

### **ОТЗЫВ**

официального оппонента о диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук Си Фуюаня на тему: «Формирование приоритетов государственного управления устойчивым развитием» по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Представленная диссертационная работа изложена на 219 страницах основного машинописного текста, содержит 12 рисунков и 12 таблиц. Работа состоит из введения, 3 глав, заключения, списка литературы, включающего 324 источника и 1 приложения.

**1.Актуальность.** Проблема, которой посвящена диссертационная работа Си Фуюаня – формирование приоритетов государственного управления устойчивым развитием – является одной из важнейших ввиду крайне высокой ее социальной, экономической и экологической значимости.

Устойчивое развитие предполагает сбалансированный подход к экономическому росту, решению социальных проблем, сохранению природных ресурсов для будущих поколений, и многие авторы посвящают свои научные работы выработке приоритетов устойчивого развития, предлагают направления их корректировки в связи с изменением ситуации или нового понимания требуемого направления развития. Однако, значительно меньше ученых направляют свои усилия на совершенствование управления устойчивым развитием либо уделяют внимание каким-либо частным вопросам – поддержке зеленого финансирования, реализации каких-либо отдельных целей. Еще меньше ученых рассматривают вопросы государственного управления устойчивым развитием и, в частности, формированию его приоритетов, хотя именно от приоритетов выстраивается вся система управления.

В связи с изложенным, выбор в качестве темы диссертационного исследования «Формирование приоритетов государственного управления

устойчивым развитием» представляется весьма обоснованным и **актуальность темы не вызывает сомнений.**

**2.Цели и задачи, а также логика и содержание проведенного исследования** свидетельствуют о глубоких знаниях автора в области теории устойчивого развития, проектного управления, государственного управления и оценки его результативности.

**3.Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, изложенных в диссертации.**

В рамках диссертации автором разработан методический комплекс, обеспечивающий процесс формирования приоритетов государственного управления устойчивым развитием, включающий в себя: оценку факторов, препятствующих устойчивому развитию, и драйверов устойчивого развития, подходы к оценке современного состояния устойчивости и форм государственного управления устойчивым развитием; алгоритм определения приоритетов устойчивого развития и приоритизации реализации его задач; систему контроля результативности государственного управления устойчивым развитием.

Полученные в ходе проведения автором диссертационного исследования новые научные результаты включают в себя следующие положения.

Автором сформулированы концептуальные основы формирования приоритетов государственного управления устойчивым развитием и их реализации. Это позволило определить совокупность обеспечивающих управленческих процессов, включающих: образование единого субъекта управления (с.51-53); преимущественное использование иерархической и проектной форм управления (с.56-67); необходимость привязки национальных проектов к приоритетам устойчивого развития и их реализации на основе комплекса как административных, так и гибких, косвенных механизмов («мягкой силы» по определению автора) (с.90-91,104-105); разработку системы контрольных индикаторов, учитывающих постоянное возникновение новых вызовов (с.165).

На основе глубокого аналитического исследования автором убедительно доказана целесообразность смены приоритетов устойчивого развития 1-й четверти XXI века: необходимость ускорения выполнения «экологических» целей при сохранении «социально-экономических» целей в качестве приоритетов. Автор обоснованно указывает на важность уточнения и расширения релевантного набора индикаторов устойчивого развития, делает интересные методические предложения касательно национальных показателей для отслеживания прогресса в достижении ЦУР в России и Китае (Приложение А, с.210).

Самостоятельную научную ценность имеет исследование автора сложившихся систем управления устойчивым развитием в России и Китае, поиск возможностей применения подходов, доказавших свою успешность в каждой из стран. Так, автор видит будущее системы управления устойчивым развитием в Китае в расширении использования сетевого проектного подхода, в России – в усилении фокуса национальных проектов на конкретных ЦУР, улучшение координации между ведомствами (с.102-104).

Систематизация, классификация факторов, вызывающих замедление перехода к устойчивому развитию, а также драйверов, способствующих переходу к устойчивому развитию, сама по себе является новым научным результатом (с.48-49, 128-129). Кроме того, преобладание импульсов к устойчивому развитию над факторами неустойчивости позволило автору подтвердить фундаментальный тезис об устойчивом развитии как долгосрочном тренде функционирования мирового сообщества.

Разработанные автором методические подходы к формированию многоуровневой системы государственного управления устойчивым развитием, в основе которых лежит сетевая модель, учитывающая многовекторность устойчивого развития, нацеленная на установление взаимозависимости проектов и их приоритизацию, позволяет применить в государственном управлении устойчивым развитием современные достижения управленческой науки. Применение такого подхода на макроуровне может обеспечить значительный

эффект при реализации национальных проектов устойчивого развития (с.133-134).

