

В диссертационный совет МГУ.052.8  
ФГБОУ ВО «Московский государственный  
университет имени М.В. Ломоносова»

## **ОТЗЫВ**

**официального оппонента**

**на диссертацию на соискание ученой степени кандидата экономических наук**

**Соболева Сергея Андреевича**

**на тему: «Обеспечение устойчивости функционирования  
разномасштабных городских агломераций»**

**по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика  
(региональная экономика)**

### *Актуальность темы диссертационного исследования*

Особенностью пространственного развития Российской Федерации является неравномерность регионов, обусловленная рядом как общих причин: финансово-экономических, демографических, инфраструктурных, географических, историко-политических и др., так и особенных причин: пространственная неравномерность распределения крупных экономических центров, низкий региональный инвестиционный климат, нерелевантность налоговой политики объективным тенденциям социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, институциональные ограничения и др. Нивелирование выделенных общих и особенных проблем пространственного развития России предопределяет формирование новых территориальных систем, связанных с необходимостью выравнивания уровня качества жизни в различных частях страны. Особую роль в обеспечении сбалансированности регионального развития играют городские агломерации как системы городских, сельских населенных пунктов и территорий межпоселенческого характера, объединенных в единое целое устойчивыми социально-экономическими связями. Роль городских агломераций в обеспечении устойчивого пространственного каркаса расселения и социально-экономического развития Российской Федерации на макро- и мезоуровне неоднократно обсуждалась и дискутировалась как в научном сообществе и экспертно-

аналитических организациях, так и органами государственной власти на федеральном и региональном уровне управления. Так, в ежегодном Послании Президента Российской Федерации от 2024 г., определен перечень из 200 российских городов, для которых будут разработаны специальные мастер-планы – программы развития городских агломераций, включающие крупные и малые городские и сельские населенные пункты. Таким образом, перспективными «точками роста» становятся не только крупные и крупнейшие городские агломерации, обозначенные в Стратегии пространственного развития на период до 2025 г. как приоритетные центры экономического роста, но и средние, малые городские агломерации. В таком случае, особую роль в формировании социально-экономической политики в области территориального планирования регионов играют органы публичного управления субъектов Российской Федерации как первичные бенефициары инвестиционного, инфраструктурного и инновационного обеспечения пространственного развития региона. Однако, на практике, регионы сталкиваются с трудностями регулирования вопросов комплексного стратегического планирования и управления такими надмуниципальными административно-территориальными образованиями, как городские агломерации. Резюмируя вышесказанное, следует отметить высокую актуальность диссертационного исследования С.А. Соболева, направленного на формирование диагностического инструментария по выявлению проблем и перспектив развития в регионах городских агломераций и разработку комплекса экономико-управленческих действий, обеспечивающих устойчивость их функционирования.

***Степень обоснованности положений, выносимых на защиту, научных выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации***

Графические материалы, авторские расчеты, глубоко проработанный теоретический и эмпирический материал, сформулированные выводы автора позволяют утверждать о высокой степени обоснованности и достоверности положений диссертации С.А. Соболева.

Поставленная в работе цель разработки методики по диагностике причин, тормозящих развитие городских агломераций как пространственных систем и

комплекса экономико-управленческих действий, направленных на стабилизацию их устойчивости, достигнута благодаря решению поставленных задач на основе имплементации общих и частных методов исследования. Особый интерес представляет собой внедрение авторских показателей и методики, разработанных с применением теории множеств и булевой алгебры (алгебры логики), методов математической формализации, рейтингования и др. Содержание диссертации отражает логику исследования и в полной мере соответствует цели и задачам исследования.

Материал диссертации изложен профессиональным языком, цитирование источников оформлено корректно. Сформулированные выводы и проведенные расчеты, представленные в диссертации С.А. Соболева, основываются на обширной теоретической и эмпирической базе (список литературы включает в себя 335 наименований, дополнительный материал диссертации, раскрывающий специфику темы исследования, представлен в 13 приложениях).

Достоверность научных выводов, рекомендаций и положений, выносимых на защиту, подтверждается апробацией результатов в Департаменте планирования территориального развития Министерства экономического развития РФ, администрациях Старооскольского и Губкинского городских округов Белгородской области, выступлениями автора на 11 международных и всероссийских научных конференциях, научно-методологических семинарах, 8 публикациями, из которых 6 работ опубликовано в изданиях из Перечня рецензируемых научных изданий, рекомендованных Ученым советом МГУ для защиты по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (экономические науки).

***Новизна исследования и полученных результатов, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации***

Научная новизна диссертационного исследования заключается в развитии теоретических подходов экономической природы городских агломераций как разномасштабных пространственных систем на основе разработки и внедрения методического инструментария выявления устойчивости функционирования

городских агломераций в условиях дифференциации масштаба их социально-экономического потенциала и применения разработанного комплекса экономико-управленческих механизмов, обеспечивающих стабильность функционирования городских агломераций в субъектах Российской Федерации.

