

ОТЗЫВ

официального оппонента

Кунц Елены Владимировны

на диссертацию Петровской Мирославы Ивановны

«Административно-правовое регулирование государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Научное исследование М.И. Петровской «Административно-правовое регулирование государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации», направлено на решение актуальной и злободневной для современной России проблемы, связанной с необходимостью научной разработки теоретических оснований и практических контуров эффективных и действенных институтов и механизмов государственного управления вызванными необходимостью процессами активной вынужденной миграции в России.

В рамках настоящего диссертационного исследования наиболее оптимально и эффективно анализируются все имеющиеся преимущества наблюдающихся в настоящее время миграционных явлений и процессов и минимизируются как уже наличествующие, так и потенциальные угрозы регулированию государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации.

Решение данной крупной, социально и юридически значимой проблемы предполагает как критический анализ, ревизию и модернизацию имеющейся сегодня в Российской Федерации нормативно-правовой базы, так и научно-теоретическое конструирование и презентацию отвечающей современным социально-экономическим и политико-правовым условиям эффективной концепции (модели) административно-правового регулирования государственного управления в сфере вынужденной миграции, необходимой для снижения криминальных рисков, создания безопасной и комфортной социальной среды, а равно обеспечения общественного согласия и экономической безопасности Российской Федерации.

Актуальность диссертационного исследования М.И. Петровской очевидна и не вызывает сомнений; данное исследование содержит основные практические и теоретические проблемы административного права, связанные с государственным управлением в сфере вынужденной миграции. В диссертации подробно рассмотрен на макроуровне объект исследования, а также анализируемые автором современные и перспективные направления административно-правового регулирования.

До последнего времени внимание ученых в современной науке административного права, носило в основном эпизодический характер, в законодательстве нет четкого определения сферы государственного управления вынужденной миграцией. В настоящее время, эти проблемы,

в том числе благодаря многочисленным разработкам автора, активно перемещаются с научного анализа в практическую плоскость.

Указанные обстоятельства подчеркивают актуальность и востребованность настоящего исследования для обстоятельного научного осмысления текущей проблематики государственного управления в сфере вынужденной миграции.

В работе формулируются (с. 8 - 9) и во многом успешно достигаются цель и задачи исследования. Опираясь на правовую и теоретическую основы, солидную нормативную и эмпирическую базы, диссертант стремится выявить содержание государственного управления в сфере вынужденной миграции; определить особенности государственного управления в сфере вынужденной миграции в ординарном и экстраординарном режиме; обосновать значение деятельности исполнительных органов власти, в частности Правительства РФ, а также органов иных уровней государственного управления в сфере осуществления управления вынужденной миграцией; выявить место МВД России в структуре государственного управления в сфере вынужденной миграции; исследовать опыт зарубежных стран в регулировании сферы вынужденной миграции; разработать концептуальные схемы административно правового регулирования государственного управления в сфере вынужденной миграции в ординарных и экстраординарных условиях; определить основные направления совершенствования законодательства в сфере вынужденной миграции.

Новизна проведенного исследования определяется получением системных знаний, которые нашли выражение в совокупности теоретических выводов, рекомендаций, положений, составляющих единое видение государственного управления в сфере вынужденной миграции.

В настоящем исследовании предложена авторская концепция административно-правового регулирования отношений управления в сфере вынужденной миграции, которая основана на понимании явления вынужденной миграции как имеющего в своей основе совокупности конкретно-исторических факторов международной политики, и в этом смысле являющегося результатом, с одной стороны, процессов, происходящих за пределами Российской Федерации, с другой, выраженного политическим руководством России отношения к этим процессам, в том числе с учетом международных и, прежде всего, гуманитарных обязательств Российской Федерации.

Среди отдельных положений, обладающих новизной, можно отметить: авторское определение понятий «вынужденный мигрант» и «вынужденная миграция»; выделение две базовые стадии эффективного государственного управления; результаты анализа практики медиации в сфере культуры в целях эффективной социально-культурной адаптации и интеграции вынужденного мигранта в комфортной среде с участием третьего нейтрального лица – медиатора в сфере культурной адаптации и интеграции; авторское видение принципов государственного управления в сфере вынужденной миграции; модель правовых статусов в системе вынужденной миграции с учетом особенностей режимов государственного управления в ординарных

и экстраординарных условиях; проект Федерального закона «О вынужденной миграции в Российской Федерации».

