, в соглашениях, заключенных между управляющей компанией или фондом (некоммерческая организация) и лицом, участвующим в реализации проекта, в правилах проекта ИНТЦ и др.), которые определяют общую цель, права и обязанности лиц, участвующих в реализации проекта, порядок осуществления деятельности на территории ИНТЦ.

Отмечается, что лица, участвующие в реализации проекта, составляющие организационную структуру ИНТЦ, входят в его состав на различных правовых основаниях (на основании нормативного правового акта, решения управляющей компании, соглашения).

Хотя ИНТЦ не выступает как единый субъект рынка, а квалификация ИНТЦ как предпринимательского объединения не влечет тех же правовых последствий, что, например, при установлении отношений дочерности. Однако отнесение ИНТЦ к предпринимательским объединениям позволяет раскрыть внутренние взаимоотношения, «обуславливающие организационные, экономические, правовые связи и зависимости между»¹³ лицами, участвующими в реализации проекта.

ИНТЦ как предпринимательское объединение отличается от иных видов предпринимательских объединений (например, кластера как предпринимательского объединения, холдинга, простого товарищества, и др.) по основанию возникновения, по цели деятельности, по кругу участников и организационной структуре.

В параграфе также рассматриваются четыре модели формирования и развития организационно-правовых форм инновационной деятельности: американская, японская, китайская и смешанная (европейская), к которой относится в том числе ИНТЦ в Российской Федерации.

Во втором параграфе «Управление в инновационных научно-технологических центрах: правовые аспекты» рассматриваются различные точки зрения в отношении определения категории «управление» применительно к частному праву. Основываясь на доктринальных позициях, автор определяет элементы управления ИНТЦ, среди которых выделяет:

- Субъектов управления — управляющая компания и фонд (некоммерческая организация). Инициатор проекта также может выступать и как субъект управления ИНТЦ, например, при учреждении управляющей компании, фонда (не-

¹³ Шиткина И.С. Холдинги: правовое регулирование экономической зависимости. Управление в группах компаний. М.: Волтерс Клувер, 2008. С. 103.

коммерческая организация), при участии в формировании научно-технологического совета, экспертных групп и проведении экспертизы проектов участников проекта.

- Управляемых субъектов — участники проекта, лица, участвующие в реализации проекта, которые не отвечают требованиям, предъявляемым к участникам проекта, но осуществляют научно-технологическую деятельность на основании соглашения с управляющей компанией, иные лица, участвующие в реализации проекта, осуществляющие иную деятельность на территории ИНТЦ на основании соглашения с управляющей компанией или фондом (некоммерческая организация).

- Объекты управления — научно-технологическая деятельность и иная деятельность лиц, участвующих в реализации проекта ИНТЦ, осуществляемая на территории ИНТЦ.

- Цель управления — поддержание и сохранение правового режима, действующего на территории ИНТЦ, а также реализация инновационного проекта и обеспечение функционирования ИНТЦ.

- Управленческую деятельность, которая проявляется в непосредственном осуществлении полномочий управляющей компанией и фондом.

Автор приходит к выводу, что управленческие отношения в ИНТЦ строятся между организациями, осуществляющими управление (фонд (некоммерческая организация) и управляющая компания) и иными лицами, участвующими в реализации проекта, в отличие от корпоративных управленческих отношений, которые возникают между участниками (учредителями) юридического лица и самим юридическим лицом.

Уникальность правовой модели организации управления в ИНТЦ выражается в наличии как управляющей компании (акционерное общество), структура которой направлена на осуществление предпринимательской деятельности, так и фонда (некоммерческая организация), который осуществляет имущественное, организационное, научно-методическое и экспертно-аналитическое обеспечение

деятельности ИНТЦ, что обеспечивает эффективную реализацию проекта ИНТЦ.

Рассматриваются модели управления в различных организационно-правовых формах инновационной деятельности, выделяемые как в отечественной, так и зарубежной практике.

Раскрывается правовой статус управляющей компании ИНТЦ, модели ее создания. Отмечается, что управляющая компания ИНТЦ одновременно осуществляет как функции хозяйствующего субъекта путем ведения хозяйственной деятельности, так и закреплённые за ней публично-властные полномочия. В связи с этим управляющую компанию ИНТЦ можно отнести к такой доктринальной категории, как юридическое лицо публичного права.

В третьем параграфе «Роль и место фонда (некоммерческая организация) в структуре управления инновационного научно-технологического центра» рассматривается правовой статус фонда и особенности его функционирования в рамках ИНТЦ.

