

В Диссертационный совет МГУ. 051.4
Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова
г. Москва, Ленинские горы, д.1, стр. 13-14, 4-ый учебный корпус,
Юридический факультет

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**на диссертацию Старостенко Марии Владимировны на тему:
«Федералистские аспекты избирательных правоотношений: опыт России
и зарубежных стран», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-
правовые (государственно-правовые) науки»**

На современном этапе развития демократической правовой государственности в федеративных государствах, включая Российскую Федерацию, существует научно-практическая потребность в формировании комплексной конституционно-правовой концепции в сфере электорального федерализма, в том числе исследовании федералистских аспектов избирательных правоотношений. В диссертационном исследовании М.В. Старостенко такая востребованная конституционно-правовая концепция представлена с учётом доктринальных, законодательных и практикоориентированных подходов.

Актуальность исследованной автором проблематики обусловлена поиском оптимальной модели конституционно-правового регулирования избирательных отношений и организации выборов органов публичной власти различного уровня в государствах с федеративной формой политико-территориального устройства. В обоснование актуальности темы автор также указывает на конституционные новации в сфере регулирования федеративных отношений в Российской Федерации, требующие разработки новых доктринальных и практических подходов к проблемам, связанным с характеристикой федералистских аспектов электоральной сферы.

Поставленная автором в диссертационном исследовании цель – построение научной концепции федералистских аспектов избирательных правоотношений на основе комплексного анализа конституционно-правовых

основ электоральных отношений в современных федерациях и выработке научно-обоснованных предложений по совершенствованию регулирования избирательных отношений в Российской Федерации – достигается посредством решения поставленных задач.

Автор проводит изучение теоретико-правовых основ избирательных правоотношений в федеративном государстве и делает обоснованные выводы, изложенные в тексте диссертации. Применяя различные методы исследования российского и зарубежного конституционно-правового регулирования, а также практики электоральных отношений, осуществляет конструирование моделей разграничения компетенций регулирования избирательных отношений в зависимости от уровня выборов. В диссертации проведено квалифицированное сравнительно-правовое исследование конституций и избирательного законодательства федеративных государств, а также российского федерального и регионального законодательства.

Важным результатом исследования является сформулированная авторская концепция федералистских аспектов избирательных правоотношений, представляющая собой ряд взаимосвязанных и теоретически обоснованных научных положений, охватывающих модели разграничения компетенции в сфере избирательных отношений в федерациях, источники правового регулирования избирательных отношений и федералистские аспекты, присущие конкретным элементам избирательных отношений (субъектам, объектам, содержанию). Разработанная автором концепция расширяет границы научного понимания исследуемой проблематики и представляет собой новый, оригинальный взгляд на нее.

Следуя логике изучаемых предмета и объекта, диссертант начинает изложение своих рассуждений с рассмотрения теоретико-правовых начал избирательных правоотношений в федерации: их понятия и структуры (§ 1 Главы I), затем анализирует зарубежный опыт регулирования избирательных отношений в федерациях – источники регламентации, модели разграничения компетенции, федералистские аспекты конкретных элементов избирательных

правоотношений (§ 2 Главы I), а также российский опыт федерального и регионального регулирования, а также практики избирательных отношений (Глава II). Такой структурный подход к раскрытию темы позволяет автору всесторонне и комплексно исследовать поставленные перед собой проблемные вопросы.

Новизна полученных научных результатов диссертационной работы состоит во внедрении в научный терминологический аппарат понятий «федералистские аспекты избирательных отношений», «субъективный элемент» и «организационный элемент» конституционной модели разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами в электоральной сфере, в научном осмыслении принципов, составляющих основу института не прямых выборов главы государства. Автор впервые в конституционно-правовой доктрине проводит представляет обоснование конституционной и законодательной моделей разграничения электоральной компетенции в Российской Федерации, что позволяет всесторонним образом оценить то, каким образом разграничиваются регулятивные полномочия в сфере выборов между Российской Федерацией и ее субъектами. Кроме того, автор впервые выявляет федералистские аспекты в формировании избирательных комиссий (включая ЦИК России). Также в диссертации впервые определяется правовой статус территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус», получает теоретическое осмысление его многоаспектный характер.