Новизна диссертационного исследования определяется следующими научными положениями:

1. Разработана совокупная модель систематизации теоретических подходов российских и зарубежных ученых к сущности городских агломераций (стр. 39), что позволило автору выявить структурные элементы анализа агломерационных процессов и классифицировать их исходя из направления исследования; даны авторские определения социально-экономического потенциала агломерированных систем (стр. 55) и городских агломераций (стр. 56), развивающие концептуальные подходы к исследованию масштаба социально-экономического состояния агломерационных пространственных образований.

2. Выявлены особенности пространственных связей крупнейших городских агломераций (стр. 67), представлена взаимосвязь социально-экономических причин формирования городских агломераций (стр. 68), что позволило сформировать подход к функционированию городских агломераций как компенсаторного механизма, направленного на выравнивание уровня социально-экономического развития прилегающих к городским агломерациям административно-территориальным образованиям (стр. 69).

3. Разработан методический инструментарий выявления и определения устойчивости функционирования городских агломераций (стр. 98-105), теоретическое обоснование устойчивости функционирования городских агломераций (стр. 112), показатель масштаба социально-экономического потенциала городских агломераций (стр. 114-117), рейтинг выявления агломерационного потенциала субъектов Российской Федерации (стр. 141), что дополняет теоретико-методологические подходы региональной экономики к исследованию городских агломераций.

4. На основе разработанного диагностического инструментария определены масштабы социально-экономического потенциала 19 городских агломераций Центрального федерального округа РФ (ЦФО РФ) (стр. 146), проведена классификация разномасштабных городских агломераций с использованием методов математической формализации (стр. 151-152), определен комплекс общих и специфических проблем устойчивости функционирования городских агломераций ЦФО РФ (стр. 153-154, 157-167), выявлен потенциал развития городских агломераций в регионах ЦФО РФ (стр. 282-298).

5. Предложен комплекс общих и специальных практически мер, направленных на обеспечение устойчивости функционирования четырех разномасштабных городских агломераций: Старооскольско-Губкинской, Владимирской, Тульско-Новомосковской и Ярославской. Комплекс общих мер включает разработку моделей управления городскими агломерациями (стр. 170-178) и стратегического планирования (стр. 178-180). Для каждой конкретной городской агломерации разработан специальный комплекс экономико-управленческих мер, предложенный по результатам анализа устойчивости агломерационных образований (стр. 181-193).

Автореферат диссертации отражает основные этапы, выводы и положения, выносимые на защиту. Содержание автореферата соответствует тексту диссертации. Результаты диссертационного исследования соответствуют специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика), а именно следующим ее направлениям: «Региональное экономическое развитие и его факторы. Проблемы сбалансированности регионального развития»; «Факторы устойчивости региональных экономических систем»; «Межмуниципальное сотрудничество».

#### *Оценка содержания диссертационного исследования*

Представленная диссертационная работа С.А. Соболева по содержанию, оформлению и структуре отвечает требованиям, установленным в «Положении о присуждении ученых степеней» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842), предъявляемым к диссертациям на

соискание ученой степени кандидата наук, а также требованиям Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова к работам подобного характера.

Диссертация состоит из введения, трех глав, содержащих 9 параграфов, заключения, списка литературы, включающего 335 наименований, 13 приложений. Общий объем диссертации составляет 350 страниц, включает в себя 37 таблиц, 53 рисунка.

*В первой главе* (стр. 16-72) автор проводит контент-анализ теоретических представлений экономической природы городских агломераций как уникальных пространственных систем. Интерес представляют собой разработанные автором на основе метода таксономии, графические модели эволюции зарубежных (стр. 30) и отечественных (стр. 38) подходов экономической природы городских агломераций, что позволило автору наглядно продемонстрировать взаимосвязь и детерминированность теоретических представлений о городских агломерациях за различные периоды. Анализ выделяемых типов и подходов к определению масштаба городских агломераций, рассматриваемых в научных работах, эмпирических материалах и нормативно-правовой базе, позволил автору выделить основные недостатки исследуемой проблематики и выделить новые типы городских агломераций исходя из их экономической структуры – моноспециализированные и диверсифицированные (стр. 52), разработать собственное теоретическое представление масштабности городских агломераций на основе анализа их социально-экономического потенциала (стр. 55). Представлены экологические проблемы усиления развития крупных городских агломераций (стр. 63), современные тенденции и проблемы развития агломерационных процессов в мировой и отечественной практике (стр. 64) с помощью графического материала. Научный интерес представляют собой разработанные модели пространственных связей населенных пунктов крупнейших российских агломераций (стр. 67) и компенсаторного механизма социально-экономического развития приграничных с городскими агломерациями административно-территориальных образований (стр. 69). Такие модели наглядно

демонстрируют особенности формирования территориальных систем в рамках крупной пространственной агломерационной структуры и социально-экономический эффект от их формирования и функционирования для иных пространственных образований.