Наиболее значимые выводы сформулированы в положениях, выносимых на защиту (с.14-18), что свидетельствует о *личном вкладе* автора в административно-правовую науку.

Логичной представляется структура диссертационной работы, которая обусловлена внутренней логикой изложения проблемы.

Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих семь параграфов, заключения, библиографии, приложения. Значительное число научных мыслей, выводов и рекомендаций, представленных в диссертационном исследовании, имеет необходимое теоретическое и практическое обоснование и заслуживает поддержки научного сообщества.

В первой главе «Административно-правовые основы государственного управления в сфере вынужденной миграции» диссертантом исследованы понятие и характеристика феномена вынужденной миграции, содержание и характеристика государственного управления в сфере вынужденной миграции (с. 20-48).

Вторая глава работы посвящена исследованию административно-правовых механизмов государственного управления в сфере вынужденной миграции (с. 49-114). Определенную важность представляет исследование роли и значения органов государственной власти и общественных организаций в системе государственного управления в сфере вынужденной миграции (с. 49-67), а также результаты анализа зарубежного опыта государственного управления в сфере вынужденной миграции (с. 81-114).

Третья глава посвящена проблемам и перспективам развития административно-правового регулирования государственного управления в сфере вынужденной миграции (с.140-152).

Каждая из глав содержит выводы, основные из которых изложены в заключении диссертационного исследования.

Обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечиваются выбранной автором методологией, которую составили общенаучные методы научного познания, в том числе диалектический, методы анализа и синтеза, структурнофункциональный метод, системно-структурный, методы дедукции и индукции.

Кроме того, автором использованы частно-научные методы познания: формально-логический, сравнительно-правовой, статистический, эмпирический методы научного познания, а также метод правового моделирования.

Теоретическую основу исследования составил достаточный объем изученных научных работ (281 источник, значительная часть которых, на иностранном языке).

Эмпирическую базу представленного исследования составляет информация, содержащаяся в статистической отчетности государственных органов, ответственных за управление миграционными процессами и опубликованных отчетов социологических исследований в сфере

вынужденной миграции. Автором обобщена и проанализирована деятельность законодательных и исполнительных органов власти, как федерального уровня, так и уровня субъектов России. Используются данные МВД России, Управления Верховного комиссара по делам беженцев Организации Объединенных Наций, Международной организации по миграции, Красного креста. Проводилось собственное социологическое исследование в сфере вынужденной миграции. Для поиска системных проблем в сфере государственного управления в области вынужденной миграции использован личный опыт диссертанта, полученный в ходе работы в отделе по делам беженцев и вынужденных переселенцев Управления Федеральной миграционной службы по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, участия в проекте УВКБ ООН и Красного креста по приему беженцев.

Результаты проведенного исследования прошли необходимую *апробацию*. Основные результаты исследования опубликованы диссертантом в научных статьях и двух изданных монографиях. В качестве эксперта автор принимал участие в исследовании миграционной политики, проводимом Уполномоченным по правам человека в Санкт-Петербурге. Основные идеи и положения диссертационного исследования сформулированы в выступлениях автора в рамках участия в международных и всероссийских научных конференциях, а также в рамках выступлений на различных семинарах по вопросам миграции.

Теоретическая и практическая значимость диссертации, подготовленной М.И. Петровской, заключается в теоретической разработке административно-правового регулирования государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации, в формировании предложений, направленных на модернизацию нормативной базы России в области вынужденной миграции, основанных на выявленных правовых проблемах.

Результаты представленного исследования могут выступить основой для дальнейших научных исследований в указанной сфере, занять правильную позицию в ряде спорных теоретических вопросов, вскрыть пробелы и предложить правильные пути их решения.

