

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шахова Александра Алексеевича на тему
«Местное самоуправление в условиях современного российского
федерализма» по специальности: 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Диссертация Шахова А.А. посвящена исследованию вопросов функционирования важнейшего конституционно-правового института местного самоуправления, его взаимодействия с иными институтами публичной власти. Научное исследование проблем такого взаимодействия приобретает особую актуальность в то время, когда речь идет о взаимном, или двустороннем, характере такой взаимосвязи (федерализм – местное самоуправление, местное самоуправление - федерализм). Автор задался целью выяснить, каково влияние сложившихся в России федеративных отношений на правовое и фактическое положение местного самоуправления, насколько оно способствует трансформации представлений о конституционно-правовой роли муниципальной власти, а также ответить на вопрос о том, каким образом местное самоуправление влияет сегодня на положение субъектов Российской Федерации и тем самым на систему публичной власти в целом, и каким может быть и должно быть такое влияние.

Научная новизна исследования заключается в теоретическом обосновании взаимного влияния конституционно-правовых институтов федерализма и местного самоуправления, в раскрытии преимуществ их полноценного конституционно гарантированного функционирования.

Научная новизна по теме диссертации в достаточной мере подтверждается представленными в автореферате положениями, выносимыми на защиту. В частности, следует согласиться с авторским подходом к

рассмотрению местного самоуправления и федерализма в качестве двух самостоятельных конституционно-правовых принципа организации публичной власти в конституционном (демократическом) государстве. Местное самоуправление, по справедливому утверждению автора, укореняет демократические практики решения различных проблем организации власти на местах и создания условий для удовлетворения первичных жизненных потребностей граждан, формирует и обеспечивает крепость демократических навыков в решении гражданами своих насущных проблем, а тем самым обеспечивает и крепость демократической культуры (с. 11 автореферата).

К достоинствам диссертации Шахова А.А. следует отнести научно обоснованный вывод о том, что в условиях значительного влияния (регулирующего воздействия) Российской Федерации на организацию власти в субъектах Федерации в настоящее время наблюдается устойчивая тенденция сокращения используемых субъектами Федерации демократических инструментов управления. Вслед за самостоятельностью субъектов Федерации сужаются и границы самостоятельности местного самоуправления. (с. 12 автореферата).

Автореферат отражает и ряд других положений, которые заслуживают поддержки. Так, автором отрицательно охарактеризована сложившаяся практика перераспределения полномочий по решению вопросов местного значения, ведущая к сокращению компетенционных возможностей местного самоуправления. (с. 13 автореферата).

Формулируемые автором научно-практические предложения представляются в целом достаточно своевременными, отражающими потребности развития науки конституционного права.

Диссертация обладает теоретической и практической значимостью, положения диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе, в преподавании конституционного и муниципального права России; формулируемые с диссертации научно-практические

предложения могут быть использованы в целях расширения конституционализации общественных отношений.

Однако, настоящая работа, как и всякое творческое исследование не свободно от спорных или недостаточно аргументированных положений.

Так, в положении № 7, недостаточно аргументирована позиция автора о том, что общность правовой природы принципов федерализма и местного самоуправления, общая функциональная значимость гарантии финансовой самостоятельности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований способствуют построению единой, основанной на общих принципах непротиворечивой модели финансового обеспечения субъектов Федерации и муниципальных образований. Скорее это является основой построения единой модели финансового обеспечения субъектов Федерации и муниципальных образований, а не средством обеспечения этого результата.

Однако данное замечание не умаляет значение диссертационного исследования Шахова А.А. В целом диссертационная работа Шахова А.А., судя по автореферату, представляет собой глубокое, самостоятельное теоретико-практическое исследование актуальных научных проблем. Предложения, высказанные диссертантом, заслуживают внимания со стороны научных и практических работников, а соискатель Александр Алексеевич Шахов, достоин присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

**Заведующий кафедрой
конституционного,
административного и таможенного права
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»,
д.ю.н., доцент**

Н.А. Антонова

26 сентября 2024 года

Адрес: 170100, ул. Желяба  Тверь
эл. почта: rector@tversu.ru