*Во второй главе* (стр. 73-119) автором систематизированы группы методик анализа пространственного развития городских агломераций (стр. 74-76), проведен анализ методов оценки экономического состояния городских агломераций (стр. 77-92), что позволило определить их достоинства и недостатки и выявить новые подходы к диагностике агломерационных процессов (стр. 92-97). Особый интерес представляет собой разработанный диагностический инструментарий устойчивости функционирования городских агломераций (стр. 98-105), его теоретическое обоснование (стр. 107-112), особенности математической формализации и расчетов (стр. 113-114), что позволяет выявить слабые и сильные стороны городских агломераций на основе количественных и качественных методов оценки. Несомненным достоинством работы является разработка агрегированного авторского показателя (TISUA) (стр. 114-117), позволяющего определить масштаб городских агломераций на основе анализа их социально-экономического потенциала.

*В третьей главе* (стр. 120-195) автор проводит анализ социально-экономических процессов в разрезе регионов ЦФО РФ, представленный в виде графиков и таблиц (стр. 125-140), на основе которого составлен рейтинг агломерационного потенциала регионов ЦФО РФ (стр. 141). Выявленная дифференциация масштабов социально-экономического потенциала городских агломераций (стр. 146) и неравномерность развития разномасштабных городских агломераций ЦФО РФ (Старооскольско-Губкинской, Владимирской, Тульско-Новомосковской и Ярославской) (стр. 153-166), позволили автору разработать комплекс общих мер, таких как формирование модели управления городскими агломерациями на основе ассоциативных форм взаимодействия органов публичного управления, населения, инвесторов, промышленных и предпринимательских структур и иных заинтересованных участников (стр. 172,

177), совершенствование методологических аспектов стратегического планирования агломерационных процессов (стр. 179). По каждой разномасштабной городской агломерации предложен комплекс мер, направленных на нивелирование неустойчивости отдельных социально-экономических процессов городских агломераций, адаптированных с учетом их масштаба (стр. 181-193).

В целом, оценивая содержание диссертации С.А. Соболева следует отметить глубокую проработанность темы исследования, широкий спектр исследуемой проблематики, логичность и последовательность изложения материала исследования, самостоятельность и оригинальность работы.

#### *Дискуссионные вопросы и замечания*

Несмотря на отмеченные достоинства диссертации С.А. Соболева, в то же время следует отметить, что в работе присутствуют некоторые дискуссионные моменты, замечания и пожелания.

1. Недостаточно ясно, учитывал ли автор при анализе устойчивости функционирования разномасштабных городских агломераций, представленном в п. 3.2 диссертации, категории, выделенные в первой главе (стр.18) и каким образом они отражаются в специфике функционирования городских агломераций в регионах?

2. Автор подробно и аргументированно раскрывает недостатки особенностей агломерационного развития территорий Российской Федерации, представленных в Стратегии пространственного развития РФ на период до 2025 г. (стр. 48-52), и предлагает новую типологию городских агломераций исходя из их экономической структуры – моноспециализированные и диверсифицированные (стр. 52), однако, требуется теоретическое обоснование представленного подхода как уникального исследовательского направления в области региональной экономики.

3. На стр. 56 автор утверждает, что «исследование агломерационных процессов связано не только с статическими, но и с динамическими процессами, поскольку именно они определяют долгосрочные тенденции пространственного и социально-экономического развития агломераций». Чем обусловлен данный подход?



Вместе с тем, указанные замечания не умаляют значимости диссертационного исследования. Диссертация отвечает требованиям, установленным Московским государственным университетом имени М.В.Ломоносова к работам подобного рода. Содержание диссертации соответствует специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика) (по экономическим наукам), а также критериям, определенным пп. 2.1-2.5 Положения о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, а также оформлена согласно требованиям Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова.

Таким образом, соискатель Соболев Сергей Андреевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 5.2.3. Региональная и отраслевая экономика (региональная экономика).

**Официальный оппонент:**

доктор экономических наук, доцент,  
профессор кафедры национальной и  
региональной экономики  
ФГБОУ ВО «Российский экономический  
университет имени Г.В. Плеханова»

ЧАЙНИКОВА Лилия Николаевна



ПОДПИСЬ Чайниковой Л.Н.  
Удостоверение  
Специалист по работе с персоналом  
В.А. Мамыгин 02.09.2024 г.

**Контактные данные:**

тел.: +7 (499) 237-87-81, e-mail: chaynikova.ln@rea.ru  
Специальность, по которой официальным оппонентом  
защищена диссертация:

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством

**Адрес места работы:**

117997, г. Москва, Стремянный переулок, д. 36, корпус 3  
ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени  
Г.В. Плеханова», кафедра национальной и региональной экономики  
Тел.: +7 (499) 237-87-81, 20-28; e-mail: ganinil@rea.ru