Закономерным итогом исследования является предлагаемый автором набор показателей для контроля результативности системы государственного управления устойчивым развитием. Подход автора интересен в первую очередь включением в систему показателей таких индикаторов, как комплексность национальных проектов и качество целеполагания, адаптивность и гибкость государственных институтов при реализации целей устойчивого развития, вовлеченность бизнеса в переход к устойчивому развитию, эффективность и результативность управляющей системы, соответствие законодательства и правоприменения задачам устойчивого развития, степень публичности при оценке устойчивых проектов. Хотя набор показателей не является исчерпывающим и может быть дополнен, он обозначает возможность оценки управления, а не состояния устойчивости в определенный момент времени.

Следует особенно отметить строгую последовательность получаемых автором результатов, при которой выводы, полученные на предыдущем этапе работы, являются основой для развития последующих этапов диссертационного исследования. Так, рассмотрение автором методологических и теоретических основ государственного управления устойчивым развитием, выявление современных вызовов его осуществления в первой главе было усилено глубоким аналитическим исследованием современной ситуации в России и КНР во второй главе на основе статистических и нормативных правовых документов. Рассмотренные научные подходы, выявленная неоднозначность ситуации – успешное выполнение ряда ЦУР наряду с отставанием по другим – позволили автору выявить новые драйверы устойчивого развития, определить важные направления корректировки системы государственного управления и оценки его результативности (третья глава).

Можно утверждать, что степень научной новизны и теоретической значимости диссертации представляются достаточно высокими, так как авторские положения вносят вклад в приращение научных знаний в области

формирования приоритетов государственного управления устойчивым развитием.

#### **4. Практическая значимость результатов исследования**

Практическая значимость диссертации обусловлена возможностью применения ряда ее теоретических положений и выводов в процессе совершенствования государственного управления устойчивым развитием не только в России и Китае, но и других странах. Содержащаяся в диссертационном исследовании сетевая модель, позволяющая установить взаимозависимость включаемых в национальный проект проектов других уровней, провести их приоритизацию, предлагаемый перечень индикаторов результативности государственного управления устойчивым развитием заслуживает внимания лиц, принимающих решения, и требует дальнейшей апробации на практике.

#### **Достоверность и степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации**

Диссертационное исследование Си Фуюаня является законченным, самостоятельным и структурированным научным исследованием. Обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций обеспечивается анализом большого количества исследований российских и зарубежных авторов в области устойчивого развития, государственного управления и менеджмента на уровне компаний. Анализ современного уровня устойчивости проведен соискателем в целом корректно, что было непросто сделать в условиях ограниченности статистических данных и страновых различий в их представлении.

По тематике исследования автором опубликовано 11 печатных работ, в том числе 8 в изданиях, рекомендованных Ученым Советом МГУ имени М.В.Ломоносова для публикации результатов диссертационных исследований. Основные положения диссертации также представлялись на ряде конференций в разные годы.

В совокупности это дает основание признать обоснованность и достоверность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

#### **Дискуссионные положения и замечания по диссертации**

- Автор диссертации утверждает, что в ближайшие годы одним из важнейших объектов государственного управления как в России, так и в Китае должна стать экологическая составляющая устойчивого развития (с.120). Хотелось бы получить более расширенную аргументацию этого положения.

- Автор указывает, что основу финансового обеспечения национальных проектов (в частности нацпроекта «Экология») составляют внебюджетные источники (с.94). Встает вопрос, как повысить эффективность механизма привлечения частных инвестиций в нацпроекты, задумывался ли над этим автор.

- В диссертации автор использует термины «устойчивое развитие» и «устойчивость». Следовало бы более четко обозначить, как они соотносятся.

- Ряд статей автора посвящено цифровизации, однако в диссертации этому вопросу посвящено немного внимания. Хотелось бы четче услышать, какие вызовы и преимущества несет цифровизации для устойчивого развития.

Указанные замечания не снижают общей положительной оценки выполненной работы.

#### **Заключение**

Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В. Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление (по экономическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В. Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на

соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова.

Таким образом, соискатель Си Фуюань заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.7. Государственное и муниципальное управление.

**Официальный оппонент:**



доктор экономических наук, профессор,  
руководитель отделения проблем  
природопользования и экологии  
Совета по изучению производительных сил  
ФГБОУ ВО «Всероссийская академия внешней  
торговли Министерства экономического развития  
Российской Федерации»

6.11.2024

ШЕВЧУК Анатолий Васильевич

Контактные данные:

тел.: 8 (499) 135-21-85; e-mail: avs@sops.ru

Специальность, по которой официальным оппонентом защищена диссертация:  
08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

Адрес места работы: 117997, г. Москва, ул. Вавилова, д. 7.

Тел.: 8 (499) 135-61-08; sops@vavt.ru

Подпись, должность и ученое звание официального оппонента А.В. Шевчука  
удостоверяю:

Директор по персоналу  
ВАВТ Минэкономразвития России  
30 октября 2024 г.



В. П. Невмывако