

**ОТЗЫВ официального оппонента
на диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических
наук Плехановой Лидии Сергеевны
на тему: «Механизмы управления транзакциями в системе
регулируемых закупок»
по специальности 5.2.1. Экономическая теория**

Актуальность

Совершенствование механизмов управления государственными закупками в контексте современных вызовов представляет собой одну из наиболее актуальных задач развития российской экономики. В стране наблюдается тренд на расширение роли государства, что сопровождается увеличением доли государственных расходов в ВВП и обострением проблемы эффективного управления бюджетными ресурсами. Эта задача по-прежнему актуальна и для других стран мира, о чем свидетельствует современный теоретический дискурс. Исследователи вновь отмечают внимание со стороны западных ученых к проблеме государственного капитализма и необходимости усиления рыночных методов в управлении компаниями с государственным участием, в том числе в сфере регулируемых закупок.

При этом научные исследования в рамках международного дискурса преимущественно сосредоточены на вопросах эффективности расходования бюджетных средств, сравнении организационных форм закупочных систем и оценке последствий ограничения конкуренции. Комплексное изучение системы регулируемых закупок, влияния на эту систему цифровизации, а также задач экономической политики требует дальнейшего серьезного осмысления.

Российский опыт становления и развития системы управления регулируемыми закупками весьма специфичен, остается малоизученным и ставит перед научным сообществом ряд задач, связанных не только с повышением эффективности использования бюджетных ресурсов, но и поиском возможностей через систему государственных закупок

стимулировать инновационное развитие экономики и сектор малого предпринимательства.

Принимая во внимание возрастающую роль государства в условиях цифровизации и турбулентности на фоне повсеместно низкого уровня доверия к правительствам, необходимость усиления внимания к социальным проектам в России и более активному подключению субъектов малого бизнеса к взаимодействию с государственными компаниями, а также недостаточную изученность практической стороны механизмов управления транзакциями в системе регулируемых закупок в отечественной литературе, тема исследования Плехановой Л.С. представляется крайне важной, а полученные результаты имеют не только теоретическую, но и большую практическую ценность.

Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации

Обоснованность научных положений, выносимых на защиту, сформулированных научных выводов и рекомендаций, предложенных в диссертации Плехановой Л.С., обеспечивается корректной постановкой цели и задач, глубоким анализом, систематизацией и обобщением теоретических и прикладных исследований зарубежных и отечественных ученых. Автором подробно исследована обширная теоретическая база, проанализированы 292 источника отечественной и иностранной литературы, последовательная опора на которые позволяет говорить о глубоком погружении в тему и детальной проработке вопросов, связанных с теорией и практикой управления государственными закупками. Список изученной литературы содержит труды авторитетных как отечественных, так и зарубежных авторов. Эмпирическая часть работы выполнена с использованием достоверных статистических данных, публикуемых в открытых источниках.

Результаты диссертационного исследования получены на основе использования научных методов познания с применением инструментария современной экономической теории. Изучение механизмов управления

закупками в государственном секторе в контексте экономической теории транзакционных издержек позволяет преодолеть ограничения неоклассической теории при исследовании отношений, связанных с взаимодействием экономических агентов в сфере государственных закупок и возможностями повышения эффективности использования бюджетных ресурсов.

В первой главе автор уточняет предметную область исследования, обосновывает методологию и определяет понятийный аппарат. В главе представлены основы теории транзакционных издержек. Под государственными закупками понимается процесс приобретения заказчиком благ для государственных нужд, а под системой государственных закупок совокупность организационно-экономических отношений между государственными агентами и другими хозяйствующими субъектами (с.16-17). Автор констатирует тренд на повышение значимости регулируемых закупок в мировой практике и расширение набора задач, решаемых с их использованием. Для анализа управления системой государственных закупок в контексте теории транзакционных издержек обосновано применение концепции выбора между дискретными структурными альтернативами, что, по мнению соискателя, открывает возможности для выявления путей совершенствования данного института. К малоизученным аспектам проблемы отнесены внешние эффекты, возникающие при выборе механизмов координации, и факторы неопределенности, связанные с участием государства.

Во второй главе раскрыта специфика механизмов управления транзакциями в регулируемых закупках. Заслуживает внимания разработанная автором модель структуры транзакций в регулируемых закупках и обоснование каналов управления ими, что позволило рассмотреть структурные альтернативы в организации взаимодействия участников сделки.

Особый интерес представляет третья глава, в которой анализируется российская закупочная система, представлена краткая история ее развития,

проанализированы существующие альтернативы организации закупок, особое внимание уделено проблемам и последствиям выбора способов организации закупки и формирования дизайна процедур. Исследование позволило выявить основные проблемы системы, к которым отнесены - низкая конкуренция, большая доля несостоявшихся закупок, тенденция к завышению начальной максимальной закупочной цены, что в целом свидетельствует о значительном ограничении конкуренции. Анализ проведен на примере реальных кейсов закупок для важнейших инфраструктурных проектов (развитие сети Московского метрополитена и строительство нефте- и газопроводов (с. 106), что позволило выявить схемы ограничения конкуренции (картельные, коррупционные и др.) При этом автор рассматривает достаточно сложные объекты для анализа, требующие учета его специфики, многоступенчатости, необходимости обеспечения «стыковки» в сложных сделках между участками и этапами работ. Доказано, что аукцион характеризуется более высокими показателями задержки исполнения контракта, имеющими критическое значение в инфраструктурных проектах. При этом отмечается, что скоринговые формы в случае сложных закупок также могут демонстрировать неэффективность, поскольку сопряжены с риском реализации схем фаворитизма за счет дизайна процедур. Источники бюджетной неэффективности закупок видятся в сочетании правил и информационно-техническом обеспечении закупочных процедур.