Фонд ИНТЦ (некоммерческая организация) как субъект управления, наряду с управляющей компанией, представляет собой организационную основу Центра и относится к организациям, обеспечивающим функционирование ИНТЦ. Особенность правового статуса фонда ИНТЦ (некоммерческая организация) проявляется в наличии прав и обязанностей собственника и/или арендатора имущества, переданного ему на основании постановления Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ, и которое используется в целях обеспечения реализации проекта ИНТЦ.

Наличие фонда (некоммерческая организация) в структуре управления ИНТЦ обеспечивает сохранение контроля инициатора проекта за имуществом, переданным фонду (некоммерческая организация) на основании постановления Правительства Российской Федерации о создании ИНТЦ посредством законодательно установленного правового режима данного имущества (включая возврат имущества учредителю фонда (некоммерческая организация) - инициатору проекта в случае прекращения деятельности ИНТЦ).

Фонд ИНТЦ (некоммерческая организация) хотя и обладает специальной правоспособностью, ограниченным характером прав на имущество, а его деятельность направлена на решение общественных задач, фонд нельзя отнести к такой доктринальной категории, как юридическое лицо публичного права, в отличие от управляющей компании ИНТЦ, так как перечисленные выше признаки характерны для любой некоммерческой организации, созданной в организационно-правовой форме фонда. Кроме того, фонд ИНТЦ (некоммерческая организация), в отличие от управляющей компании, не наделен Законом об ИНТЦ публично-властными полномочиями, наличие которых является основой для отнесения организации к юридическому лицу публичного права.

Третья глава посвящена особенностям правового положения субъектов инновационного научно-технологического центра и договорным формам их взаимодействия в рамках реализации проекта и включает два параграфа.

В первом параграфе «Правовой статус и правовое регулирование деятельности инициатора проекта, участников проекта и иных лиц, участвующих в реализации проекта» рассматриваются особенности правового статуса инициатора проекта (образовательная организация, научная организация, или национальный исследовательский центр), его роль в обеспечении интеграции науки, образования и производства в рамках ИНТЦ посредством запуска процесса создания ИНТЦ, участия в разработке правил проекта (при создании ИНТЦ по предложению инициатора проекта), определения направлений научно-технологической деятельности Центра, определения перечня земельных участков и объектов недвижимого имущества, расположенных на нем, которые предполагается включить в границы территории ИНТЦ (при создании ИНТЦ по предложению инициатора проекта), а также посредством осуществления иных функций, которые позволяют сформировать единый организационный научно-образовательный комплекс, целью которого является реализация проекта. Именно наличие инициатора проекта, на имущественной и научно-образовательной основе которого строится ИНТЦ, принципиально отличает ИНТЦ от иных организационно-правовых форм инновационной деятельности России.

Учитывая то, что образовательная организация, научная организация, или национальный исследовательский центр обладают специальной правоспособностью получения ими статуса инициатора проекта расширяет объем их специальной правоспособности, так как статус инициатора проекта влечет увеличение круга прав и обязанностей, которыми может обладать и которые может нести образовательная организация, научная организация или национальный исследовательский центр в сфере реализации проекта ИНТЦ. Так, инициатор проекта вправе участвовать в управлении ИНТЦ (при создании ИНТЦ по предложению инициатора проекта), осуществлять научно-технологическую деятельность как непосредственно без получения статуса участника проекта, так и косвенно посредством учреждения юридического лица — участника проекта или участия в нём, а также образовательную деятельность на территории ИНТЦ на основании Закона об ИНТЦ.

В данном параграфе раскрываются также особенности правового статуса участников проекта и иных лиц, участвующих в реализации проекта.

Проводится классификация лиц, участвующих в реализации проекта, по различным основаниям: (1) по основанию включения лица в состав ИНТЦ; (2) по наличию права на осуществление научно-технологической деятельности; (3) по наличию публичных полномочий; (4) по участию в управлении ИНТЦ; (5) по объему льгот (преференций), распространяющихся на лиц, участвующих в реализации проекта — в целях отражения дифференцированного подхода законодателя к установлению правового режима деятельности лиц, участвующих в реализации проекта, способствующего эффективному и оптимальному воздействию на общественные отношения, связанные с реализацией проекта ИНТЦ.

Во втором параграфе «Договоры, опосредующие реализацию проекта инновационного научно-технологического центра» анализируются особенности договорных отношений, возникающих при реализации проекта ИНТЦ.