По убеждению официального оппонента, в диссертационном исследовании М.И. Петровской содержится множество оригинальных мыслей выражающих отношение автора к потребностям теории и практики государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации. Это относится ко всем главам диссертационного исследования. Лично собранная и глубоко проанализированная автором научная информация, разработанные положения и обоснованные выводы, все это значительно расширяет пределы исследования и подчеркивает значимость его проведения для современного общества на перспективу.

Положительно оценивая диссертационное исследование М.И. Петровской, отмечая его научную новизну, теоретическую и практическую значимость, считаю необходимым отметить те положения, которые представляются не вполне аргументированными, спорными,

что вполне естественно для работы, посвященной исследованию сложной, дискуссионной проблемы.

1. Диссертант начинает первую главу исследования с исследования административно-правовых основ государственного управления в сфере вынужденной миграции, подробнейшим образом останавливается на исследовании понятий «вынужденный мигрант» и «вынужденная миграция». Однако, с учетом корректировки понятийно-категориального аппарата ныне действующей Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года (в редакции указов Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703, от 15.01.2024 № 36), хотелось бы уточнить, как с понятием вынужденная миграция соотносятся понятия «принудительное перемещение».

2. Автор, по - моему, очень правильно отмечает, что ключевым органом в реализации миграционной политики выступает МВД России. Положение о МВД не содержит информации о проведении мероприятий по социальной адаптации и интеграции мигрантов, ограничиваясь указанием на «содействие во временном обустройстве».

Поддерживая такое утверждение, тем не менее, следует отметить особое место и роль иных органов активно содействующих интеграции в социальную и культурную среду мигрантов, повышение уровня правовой интеграции, повышение пользы от миграции для общества, снижение уровня социальной напряженности между мигрантами и жителями государства-приема.

3. При исследовании административно-правовых механизмов и зарубежного опыта государственного управления в сфере вынужденной миграции, автором исследовано законодательство стран Европы, США, Канады и др. Поддерживая такой подход исследования в концептуальном плане, представляется необходимым обосновать выбор диссертантом для анализа именно законодательство вышеперечисленных стран.

4. Автор правильно отмечает, что эмпирическую базу исследования составляет информация, содержащаяся в статистической отчетности государственных органов, ответственных за управление миграционными процессами и опубликованных отчетов социологических исследований в сфере вынужденной миграции. Но при этом, не конкретизирует, какие периоды положены в основу исследования.

Перечисленные замечания ни в коей мере не влияют на высокую положительную оценку диссертационного исследования.

Автореферат диссертации М.И. Петровской и опубликованные ею научные труды достаточно полно отражают содержание работы.

В качестве вывода следует отметить, что диссертация М.И. Петровской на тему: «Административно-правовое регулирование государственного управления в сфере вынужденной миграции в Российской Федерации» является законченной, самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития соответствующей отрасли знаний, по содержанию и форме соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени

кандидата юридических наук, предусмотренным п.п. 2.1 – 2.5. Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям №5, 6 Положения о диссертационном утвержденном Приказом ректора МГУ имени М.В. Ломоносова 19 января 2023 года №45, а ее автор Мирослава Ивановна Петровская заслуживает присвоения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Официальный оппонент:

доктор юридических наук, профессор,
ведущий научный сотрудник отдела разработки методологий исполнения наказаний, связанных с лишением свободы, и изучения пенитенциарной преступности центра исследования проблем обеспечения безопасности в учреждениях уголовно-исполнительной системы ФКУ НИИ ФСИН России

« 11 » 03 2024 год

Е.В. Кунц

Подпись *Кунц Е.В.*
Начальник НИИ ФСИН
Л.В. Щербань
Ф.И.О.
« 11 » 03 20 04

Сведения об оппоненте:

Кунц Елена Владимировна, доктор юридических наук, профессор (специальность - 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право).

Место работы: ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний Российской Федерации».

Почтовый адрес организации места работы: 119991, Россия, г. Москва, ГСП-1, ул. Житная, д.14.

Телефон организации места работы: +7 (495) 983 93 36.

Адрес электронной почты: nii@fsin.gov.ru

Официальный сайт организации места работы: <https://nii.fsin.gov.ru/>