В этой связи следует отметить, что в работе затрагивается весьма актуальная и пока недостаточно изученная тема влияния цифровой трансформации экономики на систему регулируемых закупок. Автор вносит заметный вклад в развитие дискурса о цифровых платформах и экосистемах в сфере регулируемых закупок, анализирует современное состояние информационно-технического их обеспечения в России и выявляет возможности для совершенствования в процессе перехода к полноценной цифровизации. В работе приводится опыт построения системы публичных закупок в Южной Корее, успешно реализовавшей потенциал цифровой

трансформации государственного сектора и обращается внимание на важность изучения практики инновационно-ориентированных закупок Китая.

К результатам, обладающим научной новизной, следует отнести:

- разработку концептуальной модели структуры транзакций в системе регулируемых закупок (с.43-47);

- определение множества структурных альтернатив организации закупочной системы и систематизация основных направлений использования закупочной системы как инструмента экономической политики (с. 51-69);

- демонстрацию на примере российских инфраструктурных проектов последствий выбора форм селективных процедур в регулируемых закупках (с.106-134);

- выявление системных источников бюджетной неэффективности российской системы государственных закупок на стыке дизайна процедур и их информационно-технического сопровождения (с. 135-140);

- определение возможностей по совершенствованию системы регулируемых закупок в РФ с акцентом на развитие платформенно-экосистемного подхода (с. 142-153).

Автореферат и представленные публикации Плехановой Л.С. адекватно отражают полученные результаты и положения, выносимые на защиту.

На основании изложенного можно заключить, что положения, выводы и рекомендации, сделанные автором по результатам проведенного исследования, являются обоснованными, самостоятельными и обладают научной новизной.

Критические замечания и дискуссионные положения диссертации

В самостоятельной, глубокой и интересной научной работе можно отметить некоторые дискуссионные моменты и недостатки.

1. В параграфе 3.1.1., посвященном этапам развития системы закупок в государственном секторе РФ, следовало, на наш взгляд, более четко определить сами этапы в соответствии с выбранным критерием, обозначив их

количество и принципиальное различие, включая характеристику современного этапа развития системы регулируемых закупок.

2. При рассмотрении отечественной закупочной системы автор оставляет без внимания специфику закупочной деятельности разных по организационно-правовой форме субъектов государственного сектора - компаний с государственным участием, государственных унитарных предприятий, бюджетных учреждений и др., уделяя преимущественно внимание компаниям с государственным участием.

3. Автор справедливо подчеркивает важность изучения успешной практики управления государственными закупками передовых стран, активно применяющих цифровые технологии в управлении государственной собственностью в целях повышения прозрачности и бюджетной эффективности трансакций, но ограничивается только опытом Южной Кореи и не до конца раскрывает специфику внедрения достижений этой страны в российских условиях. Известно, что текущая цифровизация системы государственных закупок в РФ далеко не всегда приводит к снижению уровня коррупции, а характеризуется нередко ее смещением на уровень оператора торговой платформы. Остается не понятным, каким образом и следует ли использовать рассмотренный зарубежный опыт в российской практике.

4. В изложении материала диссертации также можно отметить некоторую непоследовательность и редакционную неточность в отдельных разделах работы. Рассматривая, например, состояние конкуренции в российском сегменте регулируемых закупок в параграфе 3.1.2., автор начинает изложение материала сразу с отсылки к графикам, демонстрирующим динамику некоторых показателей, без предварительных рассуждений о предмете (с. 98-02). Логичнее было бы сначала обозначить критерии, на основании которых определяется состояние конкуренции, и используемые контролирующими органами в официальной отчетности показатели конкуренции, а затем проанализировать имеющуюся статистику, графики,

наблюдаемые тенденции и причины ограничения конкуренции в сфере регулируемых закупок.

Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости очень добросовестного и интересного диссертационного исследования. Диссертация отвечает всем требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.1. Экономическая теория (по экономическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Плеханова Лидия Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.1. Экономическая теория.

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой экономики для естественных и гуманитарных
факультетов экономического факультета ФГБОУ ВО «Московский
государственный университет имени М.В. Ломоносова»
Кононкова Наталья Петровна
28.02.2025

Контактные данные:

тел.: +7(495)939-33-76, e-mail: nprkononkova@econ.msu.ru
Специальность, по которой официальным оппонентом
защищена диссертация:
08.00.01 «Экономическая теория» (экон. науки)

Адрес места работы:

Российская Федерация, 119991, Москва, ГСП-1, Ленинские Горы, д.1, стр.46,
ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В.
Ломоносова», кафедра экономики для естественных и гуманитарных
факультетов (Экономический факультет)
Тел.: +7(495)939-33-76; e-mail: nprkononkova@econ.msu.ru