Автор выделяет группы договоров, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ, по критерию направленности:

- 1) договоры, направленные на предоставление права на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ;
- 2) договоры, направленные на обеспечение функционирования ИНТЦ;
- 3) договоры, направленные на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ.

Дается правовая характеристика договорам, относящимся к той или иной группе. Так, к договорам, направленным на предоставление права на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ можно отнести: соглашение юридического лица, претендующего на присвоение статуса участника проекта (соискателя), с управляющей компанией ИНТЦ о постоянном нахождении органа управления соискателя на территории ИНТЦ после ввода в эксплуатацию объекта инфраструктуры ИНТЦ; соглашение лица, не подпадающего под критерии участника проекта, с управляющей компанией ИНТЦ об осуществлении научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ.

К договорам, направленным на обеспечение функционирования ИНТЦ, можно отнести следующие: договоры, направленные на распоряжение имуществом, принадлежащим фонду ИНТЦ (некоммерческая организация) или управляющей компании на праве собственности или праве аренды; договоры, направленные на предоставление товаров, работ, услуг на территории ИНТЦ; договоры, направленные на финансирование; договоры, направленные на установление взаимодействия в области реализации проекта ИНТЦ между организациями, осуществляющими управление ИНТЦ, и иными лицами.

К договорам, направленным на осуществление научно-технологической деятельности на территории ИНТЦ, исходя из стадийности инновационного процесса, можно отнести договоры, опосредующие инновационный цикл.

Рассматриваются различные точки зрения в отношении категории «инновационный договор». Автор приходит к выводу, что категория «инновационный договор» хотя и является условной, но вместе с тем объединяет гражданско-правовые договоры, опосредующие инновационную деятельность, и в то же время отграничивает от договоров, не имеющих инновационную направленность. При

этом договоры, направленные на осуществление инновационной деятельности в рамках реализации проекта ИНТЦ, характеризуются такими дополнительными признаками, как: направленность на реализацию инновационного проекта ИНТЦ и субъектным составом (хотя бы одной из сторон договора должно быть лицо, имеющее право осуществлять научно-технологическую деятельность на территории ИНТЦ).

Выделяются общие характеристики договоров, опосредующих реализацию проекта: (1) общая цель договоров — реализация проекта ИНТЦ. Хотя каждый из договоров, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ, рассматриваемый отдельно, направлен на реализацию частных интересов, вся совокупность договоров, опосредующих реализацию проекта ИНТЦ и объединенных правовым режимом деятельности ИНТЦ, направлена на реализацию проекта ИНТЦ; (2) хотя бы одной из сторон договора является лицо, участвующее в реализации проекта ИНТЦ, в зависимости от правового статуса которого определяется содержание договора. Так, участник проекта ИНТЦ вправе заключать только такие соглашения в рамках обычной хозяйственной деятельности, без которых осуществление научно-технологической деятельности невозможно или существенно затруднено; фонд ИНТЦ (некоммерческая организация) вправе заключать договор аренды (субаренды) земельных участков, входящих в границы ИНТЦ, только с управляющей компанией ИНТЦ.

В заключении излагаются основные выводы диссертационного исследования.

ОСНОВНЫЕ ОПУБЛИКОВАННЫЕ РАБОТЫ ПО ТЕМЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

Список статей, опубликованных в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных для защиты в диссертационном совете МГУ

по специальности:

1. Гена Е.Е. Правовая природа инновационного научно-технологического центра // Законодательство. — 2022. — № 6. — С. 16-22. 0,61 п.л. (2-х летний импакт-фактор журнала в РИНЦ: 0,248).
2. Гена Е.Е. Правовое регулирование в сфере информационных технологий: сравнительный анализ законодательства США и России // Право и экономика. — 2022. — № 5. — С. 24-29. 0,67 п.л. (2-х летний импакт-фактор журнала в РИНЦ: 0,449).
3. Гена Е.Е. Правовое обеспечение деятельности инновационных научно-технологических центров // Предпринимательское право. — 2022. — № 3. — С. 58-65. 0,74 п.л. (2-х летний импакт-фактор журнала в РИНЦ: 1,434).
4. Гена Е.Е. Правовые формы организационной основы деятельности инновационного научно-технологического центра // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. — 2023. — № 1. — С. 88-100. 0,76 п.л. (2-х летний импакт-фактор журнала в РИНЦ: 0,235).