Диссертационное исследование основано на обширной эмпирической базе (решения высших судов Российской Федерации, решения зарубежных органов конституционного контроля), активно применяемой автором в целях обоснования своих выводов: так, на основе решений Конституционного Суда Российской Федерации автор делает вывод о содержании субъективно-правового и организационного элементов конституционной модели разграничения компетенции в сфере избирательных отношений между Российской Федерации и ее субъектами.

Практическое значение диссертации предопределяется наличием конкретных рекомендаций и законодательных предложений, которые могут быть использованы для совершенствования правового регулирования и практики конституционных отношений, складывающихся на выборах органов публичной власти в Российской Федерации, в том числе и в сфере государственного управления избирательным процессом. Например, выводы автора в отношении реализации принципа федерализма при построении системы избирательных комиссий могут быть использованы в рамках выработки оптимального способа взаимодействия между ними на выборах различных уровней публичной власти.

Теоретическая значимость диссертационного исследования заключается в выработке нового доктринального подхода к рассмотрению проблематики электорального федерализма через призму федералистских аспектов конкретных элементов избирательных правоотношений. В диссертации представлено обобщение и обогащение конституционно-правовой мысли: в российскую конституционно-правовую науку введены многочисленные теоретические и нормативные источники зарубежных федераций.

Замечания и пожелания.

1. На странице 25 диссертации автор отмечает, что «К основным (обязательным) субъектам избирательных правоотношений относятся избиратели, кандидаты, избирательные объединения и избирательные комиссии, к дополнительным субъектам – наблюдатели, уполномоченные по финансовым вопросам и другие. Субъекты избирательных правоотношений выступают носителями определенного правового статуса, предполагающего наличие совокупности прав и обязанностей в избирательном процессе». На публичной защите хотелось бы услышать позицию автора по поводу возможности отнесения к субъектам избирательных правоотношений каких-либо должностных лиц государственных органов и если да, то каких?

2. На странице 35 диссертации автор отмечает, что «Объем регулирования конституцией избирательных отношений отличается от одной

федерации к другой – несмотря на то, что конституция, как правило, рассматривается в литературе как документ, который включает в себя только положения основополагающего характера и не стремится урегулировать все конституционно-правовые институты и процедуры. В то время, как конституции одних государств регламентируют вопросы избирательного права детальным образом, в конституциях других государств регулирование таких вопросов представлено в усечённом формате». На публичной защите представляется целесообразным услышать позицию автора относительно принадлежности Конституции Российской Федерации 1993 г. к какой-либо категории, обозначенной автором, детально регламентирующей вопросы избирательного права либо в усечённой форме?

3. Рассматривая проблематику правового статуса территориальной избирательной комиссии «Сириус», автор делает вывод о ее особой природе, сочетании ею в себе черт федеральной, региональной и территориальной избирательных комиссий (пятое положение на защиту, с. 12). Отсюда вопросы: какой подход к определению статуса подобной комиссии, по мнению автора, является наиболее предпочтительным? Какие положительные и отрицательные черты присутствуют в избранном федеральным законодателем подходе к определению правового статуса избирательной комиссии федеральной территории?

Вместе с тем указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования.

Основные положения диссертации отражены в опубликованных автором шести статьях: четырех статьях – в изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, двух статьях – в иных изданиях. Автореферат диссертации отражает основные положения и выводы, содержащиеся в диссертации.

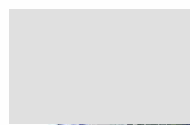
Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует паспорту

специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки», а также критериям, определённым пп. 2.1–2.5 Положения о присуждении учёных степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена, согласно приложениям № 5, 6 Положения о диссертационном совете Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом соискатель Старостенко Мария Владимировна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Официальный оппонент:

доктор юридических наук,
заместитель начальника
управления организации
подготовки кадров – начальник
отдела организации научной
деятельности образовательных
организаций МВД России
Чистобородов Илья Григорьевич


Чистобородов И.Г.
«21» ноября 2023 г.

Контактные данные:

Тел.: +7 (495) 667-88-84; e-mail: ichistoborodov@mvd.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация: 12.00.14 «Административное право; административный процесс» и 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право».

Адрес места работы:

119991, Россия, г. Москва, Житная, 12а.

Главное управление по работе с личным составом Министерства внутренних дел Российской Федерации

Тел.: +7 (495) 667-88-84; e-mail: ichistoborodov@mvd.ru

Подпись Чистобородова И.Г.
забер

сотрудник орг
подпись о

обязующий
опонента